



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja

**Druk nr 784**  
Warszawa, 1 lipca 2008 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Andrzeja Czerwińskiego.

(-) Bożenna Bukiewicz; (-) Zbigniew Chlebowski; (-) Janusz Cichoń; (-) Andrzej Czerwiński; (-) Grzegorz Dolniak; (-) Waldy Dzikowski; (-) Artur Gierada; (-) Paweł Graś; (-) Danuta Jazłowiecka; (-) Grzegorz Karpiński; (-) Małgorzata Kidawa-Błońska; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Paweł Olszewski; (-) Sławomir Rybicki; (-) Iwona Śledzińska-Katarasińska.

# USTAWA

z dnia ..... 2008 r.

## **o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym**

**Art. 1.** W ustawie z dnia z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874 i Nr 176, poz. 1238) w rozdziale 7a wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 39f skreśla się ust. 3 – 7,
- 2) w art. 39i :
  - a) w ust. 1 skreśla się pkt 7,
  - b) w ust. 2 skreśla się pkt 8.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 94 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Osobie posiadającej wydane za granicą krajowe prawo jazdy co najmniej jednej z następujących kategorii: C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D lub D+E, która uzyskała kwalifikację wstępną lub ukończyła szkolenie okresowe i ubiega się o wpis do prawa jazdy potwierdzający spełnienie wymagań, o których mowa w rozdziale 7a ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874 z późn. zm.) starosta, na jej wniosek dokonuje wpisu na zasadach określonych w art. 97a ust. 3 i 4. Dodatkowym warunkiem wymiany prawa jazdy jest złożenie przez przedsiębiorcę oświadczenia o zatrudnieniu osoby, która będzie wykonywała lub wykonuje na jego rzecz przewozy drogowe. Do wydania prawa jazdy nie ma zastosowania warunek, o którym mowa w art. 90 ust. 1 pkt 5.”

- 2) w art. 100b skreśla się pkt 14.

**Art. 3.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 10 września 2008 r..

## Uzasadnienie:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy Prawo o ruchu drogowym wprowadza zmiany, zgodnie z którymi likwiduje się dokument pod nazwą Karta Kwalifikacji Kierowcy. Jest to nowy dokument, który miał być wydawany po dniu 10 września 2008 r. kierowcom z państw trzecich chcącym w Polsce wykonywać zawód kierowcy. Obowiązek wydania Karty Kwalifikacji Kierowcy i posiadania jej przez zainteresowanego zostanie zastąpiony obowiązkiem zamieszczenia w prawie jazdy kierowcy wpisu odpowiedniego kodu unijnego potwierdzającego spełnienie wymagań uprawniających do wykonywania zawodu kierowcy. W wyniku zmian zostaną zrównane co do zasady i stosowanej procedury prawa i obowiązki kierowcy polskiego i zagranicznego chcącego pracować w Polsce.

Zgodnie z przepisem Art. 10 Dyrektywy 2003/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie wstępnej kwalifikacji i okresowego szkolenia kierowców niektórych pojazdów drogowych do przewozu rzeczy lub osób, kod wspólnotowy umieszcza się na prawie jazdy lub na karcie kwalifikacji kierowcy. Państwa Członkowskie decydują, który sposób potwierdzenia spełnienia wymagań implementują do prawa krajowego jako sposób potwierdzenia uzyskania przez osobę świadectwa kwalifikacji zawodowej.

Dotychczasowe rozwiązanie w tej sprawie wynikające z przepisów ustawy o transporcie drogowym w przypadku kierowców zagranicznych stanowi obowiązek potwierdzenia faktu uzyskania świadectwa kwalifikacji zawodowej poprzez wydanie Karty Kwalifikacji Kierowcy. Przyjęte rozwiązanie wymusza produkcję i wydawanie nowego dokumentu, który zgodnie z ww. dyrektywą ma odpowiadać wzorowi i stosowanym zabezpieczeniom dla prawa jazdy. Zapotrzebowanie na Kartę Kwalifikacji Kierowcy szacuje się na około 2000 dokumentów rocznie. Przy tak małej ilości dokumentów przyjęte rozwiązanie nie znajduje uzasadnienia i potrzeby jego wprowadzenia. Ze względów ekonomicznych wprowadzenie nowego dokumentu (nie rentowna produkcja - wysoki koszt produkcji niska urzędowa opłata za wydanie, koszt wprowadzenia zmian w systemach informatycznych do wydawania uprawnień i systemie centralnej ewidencji kierowców w celu wydania i ewidencjonowania wydanych kart) wygeneruje bardzo duże straty po stronie producenta dokumentu i dostawcy wymienionych systemów informatycznych. Ponadto ustawa w obecnym brzmieniu całkowicie niepotrzebnie różnicuje prawa i obowiązki kierowców krajowych i zagranicznych.

Dodatkowo warto wskazać, że w ustawie nie określono zasad wyboru lub wskazania producenta karty kwalifikacji kierowcy i nie określono źródeł finansowania produkcji tego dokumentu. Ustawa jedynie stanowi jego końcową cenę dla kierowcy w wysokości równej opłacie za prawo jazdy. Powstała sytuacja, w której brak jest faktycznych możliwości wprowadzenia jednolitego dokumentu odpowiadającego warunkom ustalonym dla praw jazdy zgodnie w obowiązującym w tym zakresie prawem unijnym.

Proponowana zmiana ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy Prawo o ruchu drogowym ujednocila zasady uzyskiwania wpisów potwierdzających posiadanie świadectwa kwalifikacji zawodowej przez wszystkich kierowców. Zgodnie z projektem we wszystkich przypadkach potwierdzenie to będzie realizowane poprzez obowiązek zamieszczania unijnego kodu potwierdzającego kwalifikacje wyłącznie w prawie jazdy. Rozwiązanie takie jest zgodne z prawem UE oraz tworzy równe warunki dla wszystkich kierowców. Rozwiązanie tworzy jednolity system potwierdzania kwalifikacji kierowcy w prawie jazdy przyjazny do

wprowadzenia w pracy organów wydających uprawnienia do kierowania pojazdami oraz czytelny dla wszystkich służb kontrolnych. Rozwiązanie nie generuje dodatkowych kosztów dla kierowców oraz likwiduje zbędny koszt po stronie producenta dokumentu i dostawcy systemów informatycznych.

Zaproponowana data wejścia w życie przedmiotowej ustawy 10 września 2008 r. jest zbieżna z terminem rozpoczęcia działania nowego systemu szkoleń i uzyskiwania kwalifikacji zawodowych przez kierowców wykonujących przewóz drogowy.

Proponowane rozwiązanie jest w pełni zgodne z prawem UE w tej sprawie wynikającym z przepisów Dyrektywy 2003/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie wstępnej kwalifikacji i okresowego szkolenia kierowców niektórych pojazdów drogowych do przewozu rzeczy lub osób.

Wejście w życie niniejszej ustawy nie będzie miało wpływu na - dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

Rozwiązanie stanowiąc jednakowe zasady postępowania z kierowcami krajowymi i zagranicznymi w sprawie potwierdzania w prawie jazdy kwalifikacji do wykonywania zawodu kierowcy tworzy przyjazne warunki do podejmowania pracy przez kierowców zagranicznych co jest bardzo ważne w sytuacji występowania poważnych niedoborów wykwalifikowanych kadr w tym zawodzie na rynku pracy.

BAS-WAEM-1906/08  
TRYB PILNY

Warszawa, 8 lipca 2008 roku

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia**  
**w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o**  
**transporcie drogowym oraz o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym**  
**(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Czerwiński)**  
**z prawem Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 z późn. zm.) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym (Dz.U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, ze zm.) oraz ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, ze zm.). Projekt ma na celu ujednoczenie zasad uzyskiwania wpisów potwierdzających posiadanie świadectwa kwalifikacji zawodowej przez wszystkich kierowców – krajowych i zagranicznych. Proponowana zmiana polega na uchyleniu przepisów dotyczących karty kwalifikacji kierowcy (art. 39f ust. 3 – 7, art. 39i ust. 1 pkt 7 i ust. 2 pkt 8 ustawy o transporcie drogowym oraz art. 100b pkt 14 Prawa o ruchu drogowym) oraz dodaniu przepisu, zgodnie z którym osoba, która posiada prawo jazdy wydane za granicą miałyby uzyskiwać potwierdzenie spełnienia wymagań dotyczących kierowcy wykonującego przewóz drogowy w drodze wpisu do prawa jazdy. Wpisu dokonywałby starosta w trybie wymiany prawa jazdy na podstawie art. 97a ust. 3 i 4 ustawy o transporcie drogowym.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 10 września 2008 roku.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem**

Analiza projektu pod kątem zgodności z prawem Unii Europejskiej wymaga uwzględnienia postanowień art. 10 dyrektywy 2003/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wstępnej kwalifikacji i okresowego szkolenia kierowców niektórych pojazdów drogowych do przewozu rzeczy lub osób, zmieniającej rozporządzenie Rady (EWG) nr 3820/85 oraz dyrektywę Rady 91/439/EWG i uchylającej dyrektywę Rady 76/914/EWG (Dz. Urz. UE L 226 z 10.9.2003, str. 4, ze zm.; dalej: dyrektywa). W myśl tego przepisu posiadanie określonych kompetencji zawodowych jest potwierdzane kodem wspólnotowym

umieszczanym na prawie jazdy albo na karcie kwalifikacji sporządzonej zgodnie ze wzorem określonym w dyrektywie. Państwa członkowskie mogą wybrać jedną ze wskazanych form potwierdzenia kwalifikacji kierowcy.

### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Projekt przewiduje uchylenie przepisów dotyczących karty kwalifikacji kierowcy i zastąpienie ich przepisami dotyczącymi wpisu do prawa jazdy potwierdzającego uzyskanie kwalifikacji wstępnej lub szkolenia okresowego. Zmiana tego typu mieści się w ramach regulacyjnych, które zostały określone przez art. 10 dyrektywy.

Należy jednak zwrócić uwagę na nieścisłości legislacyjne opiniowanego projektu. Wątpliwości dotyczą art. 2 pkt 1 projektu (nowy art. 94 ust. 2a Prawa o ruchu drogowym), który stanowi, że „[o]sobie posiadającej wydane za granicą krajowe prawo jazdy co najmniej jednej z następujących kategorii (...), która uzyskała kwalifikację wstępną lub ukończyła szkolenie okresowe i ubiega się o wpis do prawa jazdy potwierdzający spełnienie wymagań, o których mowa w rozdziale 7a ustawy (...) o transporcie drogowym (...) starosta, na jej wniosek dokonuje wpisu na zasadach określonych w art. 97a ust. 3 i 4. Dodatkowym warunkiem wymiany prawa jazdy jest złożenie przez przedsiębiorcę oświadczenia o zatrudnieniu osoby, która będzie wykonywała lub wykonuje na jego rzecz przewozy drogowe. Do wydania prawa jazdy nie ma zastosowania warunek, o którym mowa w art. 90 ust. 1 pkt 5.”

Proponowane rozwiązanie opiera się na założeniu, zgodnie z którym „osobie posiadającej wydane za granicą krajowe prawo jazdy (...) starosta (...) dokonuje wpisu na zasadach określonych w art. 97a ust. 3 i 4.” Należy zwrócić uwagę, że art. 97a ust. 3 i 4 ustawy o transporcie drogowym dotyczy dokonywania wpisu potwierdzającego uzyskanie kwalifikacji wstępnej lub szkolenia okresowego w polskim krajowym prawie jazdy. Przepisy te nie znajdują zastosowania do dokonywania wpisu do krajowego prawa jazdy uzyskanego za granicą. Procedurę zamiany zagranicznego prawa jazdy na polskie reguluje inny przepis - art. 94 ust. 2 Prawa o ruchu drogowym. W projekcie nie ma mowy o obowiązku uzyskania polskiego prawa jazdy przez osoby, które posiadają krajowe prawo jazdy wydane za granicą i ubiegają się do wpisu. Powstaje zatem wątpliwość, czy osoby te będą mogły uzyskać wpis na podstawie projektowanych przepisów. Wydaje się, że uzyskanie takiego wpisu byłoby możliwe jedynie w przypadku, gdyby wcześniej uzyskały polskie prawo jazdy, otrzymując je w trybie art. 94 ust. 2 Prawa o ruchu drogowym. Przepis ten nie został przywołany w projekcie i w proponowana konstrukcja odwołuje się wprost do „osób posiadających krajowe prawo jazdy wydane za granicą” (a zatem nie dotyczy osób, które dokonały wymiany zagranicznego prawa jazdy na polskie). Realizacja uprawnienia do uzyskania wpisu jest uzależniona od uprzedniej realizacji obowiązku, który nie został przewidziany wprost w

przepisach prawa. Ponadto, zgodnie z przepisami zmienianej ustawy, karta kwalifikacji kierowcy może towarzyszyć krajowemu prawu jazdy wydanemu za granicą. Kierowca, który jest zainteresowany uzyskaniem takiej karty, nie jest zatem zobowiązany do uprzedniej wymiany zagranicznego prawa jazdy na polskie.

Kolejna trudność dotyczy określenia organu właściwego w sprawach dokonania wpisu do prawa jazdy. Zgodnie z art. 97a ust. 3 i 4 w związku z art. 97a ust. 1 i art. 97 ust. 1 Prawa o ruchu drogowym, organem tym jest starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby ubiegającej się. W konsekwencji proponowanego rozwiązania kierowcy, którzy nie posiadają miejsca zamieszkania na terytorium RP, nie będą mogli uzyskać wpisu (brak właściwości organu). Innymi słowy, po raz kolejny, realizacja uprawnienia do uzyskania wpisu została przez projektodawców uzależniona od uprzedniego zrealizowania obowiązku, który nie został przewidziany wprost w przepisach prawa (obowiązek posiadania miejsca zamieszkania w Polsce). Zgodnie z przepisami, które planuje się uchylić, karta kwalifikacji kierowcy wydawana jest przez starostę właściwego ze względu na siedzibę podmiotu, na rzecz którego kierowca będzie wykonywał lub wykonuje przewóz drogowy (art. 39f ust. 4 ustawy o transporcie drogowym). Zmiana zamieszkania nie jest zatem na ich gruncie konieczna.

Wskazane braki legislacyjne stawiają pod znakiem zapytania możliwość zastosowania projektowanych przepisów oraz, tym samym, skuteczność wykonania art. 10 dyrektywy w wersji proponowanej przez wnioskodawców. Warunki poprawnej implementacji określone zostały przede wszystkim przez Trybunał Sprawiedliwości. Zgodnie z jego orzecnictwem, „[t]ranspozycja dyrektywy w krajowym porządku prawnym musi być przeprowadzona za pomocą przepisów ustanawiających na tyle konkretną, jednoznaczną i przejrzystą sytuację, aby jednostka mogła wiedzieć, jakie ma prawa i obowiązki” (wyrok TS z 13 września 2001 r., *Komisja v. Królestwo Hiszpanii*, sprawa nr C-417/99, pkt 38). Projekt nie spełnia tych warunków. W tym zakresie – tj. w zakresie, w jakim art. 2 pkt 1 projektu nie odpowiada wymogom poprawnej implementacji określonym w orzecnictwie TS – projekt jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

#### **4. Konkluzja**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego*

*Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

*Deskryptory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, transport, ruch drogowy, kierowcy*

Warszawa, 8 lipca 2008 r.

BAS-WAEM-1907/08  
TRYB PILNY

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Andrzej Czerwiński) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej**

Projekt zmierza do zmiany ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym (Dz.U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, ze zm.) oraz ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, ze zm.). Projekt ma na celu ujednoczenie zasad uzyskiwania wpisów potwierdzających posiadanie świadectwa kwalifikacji zawodowej przez wszystkich kierowców – krajowych i zagranicznych. Proponowana zmiana polega na uchyleniu przepisów dotyczących karty kwalifikacji kierowcy (art. 39f ust. 3 – 7, art. 39i ust. 1 pkt 7 i ust. 2 pkt 8 ustawy o transporcie drogowym oraz art. 100b pkt 14 Prawa o ruchu drogowym) oraz dodaniu przepisu, zgodnie z którym osoba, która posiada prawo jazdy wydane za granicą miałaby uzyskiwać potwierdzenie spełnienia wymagań dotyczących kierowcy wykonującego przewóz drogowy w drodze wpisu do prawa jazdy. Projekt zawiera przepisy naruszające prawo Unii Europejskiej. Projekt nie ma na celu wykonania prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

*Opracował: Zespół Prawa Europejskiego  
Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych*

*Michał Królikowski*

*Deskrytory bazy Rex: Unia Europejska, projekt ustawy, transport, ruch drogowy, kierowcy*