



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-229-08

Druk nr 1688
Warszawa, 5 lutego 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego”.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych została upoważniona Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego”

Art. 1. W ustawie z dnia 23 maja 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego” (Dz. U. Nr 67, poz. 677) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w ust. 2 liczbę „2010” zastępuje się liczbą „2013”;
- 2) w art. 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Łączne nakłady budżetu państwa na dofinansowanie Programu w całym okresie jego realizacji nie mogą przekroczyć kwoty 735 251 tys. zł, przy wartości kosztorysowej zadań inwestycyjnych objętych Programem wynoszącej 751 208 tys. zł w cenach roku 2008.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 240 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) programy wieloletnie w rozumieniu art. 80 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm.) ustanowione przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. są realizowane zgodnie z dotychczasowymi przepisami. Oznacza to konieczność dokonania zmian w ustawie o ustanowieniu programu wieloletniego przez jej nowelizację.

Procedura nowelizacji Programu została wszczęta na wniosek Uniwersytetu Jagiellońskiego.

Ustawa z dnia 23 maja 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego” (Dz. U. Nr 67, poz. 677) określała wartość Programu na kwotę 820 000 tys. zł, z tego środki budżetu państwa stanowiły kwotę 600 000 tys. zł, a środki własne i współinwestorów kwotę 220 000 tys. zł. W kwocie 220 000 tys. zł przewidywane były nakłady do poniesienia przez Uniwersytet Jagielloński w kwocie 12 000 tys. zł i przez pozostałych współinwestorów w kwocie 208 000 tys. zł. Dokonana aktualizacja wartości Programu zwiększyła kwotę dotacji ze środków z budżetu państwa do kwoty 624 762 tys. zł przy kosztach Programu w kwocie 855 571 tys. zł.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego” zakłada zmianę terminu realizacji Programu z 2010 r. na 2013 r. oraz zmniejszenie zakresu rzeczowego Programu przez wyłączenie z realizacji 4 zadań inwestycyjnych, których ukończenie w proponowanym do aktualizacji terminie realizacji jest niemożliwe. Zgodnie z załącznikiem nr 12 do ustawy budżetowej na 2008 r. wartość kosztorysowa Programu wynosi 855 571 tys. zł, z tego środki z budżetu państwa 624 762 tys. zł.

Ponadto zmiana przewiduje zmniejszenie wartości kosztorysowej Programu z 855 571 tys. zł do 751 208 tys. zł (wartości uwzględniające środki współinwestorów) i zwiększenie nakładów z budżetu państwa na realizację Programu z 624 762 tys. zł do

735 251 tys. zł. Zatem wzrost nakładów z budżetu państwa na realizację Programu wynosi 110 489 tys. zł. Aktualizacja jest oparta o ceny z roku 2008.

Głównym powodem rozpoczęcia procedury aktualizacji Programu i nowelizacji ustawy jest wzrost kosztów Programu, spowodowany wzrostem wielkości podatku od towarów i usług VAT w 2004 r., co w rezultacie spowodowało wzrost cen materiałów i robót budowlanych, które nastąpiły w okresie 7 lat realizacji Programu. W wyniku wzrostu cen, konieczne okazało się zwiększenie nakładów na niektóre zadania inwestycyjne. Należy również podnieść, iż w trakcie realizacji zadań inwestycyjnych objętych Programem wystąpiły nieprzewidziane okoliczności i utrudnienia, które spowodowały wzrost wartości kosztorysowych zadań inwestycyjnych i wpłynęły na wydłużenie terminów ich realizacji. Do głównych przeszkód można zaliczyć: opóźnienia w wykupie gruntów pod nowe zadania inwestycyjne – głównie wynikające z nieuregulowanych stanów prawnych wykupywanych gruntów, brak miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, wydłużanie terminów uzyskania decyzji ULICP (Ustalenie Lokalizacji Inwestycji Celu Publicznego) – co w rezultacie wpłynęło na przedłużenie terminów uzyskiwania pozwoleń na budowę. Wydłużające się procedury rozstrzygnięć przetargowych, spowodowane odwołaniami i sporami między stronami postępowań, doprowadziły do przerw w realizacji zadań inwestycyjnych oraz konieczności ponoszenia dodatkowych kosztów, związanych ze zlecaniem dodatkowych rozwiązań projektowych oraz ich wykonaniem. Ponadto wzrost cen materiałów i robót budowlanych spowodował, że wykonawca wystąpił z pozwami przeciwko Uniwersytetowi Jagiellońskiemu do Sądu Okręgowego w Krakowie o ustalenie stosunku prawnego i zmianę wysokości świadczenia. W wyniku niekorzystnych dla Uniwersytetu rozstrzygnięć sądu, zostało ustalone wynagrodzenie wykonawcy na poziomie znacznie odbiegającym od pierwotnej kwoty ustalonego wynagrodzenia.

Uniwersytet Jagielloński w dniu 3 września 2008 r. złożył wniosek o aktualizację Programu z podaniem wyliczeń dotyczących wzrostu kosztów poszczególnych zadań inwestycyjnych i zmian terminów ich realizacji.

Po przeprowadzeniu dodatkowej ekspertyzy stwierdzono, iż istnieje uzasadniona konieczność aktualizacji Programu pod względem zmiany terminu realizacji zadań inwestycyjnych oraz wzrostu kosztów poszczególnych zadań pozostałych do

zakończenia realizacji Programu. Kilka zadań inwestycyjnych objętych Programem nie zostało rozpoczętych i ich realizacja w terminie pierwotnym określonym w ustawie jest istotnie zagrożona. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego wnioskuje o wyłączenie z Programu Wieloletniego następujących zadań inwestycyjnych: Wydziału Chemii, Instytutu Nauk Geologicznych, Wydziału Studiów Międzynarodowych i Nauk Politycznych oraz obiektów towarzyszących przy realizacji tych zadań, jako samodzielnych inwestycji po przygotowaniu dokumentów zgodnie z wymaganiami odpowiednich rozporządzeń.

Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego, uznając za uzasadniony wniosek Uniwersytetu Jagiellońskiego i biorąc pod uwagę okoliczności będące przesłankami aktualizacji Programu Wieloletniego podjął prace nad nowelizacją ustawy. Wynikiem tych prac jest przedłożony projekt ustawy.

Konieczność aktualizacji Programu wynika także z faktu, że jest to inwestycja celu publicznego, której realizacja jest priorytetem dla państwa. Nie jest obojętny fakt, że za granicą Uniwersytet Jagielloński jest najbardziej znaną polską uczelnią. Przed Uniwersytetem Jagiellońskim w rankingu uczelni jest tylko jedna uczelnia z nowych państw Unii Europejskiej – Uniwersytet Karola w Pradze. Według najnowszego rankingu THES 2008, Uniwersytet Jagielloński znajduje się na 132 miejscu w Europie, a na świecie na 300, wyprzedzając takie uczelnie, jak: Uniwersytet w Lipsku, Kolonii, Erlangen-Nürnberg, Konstancji, Bochum, Jenie, Regensburgu, Giessen, a ponadto znane uniwersytety w Aston, ST. Gallen, Pizie Coimbrze, Nawarze, Trieście, Tuluzie, Linzu.

Należy również podnieść fakt, iż Uniwersytet Jagielloński w ramach realizacji Programu dokonał pewnych modyfikacji, pozytywnie oddziałujących na realizację zadań inwestycyjnych objętych Programem:

- 1) zamiast dwóch osobnych budynków dla Instytutu Matematyki i Instytutu Informatyki powstał jeden – mniej kosztowny – dla Wydziału Matematyki i Informatyki, gdyż taka jednostka powstała po podziale Wydziału Fizyki, Matematyki i Informatyki,
- 2) Wydział Fizyki, Astronomii i Informatyki Stosowanej uruchomił, oprócz studiów fizyki i astronomii, nowe kierunki studiów w dziedzinie informatyki stosowanej, nanotechnologii i nowych materiałów oraz biofizyki.

Wzrost nakładów budżetu państwa o kwotę 110 489 tys. zł nastąpi w latach 2012 i 2013, z tego: 3 207 tys. zł do poniesienia z budżetu państwa w 2012 r. i 107 282 tys. zł do poniesienia z budżetu państwa w 2013 r. przy zaktualizowanej wartości kosztorysowej Programu wynoszącej 751 208 tys. zł, opartej o ceny z 2008 r.

W załączniku do uzasadnienia projektu ustawy został wskazany zakładany plan terminów i podziału środków budżetowych na zadania inwestycyjne przewidziane w Programie.

Niezależnie od Programu Wieloletniego, na rzecz studentów Uniwersytetu Jagiellońskiego będą realizowane przez współinwestorów zadania o wartości kosztorysowej 1 048 081 tys. zł.

Realizacja obiektów Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego była również impulsem do zainwestowania znacznych środków finansowych przez miasto Kraków w infrastrukturę komunikacyjną i komunalną, dzięki czemu cały teren kampusu będzie w pełni dostępny komunikacyjnie.

Projekt ustawy został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). W trybie tego artykułu żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

Opinia o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej

Projektowana regulacja stanowi wyłączną domenę prawa krajowego i nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia ustawy

Podstawowym celem wprowadzenia ustawy jest aktualizacja Programu Wieloletniego w celu zmiany terminu jego realizacji i zwiększenie nakładów z budżetu państwa na zrealizowanie zadań inwestycyjnych objętych Programem.

2. Zakres podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Ustawa oddziałuje bezpośrednio na Uniwersytet Jagielloński i Krakowski Ośrodek Akademicki. Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego zwiększa atrakcyjność uczelni na arenie międzynarodowej nie tylko pod względem infrastruktury dydaktycznej, ale również dostępności do nowych kierunków studiów. Dzięki realizacji Programu Wieloletniego Uniwersytet Jagielloński ugruntuje swoją dominującą pozycję w regionie.

Pośrednio ustawa będzie oddziaływać na studentów i pracowników Uniwersytetu. Dzięki realizacji zadań inwestycyjnych objętych Programem nastąpi polepszenie warunków kształcenia i prowadzenia badań naukowych oraz rozwój innowacyjności i przedsiębiorczości akademickiej.

3. Zakres skutków regulacji

Zakres skutków regulacji obejmie zmianę terminu realizacji trzech zadań inwestycyjnych i całego Programu oraz wzrost kosztów poszczególnych zadań i całego Programu, przy jednoczesnym zmniejszeniu zakresu rzeczowego Programu.

4. Konsultacje społeczne

I. Projekt ustawy został skierowany do zaopiniowania następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,
- 3) Konfederacji Pracodawców Polskich,
- 4) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- 5) Business Center Club.

II. Ponadto projekt ustawy został skierowany do konsultacji z:

- 1) Radą Główną Szkolnictwa Wyższego,
- 2) Państwową Komisją Akredytacyjną,
- 3) Konferencją Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- 4) Konferencją Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych,
- 5) Konferencją Rektorów Zawodowych Szkół Polskich,
- 6) Parlamentem Studentów RP.

4. 1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji społecznych

Partnerzy społeczni, którym został przekazany projekt ustawy, nie zgłosili żadnych uwag. Rada Główna Szkolnictwa Wyższego oraz Państwowa Komisja Akredytacyjna wyraziły swoje głębokie poparcie dla projektu nowelizacji ustawy.

5. Skutki wprowadzenia regulacji

5. 1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Nastąpi wzrost nakładów z budżetu państwa na realizację Programu Wieloletniego o 110 489 tys. zł do poniesienia do końca 2013 r. Nakłady zostaną pokryte z części 38 budżetu państwa – Szkolnictwo wyższe, której dysponentem jest minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego.

5. 2. Wpływ na rynek pracy

W okresie realizacji zadań inwestycyjnych zwiększy się zapotrzebowanie na usługi i materiały budowlane. Jednocześnie w oddanych do użytku budynkach jest prowadzone kształcenie na kierunkach, na które istnieje duże zapotrzebowanie na lokalnym rynku pracy. Świadczy o tym fakt zlokalizowania, obok obiektów kampusu, budynków firm informatycznych i firm związanych z działalnością mediów. Firmy zlokalizowane w bliskim sąsiedztwie Uniwersytetu Jagiellońskiego już współpracują ściśle z Uniwersytetem, zatrudniając studentów oraz wspomagając działalność akademickiego inkubatora przedsiębiorczości.

5. 3. Wpływ regulacji na jednostki samorządu terytorialnego

Wykonanie zadań inwestycyjnych objętych Programem Wieloletnim zwiększy atrakcyjność uczelni i w dłuższej perspektywie spowoduje stabilizację napływu studentów. Dla Miasta i Gminy Kraków będzie to oznaczać napływ środków finansowych, którymi dysponują potencjalni studenci Uniwersytetu Jagiellońskiego mieszkający w różnych częściach Krakowa i Małopolski, uczestnicząc w przedsięwzięciach kulturalnych, naukowych i rozrywkowych, będących znakomitym sposobem reklamy miasta i gminy.

Silne i ciągle rozwijające się związki Uniwersytetu Jagiellońskiego z otoczeniem gospodarczym podniosą konkurencyjność gospodarczą miasta i regionu. Wzmocni się pozycja Krakowa jako głównego ośrodka akademickiego w województwie małopolskim.

Znacząca poprawa infrastruktury dydaktycznej i badawczej Uniwersytetu będzie sprzyjać rozwojowi międzynarodowej oferty usług badawczych i dydaktycznych, a tym samym napływowi do Krakowa naukowców i nauczycieli akademickich z zagranicy.

6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozwój uczelni publicznych, ich rozbudowa i doprowadzanie do standardów europejskich pozwoli na nawiązywanie współpracy z najsłynniejszymi i najbardziej prężnymi uczelniami europejskimi. Dzięki realizacji programów wieloletnich, w tym m.in. „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego”, zapewnia się nadanie uczelniom polskim statusu jednych z najnowocześniejszych w tej części Europy. Doskonała infrastruktura dydaktyczna będzie sprzyjać nawiązywaniu współpracy z wybitnymi zagranicznymi naukowcami. Ich praca na polskich uczelniach pozytywnie wpłynie na poziom prowadzonych ze studentami zajęć i niewątpliwie przyczyni się do wprowadzenia innowacyjnych rozwiązań dydaktycznych, a co za tym idzie innowacyjnego podejścia do studiowanych dyscyplin naukowych. Wiedza zdobyta na uczelniach przełoży się na pracę zawodową absolwentów. Innowacyjne rozwiązania wprowadzone do gospodarki spowodują jej konkurencyjność, nie tylko w regionie, ale w wymiarze europejskim.

7. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Realizacja Programu wpłynie na podwyższenie atrakcyjności regionu i stworzy warunki do jego rozwoju bazującego na wiedzy. Sprowadzi nowych studentów i spowoduje, że region Małopolski, notujący najlepsze w Polsce wyniki w edukacji, stanie się „zagłębiem” polskiej nauki. Rola istotnego ośrodka naukowego zawsze wpływa na rozwój gospodarczy regionu. Takie same przewidywania towarzyszyły wprowadzaniu Programu Wieloletniego i towarzyszą jego realizacji.

Załącznik do uzasadnienia

Lp.	Nazwa zadania	Efekt rzeczowy powierzchnia użytkowa tys. m ²	Nakłady ogółem w tys. zł	Nakłady poniesione do 31 XII 2007 r.		Nakłady do poniesienia od roku 2008		Środki z budżetu państwa w kolejnych latach w tys. zł Środki własne i współinwestorów w tys. zł							
				Środki budżetowe w tys. zł	Środki własne i współinwestorów w tys. zł	Środki budżetowe w tys. zł	Środki własne i współinwestorów w tys. zł	2008	2009	2010	2011	2012	2013		
1	Dokończenie Kompleksu Nauk Biologicznych	21,00	33 190	32 251	939	0	0								
2	Instytut Nauk o Środowisku	3,70	44 369	41 603	2 766	0	0								
3	Instytut Geografii i Gospodarki Przestrzennej	4,00	29 318	27 528	1 790	0	0								
4	Wykup Gruntów		34 289	34 289	0	0	0								
5	Wydział Matematyki i Informatyki	10,50	79 985	51 899	165	26 517	1 404	26 517							
6	Wydział Zarządzania i Komunikacji Społecznej	17,50	128 326	52 257	0	73 922	2 147	48 483	25 439						
7	Instytut Zoologii	7,50	138 700	3 057	0	135 643	0		30 000	45 000	60 643				
8	Wydział Fizyki, Astronomii i Informatyki Stosowanej	16,80	241 233	5 033	0	236 200	0		17 161	27 400	11 857	72 500	107 282		
9	Infrastruktura		21 098	4 352	0	10 000	6 746	0	2 400	2 600	2 500	2 500	0		
10	Wydział Chemii		400	400	0	0	0	60	12	0	0	0	6674		
11	Instytut Nauk Geologicznych		300	300	0	0	0								
RAZEM			751 208	252 969	5 660	482 282	10 297	75 000	75 000	75 000	75 000	75 000	107 282		
								1 464	2 159	0	0	0	6 674		



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Mikołaj Dowgielewicz

Min.MD/164/09/DP/ap

Warszawa, dnia 23 stycznia 2009r.

Pan Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu Programu Wieloletniego „Budowa Kampusu 600-lecia Odnowienia Uniwersytetu Jagiellońskiego”, wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-229-08) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projektowana regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:
Pani Barbara Kudrycka
Minister Nauki i szkolnictwa Wyższego