



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-20-09

Druk nr 1743
Warszawa, 20 lutego 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin

Art. 1. W ustawie z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, z późn. zm.¹⁾) w art. 40 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W razie osiągnięcia przychodu z tytułu działalności podlegającej obowiązkowi ubezpieczenia społecznego, emerytura lub renta inwalidzka ulega zmniejszeniu na zasadach określonych w przepisach art. 104 ust. 1a – 6, 8 pkt 1 i 2 oraz ust. 9 i 10 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, nie więcej jednak niż o 25% wysokości tej emerytury lub renty inwalidzkiej, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1264 i Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65 i Nr 130, poz. 1085, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 82, poz. 559 oraz z 2008 r. Nr 208, poz. 1308.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin

Art. 1. W ustawie z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, z późn. zm.¹⁾) w art. 40 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W razie osiągnięcia przychodu z tytułu działalności podlegającej obowiązkowi ubezpieczenia społecznego, emerytura lub renta inwalidzka ulega zmniejszeniu na zasadach określonych w przepisach art. 104 ust. 1a – 6, 8 pkt 1 i 2 oraz ust. 9 i 10 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, nie więcej jednak niż o 25% wysokości tej emerytury lub renty inwalidzkiej, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1264 i Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65 i Nr 130, poz. 1085, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 82, poz. 559 oraz z 2008 r. Nr 208, poz. 1308.

U Z A S A D N I E N I E

Celem projektu ustawy jest uwzględnienie wytycznych zawartych w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 15 kwietnia 2008 r., sygn. akt P 9/06, ogłoszonego w Dzienniku Ustaw Nr 66, poz. 409 z dnia 21 kwietnia 2008 r.

W przedmiotowym wyroku Trybunał Konstytucyjny orzekł, że przepisy art. 41 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.), zwanej dalej „u.z.e.f.”, w związku z art. 104 ust. 8 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.) w zakresie, w jakim dopuszczają możliwość zmniejszenia emerytury policyjnej lub policyjnej renty inwalidzkiej o kwotę wyższą niż 25% świadczenia, wyłącznie w razie osiągania przychodu z tytułu działalności podlegającej obowiązkowi ubezpieczenia społecznego w wysokości wyższej niż 70%, nie wyższej jednak niż 130%, kwoty przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia za kwartał kalendarzowy, ostatnio ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, są niezgodne z art. 2 i art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

W wyniku braku korelacji pomiędzy przepisami art. 41 ust. 1 i 2 u.z.e.f. (w związku z art. 104 ust. 8 pkt 1 i 2 ustawy o zaopatrzeniach i emeryturach z FUS) a art. 41 ust. 3 u.z.e.f. zróżnicowaniu uległa sytuacja prawna rencistów (emerytów) policyjnych, uzyskujących dodatkowe przychody w przedziale odpowiednio: 70 – 130% oraz powyżej 130% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, w sposób niekorzystny dla rencistów uzyskujących przychód w przedziale 70 – 130%.

Regulacja ta została uznana przez Trybunał Konstytucyjny za naruszającą konstytucyjną zasadę sprawiedliwości społecznej i zasadę równości wobec prawa.

Wprawdzie powołany wyrok Trybunału Konstytucyjnego dotyczy art. 41 ust. 1 i 2 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...), jednakże zasadnym jest odniesienie wyroku Trybunału Konstytucyjnego również do regulacji dotyczących zaopatrzenia emerytalnego żołnierzy zawodowych. Należy zauważyć, iż Trybunał w przedmiotowym wyroku podkreślił, że zagadnienie braku korelacji pomiędzy przepisami

ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy i ustawy o emeryturach i rentach z FUS ma charakter ogólniejszy, dotyczy bowiem świadczeń emerytalno-rentowych przedstawicieli wszystkich służb określanych jako służby mundurowe. Trybunał, pomimo związania zakresem zaskarżenia, zwrócił jednakże uwagę na fakt, iż analogiczna regulacja obowiązuje w odniesieniu do rencistów i emerytów wojskowych na tle art. 40 ust. 1 – 3 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66, z późn. zm.).

Ponadto regulacja prawna zawarta w zaskarżonych przepisach art. 41 u.z.e.f. jest identyczna z regulacją dotyczącą emerytury (renty) wojskowej, zawartą w art. 40 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin.

Wobec powyższego należy przyjąć, że wszelkie kwestie poruszone w przedmiotowym wyroku Trybunału Konstytucyjnego odnoszą się również do emerytur (rent) wojskowych.

W obecnym stanie prawnym zarówno skarżony przed Trybunałem przepis art. 41 ust. 1 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji (...), jak i art. 40 ust. 1 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin stanowią, iż „w razie osiągnięcia przychodu z tytułu działalności podlegającej obowiązkowi ubezpieczenia społecznego emerytura lub renta inwalidzka ulega zmniejszeniu na zasadach określonych w przepisach art. 104 ust. 1a – 6, 8 pkt 1 i 2 oraz ust. 9 i 10 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. Nr 162, poz. 1118, z późn. zm.¹⁾), z zastrzeżeniem ust. 2 i 3”.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia zgodności prawa stanowionego z Konstytucją oraz spójności przepisów prawa, proponuje się zmianę regulacji zawartej w art. 40 ust. 1 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin.

Przewiduje się, aby w sytuacji osiągnięcia przychodu z tytułu działalności podlegającej obowiązkowi ubezpieczenia społecznego, emerytura (renta inwalidzka) ulegała zmniejszeniu na zasadach określonych w przepisach art. 104 ust. 1a – 6, 8 pkt 1 i 2 oraz ust. 9 i 10 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, nie więcej jednak niż o 25 % wysokości tej emerytury (renty inwalidzkiej), z zastrzeżeniem ust. 2 i 3. Tym samym w przypadku osiągnięcia przychodu w kwocie przekraczającej 70%

przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia za kwartał kalendarzowy, ostatnio ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, nie wyżej jednak niż 130% tej kwoty, emerytura (renta inwalidzka) będzie ulegać zmniejszeniu o kwotę przekroczenia, nie większą jednak niż o 25% emerytury (renty inwalidzkiej).

Przedkładana zmiana przewiduje rozwiązanie korzystniejsze dla wojskowych emerytów (rencistów), w szczególności dla osób posiadających niskie świadczenie. Natomiast sytuacja emerytów (rencistów) otrzymujących wysokie świadczenie, bez względu na to, czy zmieniony byłby ust. 1, czy ust. 3 art. 40, nie ulegnie żadnej zmianie.

Brak wprowadzenia wspólnego dla wszystkich świadczeniobiorców wojskowych progu minimalnego zmniejszenia świadczeń dla osób osiągających przychód w kwocie przekraczającej 130% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia (tj. nieprzywrócenie ust. 3 art. 40 w brzmieniu obowiązującym przed dniem 8 listopada 2001 r.), nie doprowadzi do sytuacji, w której zmniejszenie 25% wysokości emerytury (renty) tych osób będzie kwotą w niższej wysokości niż zmniejszenie 25% wysokości emerytury (renty) osobom osiągającym przychód w progu 70 –130%.

Zaproponowane brzmienie art. 40 ust. 1 ww. ustawy jest analogiczne do treści art. 41 ust. 1 u.z.e.f., przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 30 października 2008 r., której celem jest wykonanie powołanego wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Cel projektowanej ustawy

Projekt ustawy stanowi realizację wytycznych zawartych w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 15 kwietnia 2008 r., sygn. akt P 9/06. Zaproponowana zmiana ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin zgodnie z zaleceniami Trybunału Konstytucyjnego, usuwa wadliwy mechanizm dotyczący zmniejszania emerytury (renty) wojskowej w razie osiągnięcia przychodu z tytułu działalności podlegającej obowiązkowi ubezpieczenia społecznego.

II. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Projekt ustawy będzie oddziaływał na osoby pobierające świadczenia emerytalne (rentowe) na podstawie ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin.

III. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt został poddany konsultacjom społecznym z Konwentem Dziekanów Korpusu Oficerów Wojska Polskiego, Zarządem Głównym Związku Byłych Żołnierzy Zawodowych i Oficerów Rezerwy Wojska Polskiego oraz z Fundacją Pomocy Emerytom i Rencistom Wojskowym. Wskazane podmioty nie zgłosiły uwag do projektu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

IV. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektu ustawy nie spowoduje dodatkowych istotnych obciążeń budżetu państwa i sektora finansów publicznych. Skutek wprowadzenia zmiany zasady rozliczania świadczeń z tytułu dodatkowych dochodów w przedziale od 70% do 130% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia za kwartał kalendarzowy, ostatnio ogłoszonego przez

Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, szacuje się na łączną kwotę roczną w wysokości 385.861,49 zł, gdyż liczba świadczeniobiorców, których dotyczy taka sytuacja, wynosi średnio 461 osób w skali roku. Podkreślić przy tym należy, że wymieniona kwota nie jest kwotą znaczącą w skali całości środków finansowych przeznaczonych na wojskowe emerytury i renty, których wysokość wynosi ok. 5 mld zł.

Wydatki powyższe zostaną sfinansowane z budżetu państwa z części, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej

V. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektu ustawy nie wpłynie na rynek pracy.

VI. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektu ustawy nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

VII. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektu ustawy nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Mikołaj Dowgielewicz

Min.MD/256/09/DP/as

Warszawa, dnia 4 lutego 2009 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494, z późn. zm.) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-20-09) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projektowana regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:
Pani Jolanta Fedak
Minister Pracy i Polityki Społecznej

15291708

2009-02-04