



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
DSPA-140-92(4)/09

Warszawa, 21 maja 2009 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec komisyjnego projektu ustawy

- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (druk nr 1922).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Finansów do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

**Stanowisko Rady Ministrów
do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (nr druku 1922)**

Propozycja zmiany ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11) została wniesiona do Sejmu przez Komisję Nadzwyczajną „Przyjazne Państwo” ds. Związanych z Ograniczaniem Biurokracji.

Projekt ustawy zakłada wprowadzenie zmian w przepisach art. 40 ust. 1 pkt 2, art. 63 ust. 4, art. 64 ust. 4, art. 65 ust. 8 i 9, art. 66 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 i art. 163 aktualnie obowiązującej ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. *o podatku akcyzowym*.

Zmiana w art. 40 ust. 1 pkt 2 została zaproponowana podczas obrad Komisji „Przyjazne Państwo” w związku z problemami zgłaszanymi przez podmioty po uchwaleniu przez Sejm aktualnie obowiązującej ustawy. Zmiana ta umożliwi zastosowanie procedury zawieszenia poboru akcyzy w przypadku importu gazu LPG, który bezpośrednio po dokonaniu importu i dopuszczeniu do obrotu będzie mógł być przemieszczany do jakiegokolwiek składu podatkowego, a nie jak na podstawie obecnie obowiązujących przepisów - do składu podatkowego prowadzonego przez importera. Tym samym importer chcący skorzystać z procedury zawieszenia poboru akcyzy, nie będzie musiał posiadać własnego składu podatkowego. Niewątpliwie w przypadku importowanego gazu płynnego, w związku z koniecznością dokonania przeładunku tego gazu po przekroczeniu wschodniej granicy, zmiana aktualnie obowiązujących w tej materii przepisów poprzez wprowadzenie proponowanych rozwiązań usprawni funkcjonowanie podmiotów działających w tej branży.

Z brzmienia art. 53 ust. 4 ustawy o podatku akcyzowym wynika, że podmiotem zobowiązanym do wystawienia administracyjnego dokumentu towarzyszącego jest podmiot prowadzący skład podatkowy. Powyższy przepis nie wymaga zmiany w tym zakresie, bowiem nawet w sytuacji, gdy importerskim gazem płynnym będzie inny podmiot, to administracyjny dokument towarzyszący będzie mógł być wystawiony tylko przez podmiot prowadzący skład podatkowy, do którego gaz ten będzie wprowadzany w procedurze zawieszenia poboru akcyzy.

Jednocześnie należy zauważyć, że przedmiotowa nowelizacja wymaga doprecyzowania w kwestii zabezpieczenia składanego przez podmiot prowadzący skład podatkowy, do którego gaz LPG będzie przemieszczany w procedurze zawieszenia poboru akcyzy i który zgodnie z treścią art. 53 ust. 4 jest obowiązany wystawić administracyjny dokument towarzyszący.

W związku z powyższym w projekcie zmiany ustawy o podatku akcyzowym (nr druku 1922), proponuje się w art. 13 dodać ust. 7 oraz dokonać odpowiednich zmian w art. 53 ust. 4 i dodać w art. 53 ust. 4a i 4b, nadając tym przepisom następujące brzmienie:

Art. 13

„7. W przypadku gdy węglowodory gazowe w stanie skroplonym o kodach CN od 2711 12 11 do 2711 19 00, bezpośrednio po dokonaniu ich importu i dopuszczeniu do obrotu, są przemieszczane z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy do składu podatkowego prowadzonego przez podmiot inny niż podmiot dokonujący importu, podmiot prowadzący ten skład podatkowy ponosi solidarną odpowiedzialność z podmiotem dokonującym

importu za zobowiązania podatkowe powstałe w związku z importem i przemieszczaniem tych wyrobów do składu podatkowego.,,

Art. 53

- „4. W przypadku importu wyrobów akcyzowych, które bezpośrednio po dopuszczeniu ich do obrotu są przemieszczane do składu podatkowego z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, podmiot prowadzący ten skład podatkowy jest obowiązany wystawić administracyjny dokument towarzyszący i przedstawić ten dokument oraz właściwy dokument potwierdzający złożenie zabezpieczenia akcyzowego właściwemu naczelnikowi urzędu celnego wraz ze zgłoszeniem do procedury dopuszczenia do obrotu tych wyrobów akcyzowych.
- 4a. W przypadku importu węglowodorów gazowych w stanie skroplonym o kodach CN od 2711 12 11 do 2711 19 00, które bezpośrednio po dopuszczeniu ich do obrotu są przemieszczane z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy do składu podatkowego prowadzonego przez podmiot inny niż podmiot dokonujący importu, podmiot prowadzący ten skład podatkowy jest obowiązany złożyć naczelnikowi urzędu celnego właściwemu ze względu na import tych wyrobów dodatkowe zabezpieczenie akcyzowe w kwocie pokrywającej zobowiązanie podatkowe mogące powstać w związku z importem i przemieszczaniem tych wyrobów do składu podatkowego.
- 4b. W przypadku, o którym mowa w ust. 4a, na pisemny wniosek podmiotu prowadzącego skład podatkowy może być złożone zabezpieczenie generalne. Przed zastosowaniem zabezpieczenia generalnego właściwy naczelnik urzędu celnego ustala stan jego wykorzystania.”.

W związku z proponowanymi zmianami należy dokonać odpowiedniej zmiany uzasadnienia. Istnieje również konieczność szczegółowego uzasadnienia przyjęcia proponowanej regulacji w kontekście zasady równego traktowania podmiotów. Uzasadniając powyższe należałoby m.in. powołać się na wcześniejsze regulacje w tym zakresie. Na podstawie § 17 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 kwietnia 2004 r. w sprawie procedury zawieszenia poboru akcyzy i jej dokumentowania (Dz. U. Nr 89, poz. 849 z późn. zm.) importowany gaz LPG mógł zostać wprowadzony do składu podatkowego i objęty procedurą zawieszenia poboru akcyzy na wniosek podatnika, po uprzednim objęciu procedurą dopuszczenia do obrotu i zapłaceniu należności celnych przywozowych oraz podatku od towarów i usług.

Zmiany brzmienia art. 63 ust. 4, art. 64 ust. 4, art. 65 ust. 8 i 9 oraz art. 66 ust. 1 i ust. 2 pkt 1 mają na celu umożliwienie stosowania zabezpieczenia ryczałtowego nie tylko przez podmiot prowadzący skład podatkowy ale również przez zarejestrowanego handlowca oraz podmiot pośredniczący. W warunkach kryzysu gospodarczego, ułatwienie to pomoże podmiotom gospodarczym ponieważ jest związane z mniejszymi nakładami finansowymi. Zabezpieczenie ryczałtowe zostało ustalone w ustawie o podatku akcyzowym na poziomie 30% zabezpieczenia generalnego. Ponadto zabezpieczenie ryczałtowe nie wymaga saldowania tj. bieżącej kontroli wykorzystania kwoty zabezpieczenia, w związku z czym jest dużo prostsze w stosowaniu niż zabezpieczenie generalne.

W przepisach przejściowych projekt ustawy proponuje dodanie ustępu 5 w art. 163. Przepis w proponowanym brzmieniu przewiduje zwolnienie od akcyzy sprzedaży lub oferowania na sprzedaż po dniu 30 czerwca 2009 r. wyrobów tytoniowych oznaczonych dotychczas obowiązującymi znakami akcyzy oraz jednocześnie nowymi znakami akcyzy jeżeli odpłatność nie przekracza kwoty równej sumie maksymalnej ceny detalicznej i kwoty 1,30 zł która stanowi równowartość należności za legalizacyjny znak akcyzy. Proponowana zmiana niewątpliwie ułatwi obrót wyrobami tytoniowymi w przypadku posiadania znacznych ich zapasów z naniesionymi znakami akcyzy obowiązującymi przed dniem 1 stycznia 2009 r. Na podstawie aktualnego brzmienia art. 134 ust. 2 znaki te zachowują ważność do 30 czerwca 2009 r.

Z uwagi na to, że art. 163 ust. 5 w proponowanym dotychczas brzmieniu budzi wątpliwości, proponuje się zastąpienie zapisu opartego na konstrukcji zwolnienia od akcyzy poniżej cytowanym brzmieniem art. 163 ust. 5:

„Przepisu art. 8 ust. 5 nie stosuje się do sprzedaży lub oferowania na sprzedaż, po dniu 30 czerwca 2009 r., papierosów lub tytoniu do palenia poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z odpłatnością powyżej maksymalnej ceny detalicznej oznaczonych jednocześnie:

- 1) znakami akcyzy naniesionymi na opakowania jednostkowe wyrobów tytoniowych, których wzory zostały określone w załącznikach nr 2 i 3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 kwietnia 2004 r. w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy (Dz. U. Nr 80, poz. 742, z późn. zm.), w brzmieniu obowiązującym przed dniem 5 grudnia 2008 r. oraz
- 2) legalizacyjnymi znakami akcyzy naniesionymi na opakowania jednostkowe wyrobów tytoniowych, których wzory zostały określone w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy (Dz. U. Nr 32, poz. 250)

- jeżeli odpłatność nie przekracza kwoty równej sumie maksymalnej ceny detalicznej i kwoty 1,30 zł, stanowiącej należność za legalizacyjne znaki akcyzy.”

Uzasadnienie do projektu ustawy winno zostać uzupełnione o informację, że projektowana regulacja dotyczy wyłącznie wyrobów tytoniowych ponieważ okres ważności dotychczasowych wzorów znaków akcyzy na te wyroby nie może być wydłużony, w przeciwieństwie do okresu ważności dotychczasowych wzorów znaków akcyzy na wyroby spirytusowe i winiarskie. W dniu 3 kwietnia 2009 r. Minister Finansów wydał rozporządzenie *w sprawie przedłużenia okresu ważności znaków akcyzy naniesionych na opakowania jednostkowe wyrobów spirytusowych lub winiarskich* (Dz. U. Nr 60, poz. 495), na podstawie którego przedłużono ten okres z 6 do 12 miesięcy, tj. do dnia 28 lutego 2010 r.

Z uwagi na brak takiej możliwości w stosunku do wyrobów tytoniowych oraz w celu ułatwienia firmom tytoniowym oraz podmiotom dokonującym sprzedaży wyrobów tytoniowych zachowanie płynności finansowej zaprojektowana została przedmiotowa nowelizacja.

Jednocześnie należy zauważyć, że w proponowanej w projekcie ustawy treści art. 163 ust. 5 pkt 2 przywołano rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 20 listopada 2008 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy*, które już nie obowiązuje. Aktualnie zagadnienie to jest uregulowane w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2009 r. *w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy* (Dz. U. Nr 32, poz. 250), w związku z powyższym zapis przepisu art. 163 ust. 5 pkt 2 powinien zostać odpowiednio zmieniony. W związku z tym, w zaproponowanym powyżej brzmieniu art. 163 ust. 5 pkt 2 uwzględniono niniejszą kwestię i przywołano prawidłowe rozporządzenie.

Proponowana zmiana art. 163 ułatwi firmom tytoniowym i podmiotom dokonującym sprzedaży wyrobów tytoniowych zachowanie płynności finansowej w warunkach pogarszającej się koniunktury gospodarczej.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Rządu należy pozytywnie odnieść się do przedstawionych propozycji zmian. Przyjęcie zaproponowanej nowelizacji usprawni i ułatwi w warunkach kryzysu gospodarczego działalność podmiotów gospodarczych. Nie mniej jednak, warunkiem pozytywnego zaopiniowania przez Radę Ministrów projektu ustawy jest uwzględnienie rządowych propozycji zmian przepisów.