



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
DSPA-140-109(4)/09

Warszawa, 29 lipca 2009 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskiego projektu ustawy

**- o zmianie ustawy o pomocy społecznej  
(druk nr 2020).**

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Pracy i Polityki Społecznej do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Donald Tusk

**Stanowisko Rady Ministrów**  
**wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej**  
**(druk sejmowy nr 2020)**

Przedłożony poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (druk sejmowy nr 2020) ma na celu umożliwienie radzie powiatu (gminy) podwyższenie, w drodze uchwały, wysokości pomocy pieniężnej dla rodzin zastępczych.

Aktualne przepisy ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728 z późniejszymi zmianami) nie dają możliwości podwyższenia przez samorząd wysokości pomocy pieniężnej kierowanej do rodzin zastępczych. Na podstawie art. 85 ust. 3 rada powiatu, w drodze uchwały, może zwiększyć zryczałtowaną kwotę na utrzymanie dziecka, ale dotyczy to tylko placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego, nie odnosi się natomiast do rodzin zastępczych. Problem ten niejednokrotnie był podnoszony zarówno przez rodziny zastępcze, jak i samorządowców, których troską było wsparcie istniejących rodzin zastępczych oraz stworzenie zachęt dla powstawania nowych.

Mając to na uwadze, w roku 2007 dokonane zostały zmiany w niektórych aktach wykonawczych do ustawy o pomocy społecznej, które pozwoliły na bardziej elastyczne kształtowanie przez samorząd lokalny między innymi wynagrodzeń dla zawodowych rodzin zastępczych oraz kwot pomocy pieniężnej na utrzymanie dziecka w placówkach opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego. Zakres tych zmian jest jednak niewielki i nie dotyczy świadczeń na utrzymanie dziecka w rodzinie zastępczej, ponieważ zmiany te dokonane zostały jedynie w aktach wykonawczych, w zakresie, na jaki pozwala ustawa. Umożliwienie samorządom powiatowym kształtowania, na miarę swoich możliwości (jest to zadanie własne powiatu) i z uwzględnieniem potrzeb poszczególnych rodzin, pomocy pieniężnej dla rodzin pełniących funkcje rodzin zastępczych, wymaga zmian w ustawie. Jednocześnie należy podkreślić, że świadczenia kierowane do rodzin zastępczych z definicji pokrywają tylko częściowo koszty utrzymania dziecka (art.78

ust.1) – resztę ponosi rodzina zastępcza. Efektem tego jest brak chętnych do podejmowania się tych zadań.

W związku z powyższym, ze względu na cel, jakim jest umożliwienie samorządom podejmowania uchwał zmierzających do finansowego wspierania rodzin zastępczych - należy propozycję zawartą w poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej ocenić pozytywnie. Jednocześnie warto zauważyć, że z merytorycznego punktu widzenia byłoby zasadne, aby przepis ten miał charakter bardziej ogólny, pozwalający radzie powiatu swobodnie decydować, jakie świadczenie kierowane do rodzin zastępczych i wychowywanych w rodzinach zastępczych dzieci powinno i może zostać przez samorząd podwyższone.

Wątpliwości natomiast budzi redakcja proponowanego art. 78a: w ust. 1 mowa jest bowiem o możliwości podwyższenia świadczeń, w ust. 2 - o dodatkowej pomocy. Nie jest zatem jasne, jakiego rodzaju działanie mają autorzy projektu na uwadze, tym bardziej że decyzję o podwyższeniu świadczeń (dodatkowej pomocy) może podjąć zarówno rada powiatu jak i rada gminy. Tymczasem organizowanie opieki w rodzinach zastępczych i udzielanie pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania umieszczonych tam dzieci, jest zadaniem własnym powiatu, a nie gminy. Konieczne jest zatem doprecyzowanie tych przepisów.

Rada Ministrów, mając na uwadze powyższe zastrzeżenia, pozytywnie opiniuje poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy społecznej (druk sejmowy nr 2020).