



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 1725

Warszawa, 17 grudnia 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Jana Kaźmierczaka.

(-) Paweł Arndt; (-) Bogdan Bojko; (-) Andrzej Buła; (-) Renata Butryn; (-) Janusz Chwierut; (-) Andrzej Czerwiński; (-) Ewa Drozd; (-) Artur Dunin; (-) Janusz Dziecioł; (-) Łukasz Gibała; (-) Roman Kaczor; (-) Jan Kaźmierczak; (-) Józef Piotr Klim; (-) Witold Kochan; (-) Domicela Kopaczewska; (-) Jacek Kozaczyński; (-) Marek Krzakała; (-) Janusz Mikulicz; (-) Aldona Młyńczak; (-) Sławomir Neumann; (-) Tomasz Piotr Nowak; (-) Maciej Orzechowski; (-) Damian Raczkowski; (-) Grzegorz Raniewicz; (-) Grzegorz Roszak; (-) Andrzej Ryszka; (-) Jan Rzymelka; (-) Miron Sycz; (-) Cezary Urban; (-) Piotr van der Coghen; (-) Marek Wojtkowski; (-) Marek Wójcik; (-) Renata Zaremba; (-) Marek Zieliński; (-) Jerzy Ziętek.

USTAWA
z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej

Art. 1.

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.) w art. 14 w ust. 2 w pkt 12 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 13 w brzmieniu:

- „13) w centrach badawczo-rozwojowych, o których mowa w ustawie z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. Nr 116, poz. 730) – środki funduszu innowacyjności, o którym mowa w art. 21 tej ustawy:
- a) niewykorzystane w roku podatkowym, w którym zostały przekazane do tego funduszu, lub w ciągu roku podatkowego następującego po tym roku,
 - b) wykorzystane niezgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 21 ust. 8 ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej,
 - c) w przypadku utraty przez podatnika statusu centrum badawczo-rozwojowego.”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.) w art. 12 w ust. 1 po pkt 5a dodaje się pkt 5b w brzmieniu:

- „5b) w centrach badawczo-rozwojowych, o których mowa w ustawie z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. Nr 116, poz. 730) – środki funduszu innowacyjności, o którym mowa w art. 21 tej ustawy:
- a) niewykorzystane w roku podatkowym, w którym zostały przekazane do tego funduszu, lub w ciągu roku podatkowego następującego po tym roku,
 - b) wykorzystane niezgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 21 ust. 8 ustawy z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej,
 - c) w przypadku utraty przez podatnika statusu centrum badawczo-rozwojowego.”.

Art. 3.

W ustawie z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. Nr 116, poz. 730) w art. 21 uchyla się ust. 9 i 10.

Art. 4.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia..

Uzasadnienie do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej

1. Przedkładany projekt jest związany z uchwaloną przez Sejm RP w maju br. ustawą o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej. W toku dyskusji, prowadzonych podczas prac nad ww. ustawą zarówno na forum podkomisji doraźnej powołanej przez Komisję Nauki, Edukacji i Młodzieży oraz Gospodarki do prac nad tą ustawą jak i na forum połączonych Komisji, zwracano wielokrotnie uwagę na niedoskonałość zawartych w ww. ustawie rozwiązań, dotyczących prawa tworzonego zgodnie z ustawą centrów badawczo-rozwojowych do tworzenia z odpisu podatkowego tzw. funduszu innowacyjnego.
2. Zgodnie z zapisami ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej, fundusz innowacyjny w centrum badawczo-rozwojowym powinien być rozliczany w roku podatkowym, w którym skorzystano z prawa do odpisu podatkowego przeznaczonego na utworzenie funduszu. Zwłaszcza w przypadku ponoszenia z takiego funduszu wydatków na cele związane z innowacyjną działalnością B-R, rozliczenie roczne jest mało realne. Akceptacja uczestników procesu legislacyjnego, związanego z przygotowaniem ustawy z 30 maja 2008 r., dla zawartych w ustawie, ułomnych rozwiązań wynikała m.in. z obietnicy szybkiego przygotowania projektu takich zmian w systemie podatkowym, które realnie premiowałyby podmioty o statusie centrów badawczo-rozwojowych, wprowadzające na krajowy rynek innowacyjne technologie, usługi i procesy.
3. Proponowane w projekcie ustawy rozwiązania wprowadzają odpowiednie zmiany zarówno w ustawach podatkowych (ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych) jak i w „bazowej” ustawie o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej. Premię za działania innowacyjne wg zaproponowanych w projekcie rozwiązań stanowić będzie możliwość kumulowania niewykorzystanych w danym roku środków funduszu innowacyjności w ciągu kolejnego roku podatkowego.
4. Skutkiem proponowanych w projekcie ustawy zmian będzie przede wszystkim urealnienie możliwości finansowania ze środków utworzonego w centrum badawczo-rozwojowym funduszu innowacyjnego znaczących dla podnoszenia potencjału takiego centrum inwestycji. Inwestycje takie są praktycznie niemożliwe do zrealizowania w obecnie obowiązującej formule, polegającej na możliwości tworzenia funduszu technologicznego i zobowiązującej beneficjenta ulgi, do jej rozliczenia w tym samym roku podatkowym, w którym fundusz został utworzony.
5. Proponowane zmiany w ustawach podatkowych, jako polegające na stworzeniu dodatkowej ulgi, przyczynią się do obniżenia wpływów budżetu państwa z tytułu nie pobranych podatków. Można założyć, że skala takiego obniżenia (w chwili obecnej praktycznie niemożliwa do oszacowania) ze względu na ciągle znikomą liczbę wniosków o nadanie statusu centrów badawczo-rozwojowych nie będzie miała znaczącego wpływu na poziom przychodów budżetu. Z drugiej strony – jeśli istnienie proponowanych mechanizmów przyczyni się skutecznie do wzrostu innowacyjności polskiej gospodarki, to doraźne obniżenie wpływu z podatków zostanie z pewnością zrekomensowane w niedalekiej przyszłości.

6. W razie włączenia proponowanej ustawy do obiegu prawnego, niezbędne stanie się włączenie proponowanych rozwiązań do wytycznych, dotyczących zeznań podatkowych osób fizycznych i prawnych.
7. Zdaniem wnioskodawców, przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

W przedmiocie proponowanego projektu ustawy nie przeprowadzono odrębnych konsultacji społecznych, natomiast – jak wskazano w początkowym fragmencie niniejszego uzasadnienia – potrzeba przyjęcia proponowanych w tym projekcie rozwiązań była artykułowana (także w formie pisemnych opinii i stanowisk) przez społecznych uczestników prac nad ustawą o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej z 30 maja 2008 r. W szczególności, potrzebę taką wskazywali przedstawiciele Rady Głównej Jednostek Badawczo-Rozwojowych oraz przedstawiciele Krajowej Sekcji Nauki NSZZ „Solidarność”.

Warszawa, 7 stycznia 2009 r.

BAS – WAL – 3604/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu
ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych,
ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o
niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Jan Kaźmierczak)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2002 r., Nr 23, poz. 398 ze zmianami.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy przewiduje zmianę następujących ustaw:

- a) z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami);
- b) z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, ze zmianami) oraz
- c) z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. Nr 116, poz. 730).

Zaproponowane zmiany dotyczą możliwości uznania, w centrach badawczo - rozwojowych, za przychody z działalności środki funduszu innowacyjności niewykorzystane w roku podatkowym, w którym zostały przekazane do tego funduszu, lub w roku podatkowym następującym po tym roku. Za przychody z działalności centrum uznane byłyby również środki funduszu innowacyjności wykorzystane niezgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 21 ust. 8 ustawy wymienionej w pkt c) oraz w przypadku utraty przez podatnika statusu centrum badawczo – rozwojowego.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem

Podatki dochodowe, w zakresie regulowanym projektem ustawy, nie podlegają harmonizacji na podstawie przepisów prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

4. Konkluzje

Projekt ustawy o zmianie ustaw:

- a) z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami);
- b) z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, ze zmianami) oraz
- c) z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. Nr 116, poz. 730) nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory bazy REX: Unia Europejska, podatki, innowacyjność

Warszawa, 7 stycznia 2009 r

BAS – WAL – 3605/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Jan Kaźmierczak)

Projekt ustawy przewiduje zmianę następujących ustaw:

- a) z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami);
- b) z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, ze zmianami) oraz
- c) z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. Nr 116, poz. 730).

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy o zmianie ustaw:

- a) z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami);
- b) z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, ze zmianami) oraz
- c) z dnia 30 maja 2008 r. o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej (Dz. U. Nr 116, poz. 730).

nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego i Międzynarodowego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskrytory bazy REX: Unia Europejska ,podatki, innowacyjność



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 28 stycznia 2009 r.

BSA III - 021 - 14/09

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. 102-020-00033.....

Data wpływu: 29.01.2009.....

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

W odpowiedzi na pismo z dnia 21 stycznia 2009 r., Ps-12/09 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej.**

Z poważaniem

wz.

Janusz GODYŃ
Prezes Sądu Najwyższego

NBP

N a r o d o w y B a n k P o l s k i

WICEPREZES
Witold Koziński

Warszawa, 2 lutego 2009 r.

GP-LS-MS-070-1/09/227/2009

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do pisma z dnia 21 stycznia 2009 r. (znak PS/12/09) przekazującego w załączeniu *poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej* uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

Z pozdrowieniami
S. Sidi

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. *LG-020-00035*

Data wpływu *03.02.2009*

WPLYNEŁO
16.02.2009 JCS
Warszawa, 12 lutego 2009 r.

WICEPREZES

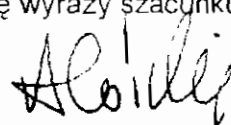
GP – 121/2009

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

Odpowiadając na pismo nr PS-12/09 z dnia 21 stycznia 2009 r. dotyczące poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej uprzejmie informuję, iż Polska Akademia Nauk nie wnosi uwag do projektu.

Łączę wyrazy szacunku.



Andrzej Górski



PREZES
NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ
Joanna Agacka-Indecka

SEKRETARIAT
ZASTĘPCY SZEFA KS

WPŁYNEŁO
16.02.2009 *AKG*

Warszawa, dnia 12 lutego 2009 r.

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu RP

Dot. PS – 12 / 09

Joanna Agacka-Indecka

W odpowiedzi na pismo z dnia 21 stycznia 2009 r., dotyczące *poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej* uprzejmie informuję, że Naczelna Rada Adwokacka nie wnosi uwag do projektu.

AKG

P- 277 /2009

Warszawa, 2009.02.11

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. 164-020-00069

Data wpływu13. 02. 2009.....

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Szanowny Panie,

W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo serdecznie dziękuję za przesłanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o niektórych formach wspierania działalności innowacyjnej – przedstawiciel wnioskodawców poseł Jan Kazmierczak (pismo z 21.01.2009 r.; znak: PS-12/09).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów nie zgłasza uwag do ww. projektu.

Z poważaniem

P r e z e s

Krajowej Rady Biegłych Rewidentów

A. Kęsik

A d a m K ę s i k