



Druk nr 911

Warszawa, 10 lipca 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna
„Przyjazne Państwo” do spraw
związanych z ograniczaniem biurokracji
NPP-020-54-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Nadzwyczajna „Przyjazne Państwo” do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o kontroli skarbowej.

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy została upoważniona poseł Hanna Zdanowska.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

USTAWA
z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o kontroli skarbowej

Art. 1.

W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 65, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 14c dodaje się art. 14d w brzmieniu:

„Art. 14d. Odsetek za zwłokę nie nalicza się za okres od dnia wszczęcia postępowania kontrolnego do dnia doręczenia decyzji wydanej w pierwszej instancji, jeżeli decyzja nie została doręczona w terminie 6 miesięcy od dnia wszczęcia postępowania kontrolnego.”;

2) w art. 31 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W zakresie nieuregulowanym w ustawie do postępowania kontrolnego stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z zastrzeżeniem art. 14b ust. 1.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2004 r. Nr 64, poz. 594, Nr 91, poz. 868, Nr 171, poz. 1800 i Nr 173, poz. 1808, z 2005 r. Nr 124, poz. 1042, Nr 132, poz. 1110 i Nr 183, poz. 1537, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 157, poz. 1119, Nr 191, poz. 1413 i Nr 217, poz. 1590 oraz z 2007 r. Nr 171, poz. 1207.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu ustawy.

Celem ustawy jest zrównanie praw podatników kontrolowanych organy podatkowe i organy kontroli skarbowej w zakresie naliczania odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych. Dzięki temu podatnikom kontrolowanym przez organy kontroli skarbowej nie będą naliczane odsetki w przypadku przedłużającego się postępowania prowadzonego przez organ kontroli skarbowej.

2. Przedstawienie stanu obecnego.

Obecnie do postępowania kontrolnego w zakresie nie uregulowanym w ustawie o kontroli skarbowej stosuje się przepisy Ordynacji podatkowej, z wyjątkiem przepisu art. 54 § 1 ustawy, określającego okresy, w których podatnikowi nie są naliczane odsetki za zwłokę od zaległości podatkowych. Podatnik jest więc zobowiązany do zapłaty odsetek od zaległości podatkowych w przypadkach wyszczególnionych w art. 54 § 1 Ordynacji podatkowej w przypadku kontroli i postępowania, prowadzonych przez organy kontroli skarbowej, natomiast w analogicznej sytuacji jest zwolniony z zapłaty odsetek, gdy kontrola i postępowanie są prowadzone przez organy podatkowe.

Oznacza to, że organy kontroli skarbowej m.in. nie ponoszą negatywnych skutków przedłużania postępowania podatkowego. Negatywnymi skutkami obciążeni są podatnicy, którzy nie są zwolnieni z zapłaty odsetek pomimo tego, że bardzo często nie ponoszą odpowiedzialności za wydłużone okresy postępowania prowadzonego przez organy kontroli skarbowej. Dodatkowo powyższa regulacja dyskryminuje podatników, którzy złożyli zabezpieczenie w postępowaniu prowadzonym przez organy kontroli skarbowej. Unormowanie wyłączające brak naliczania odsetek w sytuacjach opisanych w ustawie w przypadku postępowania prowadzonego przez organy kontroli skarbowej niesie ze sobą wątpliwość co do konstytucyjnej równości podatników wobec prawa.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.

Projektowana zmiana przewiduje ujednoczenie praw podatnika w przypadku postępowań prowadzonych przez organy podatkowe i organy kontroli skarbowej. Brak jest bowiem podstaw do tego, aby postępowanie prowadzone przez organ kontroli skarbowej

niosło ze sobą inne skutki dla podatnika niż postępowanie prowadzone przez organy podatkowe. Zmiana przewiduje ograniczenie nadmiernej i nieuzasadnionej dla podatnika sankcji, jaką jest niewątpliwie naliczanie odsetek za zwłokę m.in. w przypadku wydłużania postępowania przez organy kontroli skarbowej. Podatnicy kontrolowani przez organy podatkowe i organy kontroli skarbowej będą więc traktowani identycznie w zakresie naliczania odsetek za zwłokę.

4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Przyjęcie proponowanych zmian ujednolici przepisy odnoszące się do praw podatnika kontrolowanego przez organy podatkowe i organy kontroli skarbowej. Dodatkowo ograniczy nierówność w zakresie naliczania odsetek za zwłokę. Przyjęcie proponowanej zmiany zwiększy również szybkość postępowań prowadzonych przez organy kontroli skarbowej.

Proponowana zmiana pogłębi zaufanie podatnika do organów kontroli skarbowej oraz wzmocni prawa podatnika w przypadku kontroli przeprowadzanych przez organy kontroli skarbowej.

Wprowadzenie w życie proponowanych rozwiązań nie powinno spowodować zwiększonych obciążeń finansowych dla budżetu państwa. W celu niedopuszczenia do zmniejszenia wpływów z tytułu odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych przypadających za okres trwania postępowania kontrolnego niezbędne jest zwiększenie efektywności prac prowadzonych przez organy kontroli skarbowej – tak aby kontrolowany otrzymywał decyzję w nieprzekraczalnym terminie 6 miesięcy od dnia wszczęcia postępowania kontrolnego. Jak pokazuje praktyka gospodarcza jest to wykonalne, zważywszy że Ordynacja podatkowa dla postępowań prowadzonych przez organy podatkowe przewiduje maksymalnie 3-miesięczny okres trwania kontroli, którego przekroczenie powoduje nienaliczanie podatnikowi odsetek za zwłokę.

5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 21 lipca 2008 r.

BAS-WAEiM-2074/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
o zgodności komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o kontroli
skarbowej (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Hanna Zdanowska) z
prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej przewiduje rezygnację z naliczania odsetek za zwłokę za okres od dnia wszczęcia postępowania kontrolnego do dnia doręczenia decyzji wydanej w pierwszej instancji, jeżeli decyzja nie zostanie doręczona w terminie 6 miesięcy od dnia wszczęcia postępowania kontrolnego.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawodawstwo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii objętych zakresem projektu.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt ustawy pozostaje poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

IV. Konkluzje

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej nie jest objęty zakresem przedmiotowym prawa Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskryptory Bazy REX: Unia Europejska, podatki, kontrola, odsetki

Warszawa, 21 lipca 2008 r.

BAS-WAEM-2075/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
dotycząca możliwości uznania przedstawionego komisyjnego projektu
ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Hanna Zdanowska) za projekt ustawy wykonującej
prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu

Stosownie do art. 95a ust. 1 Regulaminu Sejmu, projektem ustawy wykonującym prawo Unii Europejskiej jest projekt ustawy mający na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Prezentowany komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej przewiduje rezygnację z naliczania odsetek za zwłokę za okres od dnia wszczęcia postępowania kontrolnego do dnia doręczenia decyzji wydanej w pierwszej instancji, jeżeli decyzja nie zostanie doręczona w terminie 6 miesięcy od dnia wszczęcia postępowania kontrolnego.

Ponieważ opiniowany projekt ustawy nie wykonuje żadnego przepisu prawa Unii Europejskiej, nie ma podstaw, by uznać go, w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu, za projekt ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.

Opracował: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski



PREZES
NACZELNEJ RADY ADWOKACKIEJ
Joanna Agacka-Indecka

Warszawa, dnia / sierpnia 2008 r.

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Dot. PS - 197/08

Joanna Agacka-Indecka

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 lipca 2008 r., dotyczące *komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej* uprzejmie informuję, że Naczelna Rada Adwokacka aprobuje przygotowany projekt.

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.
Data wpływu 04-08-2008

NACZELNA RADA ADWOKACKA

UL. ŚWIĘTOJERSKA 16, 00-202 WARSZAWA. TEL. 022 505 25 00, 022 505 25 01. FAX 022 505 25 08. E-MAIL: NRA@NRA.PL WWW.NRA.PL

THE POLISH BAR COUNCIL • CONSEIL NATIONAL DES BARREAUX • POLNISCHE RECHTSANWALTSKAMMER • ГЛАВНЫЙ СОВЕТ АДВОКАТОВ
REPRESENTATIVE OFFICE, "RESIDENCE BELLIARD", RUE BELLIARD 205, BTE 8. 1040 BRUSSELS / BELGIUM, TEL./FAX (+32 2) 280 31 30



KRAJOWA RADA
RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa • Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4
tel./fax: 022 622 05 88, 622 84 28;33 • e-mail: kirp@kirp.pl • NIP: 526-10-43-011

L.dz. 4338/OBSiL/2008

Warszawa, dnia 7 sierpnia 2008 r.

Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie Ps-197/08 z dnia 25 lipca 2008 r. komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej - uprzejmie zawiadamiam, że Krajowa Rada Radców Prawnych nie zgłasza uwag do tego projektu.

2 p.o.c.o.w. 11-11

Wiceprezes
Krajowej Rady Radców Prawnych

Dariusz Sałajewski

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu14-08-2008

Warszawa, 08 sierpnia 2008 r.

GP-NZ-PS-070-1/08/ 4583/2008

3K-020-435/08

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 25 lipca 2008 r. (znak PS-197/08) przekazującego w załączeniu *komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej* uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

z pozdrowieniami.



WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 12-08-2008



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

BSA III - 021 - 122/08

BK-020-435/08

Warszawa, dnia 21 sierpnia 2008 r.

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministre,

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 lipca 2008 r., Ps-197/08 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej.**

Z poważaniem

Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 22.08.2008

P-1165/2008

Warszawa, 2008.08.21

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu ...28-08-2008

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo serdecznie dziękuję za przesłanie projektów:

- komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o kontroli skarbowej – przedstawiciel wnioskodawców poseł Hanna Zdanowska (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-197/08);
- senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych – przedstawiciel wnioskodawców senator Henryk Woźniak (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-201/08);
- komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług – przedstawiciel wnioskodawców poseł Marek Wikiński (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-196/08);
- komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług – przedstawiciel wnioskodawców poseł Paweł Poncyliusz (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-195/08);
- komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa – przedstawiciel wnioskodawców poseł Mirosław Sekuła (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-202/08);

- senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o rachunkowości – przedstawiciel wnioskodawców senator Stanisław Bisztyga (pismo z 25.07.2008 r.; znak: PS-204/08);
- komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług – przedstawiciel wnioskodawców poseł Mirosław Sekuła (pismo z 28.07.2008 r.; znak: PS-206/08).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów nie zgłasza uwag do ww. projektów.

Z poważaniem

P r e z e s

Krajowej Rady Biegłych Rewidentów

A. Kęsik

A d a m K ę s i k