



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-56-10

**Druk nr 3140-A**  
Warszawa, 23 czerwca 2010 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Uprzejmie przedstawiam **AUTOPOPRAWKĘ** do przekazanego Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 8 czerwca 2010 r. rządowego projektu ustawy

## **- o rezerwach strategicznych.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

## AUTOPOPRAWKA

do rządowego projektu ustawy o rezerwach strategicznych (druk nr 3140)

W projekcie ustawy o rezerwach strategicznych wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. Rezerwy strategiczne stanowią wyodrębniony majątek Skarbu Państwa, z zastrzeżeniem art. 5a.”;

2) po art. 5 dodaje się art. 5a w brzmieniu:

„Art. 5a. W przypadkach uzasadnionych rachunkiem ekonomicznym lub szczególnymi względami technologicznymi lub organizacyjnymi dopuszcza się utrzymywanie rezerw strategicznych w postaci asortymentu powierzonego organom administracji publicznej albo stanowiącego własność przedsiębiorców lub podmiotów niebędących przedsiębiorcami, w magazynach będących w ich dyspozycji.”;

3) w art. 10 w ust. 2 w pkt 1 dodaje się lit. f w brzmieniu:

„f) wykonywania umowy, o której mowa w art. 15a.”;

4) w art. 12 ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Wykonując decyzję o utworzeniu rezerw strategicznych, Agencja dokonuje zakupu określonej ilości asortymentu rezerw strategicznych i przechowuje zakupiony asortyment lub zawiera umowy, o których mowa w art. 15a.

5. W przypadkach, w których nie mają zastosowania przepisy o zamówieniach publicznych, Agencja, dokonując zakupu asortymentu rezerw strategicznych lub zawierając umowy, o których mowa w art. 15a, stosuje przejrzyste, niedyskryminacyjne i konkurencyjne warunki wyłaniania sprzedawcy tego asortymentu lub podmiotu, z którym zostanie zawarta umowa, o której mowa w art. 15a, w szczególności:

1) rozsyła zapytania ofertowe do podmiotów wykonujących działalność gospodarczą w zakresie produkcji, handlu lub magazynowania oraz dysponujących

odpowiednią bazą magazynową i gwarantujących odpowiednią jakość poszukiwanego asortymentu rezerw strategicznych, a także zapewniających bezpieczeństwo danych osobowych i ochronę informacji niejawnych, zgodnie z odrębnymi przepisami;

- 2) zaprasza do negocjacji podmioty oferujące najkorzystniejsze ekonomicznie warunki sprzedaży i przechowywania asortymentu rezerw strategicznych, biorąc pod uwagę relację ceny do jakości;
- 3) przeprowadza negocjacje cenowe dla zakupu określonej ilości asortymentu rezerw strategicznych, a także kalkuluje według cen rynkowych i uzgadnia wynagrodzenie za jego przechowywanie;
- 4) przedstawia projekt umowy oraz ją zawiera.”;

5) po art. 15 dodaje się art. 15a w brzmieniu:

„Art. 15a. 1. W przypadkach, o których mowa w art. 5a, Agencja może utrzymywać rezerwy strategiczne stanowiące własność przedsiębiorców lub innych podmiotów, na podstawie odpłatnej umowy.

2. Do umowy, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy art. 15 ust. 2 pkt 1, 3 – 5 i 7 – 10. Umowa określa ponadto:

- 1) wysokość wynagrodzenia za utrzymywanie rezerw z możliwością ich zakupu lub wynajmu na rzecz Skarbu Państwa;
- 2) zobowiązanie podmiotu, z którym zawarto umowę do stałej gotowości sprzedaży lub wynajmu na rzecz Skarbu Państwa asortymentu przechowywanych rezerw;
- 3) tryb i warunki, w tym cenę sprzedaży asortymentu będącego przedmiotem umowy na rzecz Skarbu Państwa lub wysokość czynszu najmu tego asortymentu, do uiszczenia którego będzie zobowiązany Skarb Państwa w przypadku wydania, przez upoważniony organ, decyzji o udostępnieniu rezerw strategicznych.

3. Agencja niezwłocznie rozwiązuje umowę, o której mowa w ust. 1, w przypadku:

- 1) otwarcia likwidacji,

- 2) zaprzestania prowadzenia działalności, jeżeli odrębne przepisy nie przewidują likwidacji,
- 3) ogłoszenia upadłości lub oddalenia wniosku o ogłoszenie upadłości z przyczyn wskazanych w art. 13 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1361 i Nr 191, poz. 1484)  
– podmiotu, z którym została zawarta ta umowa.”;

6) w art. 16 dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. W przypadku gdy decyzja o udostępnieniu rezerw strategicznych dotyczy asortymentu, w odniesieniu do którego została zawarta umowa, o której mowa w art. 15a, Agencja niezwłocznie dokonuje odpowiednio jego nabycia lub wynajmu na rzecz Skarbu Państwa.”;

7) w art. 20 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wykonując decyzję o likwidacji rezerw strategicznych, Agencja:

- 1) dokonuje sprzedaży przeznaczonych do likwidacji rezerw strategicznych na giełdzie towarowej albo w drodze przetargu w rozumieniu ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.<sup>6)</sup>), w tym w szczególności:
  - a) sporządza wykaz likwidowanych rezerw strategicznych, określając nazwę, ilość oraz cenę każdego asortymentu rezerw strategicznych przeznaczonego do sprzedaży, skalkulowaną według jego wartości rynkowej,
  - b) przekazuje do publicznej wiadomości wykaz, o którym mowa w lit. a, zamieszczając ogłoszenie w ogólnopolskiej prasie codziennej i w Biuletynie Informacji Publicznej Agencji,
  - c) dokonuje wyboru najkorzystniejszej ekonomicznie oferty kupna likwidowanych rezerw strategicznych i przedstawia projekt umowy sprzedaży,
  - d) zawiera umowę sprzedaży zlikwidowanych rezerw strategicznych;
- 2) rozwiązuje umowę, o której mowa w art. 15a.”;

8) w art. 25 w pkt 2 dodaje się lit. f w brzmieniu:

„f) zawieranie i wykonywanie umów, o których mowa w art. 15a.”;

9) w art. 42:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prezes Agencji przeprowadza kontrolę podmiotów, którym na podstawie umowy, o której mowa w art. 15 ust. 1, oddano na przechowanie rezerwy strategiczne, oraz podmiotów, z którymi zawarto umowę, o której mowa w art. 15a.”,

b) w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) wykonywania postanowień umów, o których mowa w ust. 1, w tym zapewnienia prawidłowych warunków przechowywania rezerw strategicznych;”.

## UZASADNIENIE

Głównym celem zmian wprowadzanych do projektu ustawy o rezerwach strategicznych, który został skierowany do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej dnia 8 czerwca 2010 r., jest dopuszczenie możliwości utrzymywania rezerw strategicznych, które nie są własnością Skarbu Państwa, na podstawie odpłatnej umowy. Jeżeli zajdzie potrzeba udostępnienia tych rezerw, zostaną zakupione albo wynajęte na rzecz Skarbu Państwa. Rozwiązanie to poszerza warianty realizacji decyzji o utworzeniu rezerw strategicznych, dając sposobność zastosowania alternatywnych modeli, które mogą być w określonych sytuacjach bardziej ekonomiczne i efektywne.

Korzystanie z gotowości przedsiębiorców i innych podmiotów do sprzedania lub wynajęcia asortymentów stanowiących rezerwy strategiczne pozwoli na obniżenie kosztów ich tworzenia i utrzymywania. Nie trzeba będzie z wyprzedzeniem finansować kosztów zakupu, magazynowania, koniecznej wymiany oraz ewentualnie unieszkodliwienia niektórych asortymentów.

W przypadku asortymentów unikatowych, specjalistycznych lub wymagających szczególnych warunków przechowywania nie będą ponoszone dodatkowe koszty inwestycyjne związane na przykład z koniecznością dostosowania i wyposażenia magazynów. Ponadto zwiększy się sieć magazynowa, dzięki czemu dystrybucja rezerw strategicznych do miejsc ich wykorzystania będzie łatwiejsza i szybsza.

Szczegółowe omówienie zmian składających się na autopoprawkę

W zmianach 1 i 2 ustanowiono możliwość odstępstwa od generalnej zasady, że rezerwy strategiczne są własnością Skarbu Państwa, oraz określono przesłanki dla jego zastosowania i podmioty, które mogą przechowywać stanowiący ich własność asortyment rezerw strategicznych w magazynach pozostających w ich dyspozycji.

Zmiana 3 dotyczy realizacji Rządowego Programu Rezerw Strategicznych z dotacji celowej z budżetu państwa i uwzględnia możliwość finansowania kosztów wykonywania umów, na podstawie których są utrzymywane rezerwy strategiczne stanowiące własność przedsiębiorców i innych podmiotów.

W zmianie 4 uzupełniono przepisy dotyczące wykonania decyzji o utworzeniu rezerw strategicznych, realizując istotę autopoprawki, czyli wprowadzając alternatywną wobec

zakupu możliwość zawarcia odpłatnej umowy, na podstawie której będą utrzymywane rezerwy niebędące własnością Skarbu Państwa.

Zmianę 5 stanowi w całości nowo dodany artykuł, którego ustęp pierwszy określa odpłatną umowę jako podstawę prawną utrzymywania rezerw strategicznych będących własnością przedsiębiorców lub innych podmiotów. W ustępie drugim wskazano elementy tej umowy, a w trzecim określono przesłanki niezwłocznego jej rozwiązania, tj. otwarcie likwidacji albo zaprzestanie prowadzenia działalności gospodarczej lub ogłoszenie upadłości podmiotu, z którym ta umowa została zawarta.

W zmianie 6 nałożono na Agencję Rezerw Materiałowych obowiązek niezwłocznego dokonania nabycia lub wynajmu asortymentu, w odniesieniu do którego została zawarta umowa omówiona wyżej, jeżeli tego asortymentu dotyczy decyzja o udostępnieniu rezerw strategicznych.

Zmiana 7 obejmuje zmodyfikowanie konstrukcji pierwszej, dotychczasowej części przepisu i dodanie punktu 2, w którym rozstrzygnięto, że likwidacja rezerw niestanowiących własności Skarbu Państwa będzie polegać na rozwiązaniu umowy z ich właścicielem.

W zmianie 8 poszerzono katalog zadań Agencji Rezerw Materiałowych o zawieranie i wykonywanie umów, na podstawie których są utrzymywane rezerwy strategiczne będące własnością przedsiębiorców lub innych podmiotów.

Zmiana 9 zapewnia poddanie kontroli Prezesa Agencji Rezerw Materiałowych przedsiębiorców i innych podmiotów, u których są przechowywane rezerwy strategiczne stanowiące ich własność.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Proponowane rozwiązania będą dotyczyły Agencji Rezerw Materiałowych oraz następujących podmiotów dysponujących odpowiednią bazą magazynową:

- a) organów administracji państwowej, którym powierzono mienie mogące stanowić asortyment rezerw strategicznych,
- b) przedsiębiorców lub innych podmiotów niebędących przedsiębiorcami, którzy są właścicielami takiego asortymentu

– z którymi Agencja będzie zawierać umowy na utrzymywanie rezerw strategicznych w postaci asortymentu niestanowiącego wyodrębnionego majątku Skarbu Państwa, który dopiero w przypadku wydania decyzji o udostępnienie rezerw strategicznych będzie od ww. podmiotów kupowany lub wynajmowany na rzecz Skarbu Państwa.

### 2. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa

Projektowana autopoprawka do projektu ustawy o rezerwach strategicznych powinna mieć korzystny wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa. Nie można jednak oszacować wielkości tych korzyści, ponieważ wprowadzane rozwiązanie ma charakter nowatorski i nie jest znany ani możliwy do przewidzenia stopień zainteresowania przedsiębiorców udziałem w tak funkcjonującym systemie rezerw strategicznych.

Korzystanie z gotowości przedsiębiorców i innych podmiotów do sprzedania lub wynajęcia asortymentów stanowiących rezerwy strategiczne pozwoli na obniżenie kosztów ich tworzenia i utrzymywania. Nie trzeba będzie z wyprzedzeniem finansować kosztów zakupu, magazynowania, koniecznej wymiany oraz ewentualnie unieszkodliwienia niektórych asortymentów.

W przypadku asortymentów unikatowych, specjalistycznych lub wymagających szczególnych warunków przechowywania nie będą ponoszone dodatkowe koszty inwestycyjne związane na przykład z koniecznością dostosowania i wyposażenia magazynów.

Ponadto zwiększy się sieć magazynowa, dzięki czemu dystrybucja rezerw strategicznych do miejsc ich wykorzystania będzie łatwiejsza, szybsza i tańsza.



3. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, rynek pracy i rozwój regionów

Projektowana zmiana nie ma bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, rynek pracy i rozwój regionów.

Wydaje się jednak, że zainteresowanie przedsiębiorców przechowywaniem stanowiącego ich własność asortymentu rezerw strategicznych w magazynach pozostających w ich dyspozycji powinno mieć pozytywny wpływ na zwiększenie konkurencyjności gospodarki i rozwój przedsiębiorczości.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 8 czerwca 2010 r.

DPUE - 920 - - 10/iż/3

1363-09

SM-1189

dot.: RM-10-56-10 z 31.05.2010 r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o rezerwach strategicznych (uwzględniającego zmiany przekazane przy piśmie z 31 maja br.), wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Ministrze,

w związku z przedłożonymi zmianami, stanowiącymi uzupełnienie projektu ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.**

Z poważaniem

Z upoważnienia  
Ministra Spraw Zagranicznych

Maciej Szpilewski

Do wiadomości:

Pan Waldemar Pawlak  
Wiceprezes Rady Ministrów  
Minister Gospodarki