



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 3381

SPRAWOZDANIE
KOMISJI INFRASTRUKTURY

**o poselskim projekcie ustawy o zmianie ustawy -
Prawo telekomunikacyjne (druk nr 2500)**

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu – skierował w dniu 17 listopada 2009 r. powyższy projekt ustawy do Komisji Infrastruktury - do pierwszego czytania.

Komisja Infrastruktury po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniach w dniach 1 grudnia 2009 r. oraz 21 września 2010 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 21 września 2010 r.

Sprawozdawca

/-/ Antoni Mężydło

Przewodniczący Komisji
Infrastruktury

/-/ Zbigniew Rynasiewicz

USTAWA
z dnia 2010 r.

o zmianie ustawy - Prawo telekomunikacyjne

Art. 1.

W ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 43 dodaje się art. 43a w brzmieniu:

„Art. 43a. 1. Przedsiębiorca telekomunikacyjny o znaczącej pozycji rynkowej, na którego nałożone zostały obowiązki regulacyjne w zakresie dostępu telekomunikacyjnego, może złożyć do Prezesa UKE wnioski o zatwierdzenie propozycji:

- 1) szczegółowych warunków wykonywania obowiązków regulacyjnych wcześniej nałożonych na przedsiębiorcę telekomunikacyjnego lub
- 2) innych zobowiązań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, które mogą się przyczynić do skutecznej realizacji obowiązków regulacyjnych nałożonych na przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, rozwoju równoprawnej i skutecznej konkurencji, rozwoju i wykorzystania nowoczesnej infrastruktury telekomunikacyjnej lub zapewnienia użytkownikom maksymalnych korzyści w zakresie różnorodności, ceny i jakości usług telekomunikacyjnych

– zwanych dalej „szczegółowymi warunkami regulacyjnymi”.

2. W ramach postępowania w sprawie zatwierdzenia szczegółowych warunków regulacyjnych Prezes UKE może:

- 1) prowadzić z przedsiębiorcą telekomunikacyjnym uzgodnienia dotyczące szczegółowych warunków regulacyjnych, w tym zwoływać spotkania robocze przedstawicieli Prezesa UKE i upoważnionych do dokonywania uzgodnień przedstawicieli przedsiębiorcy telekomunikacyjnego oraz organizacji społecznych, jeżeli zostały dopuszczone do udziału w postępowaniu na prawach strony;

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556, z 2008 r. Nr 17, poz. 101 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 18, poz. 97 i Nr 85, poz. 716, oraz z 2010 r. Nr 81, poz. 530, Nr 86, poz. 554 i Nr 106, poz. 675.

- 2) wzywać przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, we wskazanym terminie, do uzupełnienia propozycji szczegółowych warunków regulacyjnych lub dokonania w nich zmian;
- 3) żądać przedłożenia przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, we wskazanym terminie, wyjaśnień związanych z propozycjami szczegółowych warunków regulacyjnych;
- 4) zasięgać opinii ekspertów lub biegłych w zakresie związanym z propozycjami szczegółowych warunków regulacyjnych.

3. Prezes UKE, w drodze decyzji, zatwierdza albo odmawia zatwierdzenia szczegółowych warunków regulacyjnych w terminie 90 dni od dnia złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1.
4. Prezes UKE może zatwierdzić szczegółowe warunki regulacyjne zawarte we wniosku przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, jeżeli są one zgodne z przepisami prawa, nałożonymi na przedsiębiorcę telekomunikacyjnego obowiązkami regulacyjnymi, potrzebami rynku telekomunikacyjnego oraz mogą się przyczynić do skutecznej realizacji obowiązków regulacyjnych nałożonych na przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, rozwoju równoprawnej i skutecznej konkurencji, rozwoju i wykorzystania nowoczesnej infrastruktury telekomunikacyjnej lub zapewnienia użytkownikom maksymalnych korzyści w zakresie różnorodności, ceny i jakości usług telekomunikacyjnych.
5. Decyzja zatwierdzająca szczegółowe warunki regulacyjne może zostać wydana z zastrzeżeniem warunków lub terminów.
6. Do decyzji w sprawie zatwierdzenia szczegółowych warunków regulacyjnych stosuje się przepisy o postępowaniu konsultacyjnym.”;

2) w art. 206 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Od decyzji w sprawach o ustalenie znaczącej pozycji rynkowej, nałożenia, zniesienia lub zmiany obowiązków regulacyjnych, nałożenia kar, decyzji, o których mowa w art. 43a oraz w art. 201 ust. 3, oraz od decyzji wydawanych w sprawach spornych, z wyjątkiem decyzji w sprawie rezerwacji częstotliwości po przeprowadzeniu przetargu albo konkursu oraz od decyzji o uznaniu przetargu albo konkursu za nierozstrzygnięty, przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie - sądu ochrony konkurencji i konsumentów.”;

3) w art. 209 w ust. 1 po pkt 12 dodaje się pkt 12a w brzmieniu:

„12a) nie wypełnia lub nienależy wypełnia szczegółowe warunki regulacyjne zatwierdzone decyzją, o której mowa w art. 43a,”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 23 września 2010 r.

DPUE -920 - - 10/szs

23-09
SM-2029

dot.: INF-015-47-10 z 21.09.2010 r.

Pan
Zbigniew Rynasiewicz
Przewodniczący
Komisji Infrastruktury
Sejm RP

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne, ujętego w sprawozdaniu Komisji Infrastruktury (druk nr 3381) wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 w związku z art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z projektem ujętym w sprawozdaniu Komisji Infrastruktury (druk 3381) pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię:

- I. Projekt ustawy przyznaje Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej uprawnienie do wydawania, na wniosek przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, decyzji w przedmiocie szczegółowych warunków wykonywania obowiązków regulacyjnych nałożonych na przedsiębiorcę oraz innych zobowiązań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego. Należy podkreślić, iż wydanie decyzji wiąże przedsiębiorcę i może on podlegać karze na podstawie art. 209 *Prawa telekomunikacyjnego*.
- II. Projektowane zmiany mogą prowadzić – w szczególności w ramach zatwierdzania innych zobowiązań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego (projektowany art. 43a ust. 1 pkt 2) – do nałożenia nowych lub zmiany obowiązków regulacyjnych przez krajowy organ regulacyjny, jest on zobowiązany do spełnienia przesłanek wynikających z art. 8 dyrektywy 2002/19/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie dostępu do sieci łączności elektronicznej

i urzędzeń towarzyszących oraz wzajemnych połączeń (dyrektywa o dostępie).
W wyniku analizy rynku krajowe organy regulacyjne mogą nakładać obowiązki regulacyjne na przedsiębiorstwa uznane za posiadające znaczącą pozycję na danym rynku. Obowiązki te muszą być konkretne, oparte na charakterze stwierdzonego problemu, proporcjonalne oraz uzasadnione. W wyjątkowych okolicznościach, w przypadku gdy krajowy organ regulacyjny zamierza nałożyć na operatorów posiadających znaczącą pozycję na rynku obowiązki w odniesieniu do dostępu lub wzajemnych połączeń innych niż ustanowione w art. 9-13 dyrektywy, przedstawia on odpowiedni wniosek Komisji. Należy zauważyć, iż obowiązki te mogą być nałożone tylko po przeprowadzeniu konsultacji zgodnie z art. 6 oraz 7 dyrektywy 2002/21/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 marca 2002 r. w sprawie wspólnych ram regulacyjnych sieci i usług łączności elektronicznej (dyrektywa ramowa).

- III. **W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne, zawarty w sprawozdaniu Komisji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem wątpliwości przedstawionych w pkt II niniejszej opinii.**

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU

Jan Borkowski

Do uprzejmiej wiadomości:
Pan Cezary Grabarczyk
Minister Infrastruktury