



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Administracji i Spraw
Wewnętrznych
ASW-020-4-2011

Druk nr 4262
Warszawa, 14 kwietnia 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych wnosi projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o Policji.

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Janusz Dzięcioł.

Przewodniczący Komisji

(-) Marek Biernacki

USTAWA

z dnia 2011 r.

o zmianie ustawy o Policji

Art. 1.

W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.¹⁾) art. 25 otrzymuje brzmienie:

„Art. 25.1. Służbę w Policji może pełnić obywatel polski o nieposzlakowanej opinii, który nie był skazany prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe, korzystający z pełni praw publicznych, posiadający co najmniej średnie wykształcenie oraz zdolność fizyczną i psychiczną do służby w formacjach uzbrojonych, podległych szczególnej dyscyplinie służbowej, której gotów jest się podporządkować, a także dający rękojmię zachowania tajemnicy stosownie do wymogów określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych.

2. Komendant wojewódzki Policji może wyrazić zgodę na przyjęcie do służby w oddziałach prewencji Policji kandydata, który nie ma wykształcenia średniego, jeżeli w toku postępowania kwalifikacyjnego stwierdzono, że kandydat wykazuje szczególne predyspozycje do służby w Policji.

3. Przyjęcie kandydata do służby w Policji następuje po przeprowadzeniu postępowania kwalifikacyjnego, na które składa się w szczególności:

1) złożenie podania o przyjęcie do służby, kwestionariusza osobowego, a także dokumentów stwierdzających

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 57, poz. 390, Nr 120, poz. 818, Nr 140, poz. 981 i Nr 165, poz. 1170, z 2008 r. Nr 86, poz. 521, Nr 171, poz. 1065 i Nr 237, poz. 1651, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 62, poz. 504, Nr 85, poz. 716, Nr 97, poz. 803, Nr 98, poz. 817, Nr 115, poz. 959, Nr 157, poz. 1241, Nr 168, poz. 1323, Nr 195, poz. 1502, Nr 201, poz. 1540, Nr 206, poz. 1589 i Nr 223, poz. 1777 oraz z 2010 r. Nr 34, poz. 190, Nr 96, poz. 620, Nr 98, poz. 626, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857, Nr 164, poz. 1108, Nr 182, poz. 1228, Nr 238, poz. 1578 i Nr 240, poz. 1602.

wymagane wykształcenie i kwalifikacje zawodowe oraz zawierających dane o uprzednim zatrudnieniu;

- 2) test wiedzy;
 - 3) test sprawności fizycznej;
 - 4) test psychologiczny;
 - 5) przeprowadzenie rozmowy kwalifikacyjnej;
 - 6) ustalenie zdolności fizycznej i psychicznej do służby w Policji;
 - 7) sprawdzenie w ewidencjach, rejestrach i kartotekach prawdziwości danych zawartych w kwestionariuszu osobowym kandydata do służby.
4. Informacje o wyniku postępowania kwalifikacyjnego stanowią informację publiczną w zakresie objętym wymaganiami określonymi w ogłoszeniu o postępowaniu kwalifikacyjnym.
5. Minister właściwy do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia:
- 1) szczegółowy zakres informacji o wolnych stanowiskach służbowych w Policji oraz sposób podawania ich do wiadomości;
 - 2) szczegółowy tryb postępowania kwalifikacyjnego do Policji;
 - 3) zakres tematyczny testu wiedzy oraz zakres i sposób przeprowadzania testu sprawności fizycznej i testu psychologicznego;
 - 4) skalę ocen poszczególnych etapów postępowania kwalifikacyjnego oraz preferencji dotyczących kandydata do służby;
 - 5) wzór kwestionariusza osobowego, o którym mowa w ust. 3 pkt 1.
6. Wydając rozporządzenie, o którym mowa w ust. 5, minister właściwy do spraw wewnętrznych uwzględni powszechność dostępu do informacji o wolnych stanowiskach służbowych w Policji, zakres zadań wykonywanych na tych stanowiskach służbowych i wymagań związanych z tymi stanowiskami, konieczność oceny przydatności kandydata do służby, etapy postępowania kwalifikacyjnego oraz sposób jego zakończenia.”.

Art. 2.

Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 25 ust. 3 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 25 ust. 5 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3.

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projektowana nowelizacja ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji obejmuje zmianę jej art. 25, który dotyczy warunków jakie musi spełniać osoba pragnąca podjąć służbę w Policji oraz postępowania kwalifikacyjnego, w rezultacie którego stwierdza się spełnienie tych warunków.

W aktualnym stanie prawnym jednym z warunków jakie musi spełniać kandydat do służby w Policji jest niekaralność, która rozumiana jest jako niekaralność zarówno za przestępstwo, jak i za wykroczenie. Tak więc w praktyce zdarza się, że postępowanie kwalifikacyjne do służby w Policji przerywane jest z uwagi na fakt, iż kandydat został ukarany niejednokrotnie za popełnienie stosunkowo drobnego wykroczenia. Mając na uwadze nieracjonalność takiego rozwiązania, a także regulacje w tym zakresie określające wymogi stawiane kandydatom do innych służb mundurowych (np. w Straży Granicznej – wymóg niekaralności za popełnienie przestępstwa lub przestępstwa skarbowego, w CBA – wymóg, aby osoba nie była skazana za popełnienie przestępstwa umyślnego, w Służbie Celnej – wymóg, aby osoba nie była skazana prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo umyślne lub umyślne przestępstwo skarbowe) proponuje się, aby przy przyjmowaniu do służby w Policji zrezygnować z wymogu niekaralności za wykroczenia, jako nadmiernie rygorystycznego. W związku z tym proponuje się, aby jednym z warunków dla kandydata do służby w Policji było to, iż nie był on skazany prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe.

Przepis ust. 1 art. 25 proponuje się ponadto uzupełnić o wymóg rekojmi zachowania tajemnicy, stosownie do wymogów określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych, tym bardziej, że aktualne przepisy rozporządzenia z dnia 30 sierpnia 2007 r. Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie postępowania kwalifikacyjnego w stosunku

do osób ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji, taki wymóg zawierają.

W ust. 3 art. 25 proponuje się określić co składa się na postępowanie kwalifikacyjne (etapy), a w szczególności wymagane dokumenty, które obowiązany jest kandydat przedłożyć oraz rodzaje testów i innych czynności, którym powinien się on poddać.

Ogłoszenia o naborze do służby w Policji, jak wiadomo, są publicznie dostępne. Proponowany przepis ust. 4 art. 25 zakłada, że informacje o wyniku postępowania kwalifikacyjnego stanowiłyby informację publiczną w zakresie objętym wymaganiami określonymi w ogłoszeniu o postępowaniu kwalifikacyjnym.

W rozporządzeniu minister właściwy do spraw wewnętrznych (ust. 5 art. 25) określiłby szczegółowy zakres informacji o wolnych stanowiskach służbowych w Policji oraz sposób podawania tych informacji do wiadomości. Zakłada się, że rozwiązania przyjęte w tym rozporządzeniu umożliwią kandydatom do służby uzyskiwanie informacji o terminach i limitach przyjęć do służby w danym roku. Ponadto ogłoszenia będą zamieszczone co najmniej na stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Komendy Głównej Policji.

W art. 2 projektu proponuje się czasowe zachowanie w mocy dotychczasowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 sierpnia 2007 r. w sprawie postępowania kwalifikacyjnego w stosunku do osób ubiegających się o przyjęcie do służby w Policji.

Projekt nie powoduje skutków gospodarczych oraz nie pociąga za sobą obciążeń budżetu państwa lub budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 21 kwietnia 2011 r.

BAS-WAPEiM-958/11

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu
ustawy o zmianie ustawy o Policji (przedstawiciel wnioskodawców: poseł
Janusz Dzieciol)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2009 r. Nr 5, poz. 47, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 25 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277 ze zm.). Zmieniany przepis dotyczy warunków, jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o służbę w Policji oraz postępowania kwalifikacyjnego, stwierdzającego spełnienie tych warunków. W projekcie proponuje się, by dotychczasowy wymóg niekaralności zastąpić brakiem skazania prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe. Proponuje się również uzupełnić art. 25 ustawy o wymóg rękojmi zachowania tajemnicy, stosownie do przepisów o ochronie informacji niejawnych. W ustawie mają zostać również uregulowane ogólne ramy postępowania kwalifikacyjnego, dotychczas będące przedmiotem aktów wykonawczych.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Odnosząc się do treści zmian proponowanych w projekcie należy wskazać art. 45 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE), ustanawiający swobodę przepływu pracowników wewnątrz UE oraz interpretujące ten przepis orzecznictwo Trybunału Sprawiedliwości Unii

Europejskiej (dalej jako „Trybunał”). Przepis ten jest odpowiednikiem d. art. 39 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE), a zatem należy uznać również orzecznictwo Trybunału na gruncie d. TWE.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

W artykule 1 projektu ustawy proponuje się utrzymanie istniejącego wymogu, by służbę w Policji mógł pełnić wyłącznie obywatel polski. Oznacza to wyłączenie możliwości ubiegania się o taką służbę osób nieposiadających polskiego obywatelstwa, w tym także obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej.

Przepis art. 45 TfUE (d. art. 39 TWE) ustanawia zasadę swobody przepływu pracowników wewnątrz Unii Europejskiej. Treścią tej swobody jest zakaz dyskryminacji ze względu na przynależność państwową między pracownikami państw członkowskich w zakresie zatrudnienia, wynagrodzenia i innych warunków pracy (art. 45 ust. 1 TfUE). Jednak postanowienia art. 45 nie mają zastosowania do zatrudnienia w administracji publicznej (art. 45 ust. 4 TfUE). Ponieważ to wyłączenie zakazu dyskryminacji ze względu na przynależność państwową ma charakter wyjątku, nie można go traktować rozszerzająco. Jego treść, wraz z pojęciem „administracja publiczna”, jest przedmiotem orzecznictwa Trybunału, również na gruncie d. TWE¹. Trybunał stwierdził, że pojęcie służby publicznej w rozumieniu przepisów traktatu należy interpretować i stosować jednolicie w całej Unii (d. Wspólnocie) i w związku z tym nie może być w pełni pozostawione uznaniu państw członkowskich. Zgodnie z orzecznictwem Trybunału, obecny art. 45 ust. 4 TfUE (d. art. 39 TWE) będzie miał zastosowanie tylko do stanowisk, których sprawowanie zakłada bezpośredni lub pośredni udział w wykonywaniu władzy powierzanej przez prawo publiczne oraz dotyczy wykonywania obowiązków, których celem jest zabezpieczenie interesu ogólnego państwa albo innych władz publicznych. Sprawowanie takiego stanowiska wymaga więc istnienia szczególnych relacji zależności między osobą je sprawującą a państwem oraz zakłada istnienie praw i obowiązków wynikających z więzów przynależności państwowej.

Nie ma wątpliwości, że sprawowanie służby w Policji spełnia podane wyżej kryterium wyłączenia z zasady niedyskryminacji pod kątem obywatelstwa. Policja jest umundurowaną i uzbrojoną formacją służącą społeczeństwu i przeznaczoną do ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz do utrzymywania bezpieczeństwa i porządku publicznego. Z tego względu należy

¹ Zob. m.in. wyrok Trybunału z 26 maja 1982 r. w sprawie *Commission v Kingdom of Belgium*, 149/79, ECR 1982, str. 1845, pkt 10, 12 i 18, wyrok Trybunału z 16 czerwca 1987 r. w sprawie *Commission v Italian Republic*, 225/85, ECR 1987, str. 2625, pkt 7, wyrok Trybunału z 30 września 2003 r. w sprawie *Albert Anker*, C-47/02, ECR 2003, str. I-10447, pkt 57-60.

uznać, że wymóg posiadania obywatelstwa polskiego przy ubieganiu się o służbę w Policji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Pozostałe przepisy projektu ustawy nie są objęte zakresem prawa UE.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Policji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

BAS-WAPEiM-959/11

Warszawa, 21 kwietnia 2011 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o Policji (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Janusz Dzieciol) jest projektem ustawy wykonującej
prawo Unii Europejskiej

Projekt przewiduje zmianę art. 25 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277 ze zm.). Zmieniany przepis dotyczy warunków, jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o służbę w Policji oraz postępowania kwalifikacyjnego, stwierdzającego spełnienie tych warunków. W projekcie proponuje się, by dotychczasowy wymóg niekaralności zastąpić brakiem skazania prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe. Proponuje się również uzupełnić art. 25 ustawy o wymóg rękojmi zachowania tajemnicy, stosownie do wymogów określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych. W ustawie mają zostać również uregulowane ogólne ramy postępowania kwalifikacyjnego, dotychczas będące przedmiotem aktów wykonawczych.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o Policji nie ma na celu wykonania prawa UE, a zatem nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski