



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW  
DG1/0680/12/JCK/09/BMI9-4/2009

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 20. 01. 09.  
nr. 357 podpis. Borusewicz

Warszawa, 2009-01-16

Szanowny Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu

J. Borusewicz  
Marszałek Senatu  
wpłynęło dn. 21. 01. 09. zał.  
443 podpis. Mandyl

*Szanowny Panie Marszałku,*

W związku z pismem Pana Marszałka, z dnia 23.12.2008 r., znak BPS/DSK-043-1196/08, w sprawie oświadczenia złożonego przez senatora Stanisława Bisztygę podczas posiedzenia Senatu RP w dniu 19.12.2008 roku, dotyczącego realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego akcji poręczeniowej zgodnie z zapisami „Planu Stabilności i Rozwoju” uprzejmie informuję, co następuje.

1. W odpowiedzi na pytanie senatora Stanisława Bisztygi dotyczące przygotowania BGK do koordynowania akcji poręczeniowej, o której jest mowa w „Planie Stabilności i Rozwoju” uprzejmie informuję, że Bank Gospodarstwa Krajowego posiada wiedzę i doświadczenie w zakresie realizacji zadań dotyczących wsparcia sektora małych i średnich przedsiębiorców; poparte ponad 12 letnią działalnością poręczeniową.

BGK udziela poręczeń i gwarancji, głównie dla małych i średnich przedsiębiorców ze środków Krajowego Funduszu Poręczeń Kredytowych oraz Funduszu Poręczeń Unijnych.

Bank udziela także wsparcia kapitałowego i merytorycznego sieci funduszy poręczeniowych, które działają na rzecz rozwoju drobnej przedsiębiorczości. W ramach realizacji programu rządowego „Kapitał dla Przedsiębiorczych”, BGK objął udziały lub akcje 21 funduszy poręczeniowych, na łączną kwotę ponad 45 mln zł.

Wartość poręczeń udzielonych dotychczas przez BGK oraz poręczeń udzielonych przez fundusze poręczeniowe z udziałem Banku wynosi 3,4 mld zł, co przy założeniu że średnia wartość poręczenia wynosi 50% kwoty kredytu, oznacza wygenerowanie dodatkowej akcji poręczeniowej na kwotę 6,8 mld zł.

W ramach realizacji zadań określonych w „Planie Stabilności i Rozwoju”, Bank Gospodarstwa Krajowego przygotował projekt dedykowanej linii poręczeniowej, która będzie funkcjonować w oparciu o bilateralne umowy z bankami kredytującymi, w sprawie współpracy dotyczącej zabezpieczenia kredytów. Ocena ryzyka transakcji kredytowych w ramach tych umów dokonywana będzie wyłącznie w bankach kredytujących i zgodnie z procedurami obowiązującymi w tych bankach.

W związku z faktem, że przedsiębiorcy ubiegający się o kredyt objęty poręczeniem BGK będą mieli kontakt bezpośrednio z bankiem kredytującym oraz że w chwili obecnej BGK współpracuje z 27 bankami dysponującymi siecią oddziałów w całym kraju należy podkreślić, że instrumenty poręczeń i gwarancji dla małych i średnich przedsiębiorców będą się wyróżniały powszechną dostępnością.

Mając zatem na uwadze aspekty historyczne działalności Banku Gospodarstwa Krajowego w dziedzinie udzielania poręczeń i gwarancji, a także wspierania lokalnych i regionalnych funduszy poręczeniowych, jak również przygotowanie Banku do realizacji zadań określonych w „Planie Stabilności i Rozwoju” należy stwierdzić, iż jest on odpowiednim podmiotem do pełnienia roli, o której mowa w omawianym dokumencie, w ramach pakietu „Wzmocnienie systemu gwarancji i poręczeń dla MŚP”, tj. w szczególności roli organizatora i reporenczyтеля oraz aktywnego uczestnika systemu poręczeń.

2. W odpowiedzi na pytanie dotyczące tezy, iż głównym powodem ograniczenia finansowania przez banki nie jest brak zaufania do kredytobiorców lecz problemy z pozyskaniem środków na rynku międzybankowym, uprzejmie informuję, co następuje.

Kryzys na światowych rynkach finansowych nie dotknął wprawdzie bezpośrednio polskich instytucji bankowych, widoczne są jednak problemy z pozyskiwaniem środków na rynku międzybankowym. Obserwowany spadek zaufania wynikający z napięć płynnościowych na rynku międzybankowym powoduje, że banki są mniej skłonne do pożyczania sobie pieniędzy, co w efekcie zmusza je do uatrakcyjniania oferty depozytowej oraz ograniczania aktywności kredytowej. Jest to szczególnie widoczne na przykładzie kredytów hipotecznych, które w ostatnim czasie stały się trudniej dostępne, gdyż banki zaczęły wymagać minimalnego wkładu własnego oraz bardziej wnikliwie oceniać obciążenie dochodów różnego rodzaju zobowiązaniami. Zalecenia dotyczące oceny zdolności kredytowej kredytobiorców zostały również wydane przez Komisję Nadzoru Finansowego. Awersja banków do podejmowania ryzyka kredytowego ogranicza także dostępność środków na prowadzenie i finansowanie działalności gospodarczej.

W zaistniałej sytuacji konieczne jest zatem prowadzenie działań mających na celu ułatwienie dostępu do uzyskania tych środków poprzez odpowiedni mechanizm bezpośredniego zasilania rynku finansowego w płynność, co jednocześnie powinno mieć pozytywny wpływ na akcję kredytową banków, a tym samym będzie sprzyjało wzrostowi zaufania dla krajowego sektora bankowego.

W związku z powyższym Narodowy Bank Polski ogłosił w dniu 13 października 2008 r. tzw. pakiet zaufania, którego celem jest przywrócenie stabilności systemu finansowego oraz odbudowanie międzybankowego zaufania poprzez przywrócenie sprawności działania rynku finansowego, poprawa płynności na krajowym rynku walutowym, poprawa płynności w walutach obcych, ściślejsza współpraca między bankami i bankiem centralnym.

W celu wzmocnienia zaufania oraz zapewnieniu stabilności krajowego systemu finansowego w dniu 13 października 2008 r. Minister Finansów ogłosił również tzw. pakiet regulacyjny, w którego skład wchodzi:

- ustawa o Komitecie Stabilności Finansowej;
- nowelizacja ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym;
- ustawa o instrumentach wsparcia instytucji finansowych przez Skarb Państwa.

Celem ustawy o Komitecie Stabilności Finansowej jest ustawowe określenie zasad współpracy, w tym wymiany informacji (jawnych i niejawnych), pomiędzy głównymi instytucjami sieci bezpieczeństwa finansowego (MF, NBP i KNF) oraz działań podejmowanych na rzecz wspierania stabilności finansowej, w tym koordynacji działań członków Komitetu w sytuacji bezpośredniego zagrożenia tej stabilności. Ustawa o Komitecie Stabilności Finansowej weszła w życie w dniu 13 grudnia 2008 r.

**Nowelizacja ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym** w zakresie podwyższenia gwarantowania depozytów w dniu 28 listopada 2008 r. Nowelizacja ustawy miała na celu przywrócenie zaufania do sektora bankowego, poprzez między innymi zwiększenie poziomu ochrony depozytów z dotychczasowych 22.500 EUR (gwarantowanych w 100% do kwoty 1.000 EUR, a powyżej tej kwoty w 90%) do 50.000 EUR (gwarantowanych w 100%). Ponadto zgodnie z ww. ustawą Rada Ministrów będzie mogła, w drodze rozporządzenia, czasowo określić wyższą niż określona w ustawie górną granicę środków gwarantowanych oraz procent środków gwarantowanych, mając na uwadze konieczność zapewnienia bezpieczeństwa i stabilności systemu bankowego oraz ochronę interesu deponentów.

**Ustawa o instrumentach wsparcia instytucjom finansowym przez Skarb Państwa** została uchwalona przez Sejm RP w dniu 9 stycznia 2009 roku. Zgodnie z ustawą o udzielaniu wsparcia instytucjom finansowym przez Skarb Państwa będzie istniała możliwość udzielenia wsparcia zagrożonym utratą płynności instytucjom finansowym, mającym siedzibę na terytorium Polski. Celem ustawy jest bowiem wyposażenie Ministra Finansów w instrumenty mające na celu przeciwdziałanie kryzysom finansowym. Minister Finansów będzie mógł podejmować określone działania na wniosek instytucji finansowej po zasięgnięciu opinii Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego oraz Prezesa Narodowego Banku Polskiego. Zgodnie z ustawą wsparcie może być udzielane m.in. w formie: gwarancji Skarbu Państwa, pożyczek skarbowych papierów wartościowych, sprzedaży skarbowych papierów wartościowych z odroczonym terminem płatności lub rozłożeniem płatności na raty. Skarb Państwa będzie mógł udzielić gwarancji spłaty przez banki kredytu refinansowego, zaciągniętego w Narodowym Banku Polskim, aby nie straciły one płynności. Gwarancja ta może być udzielona do 50% pozostającej do spłaty kwoty kredytu refinansowego. Skarb Państwa będzie mógł również udzielić gwarancji spłaty kredytów oraz linii kredytowych, przyznanych przez banki innym bankom w celu utrzymania norm płynnościowych.

Rozwiązania proponowane przez Ministerstwo Finansów oraz Narodowy Bank Polski powinny wpłynąć pozytywnie na sytuację na rynku międzybankowym jak również akcją kredytową oraz przyczynić się do zwiększenia stabilności krajowego systemu finansowego.

*Z powołaniem*  
Z upoważnienia Ministra Finansów  
ROZSEKRETARZ STANU  
*Jacek Dominik*

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Biuro Ministra (w gmachu)