



Minister Finansów
AP7/0602-25/HNG/09/MBI9-12745

Warszawa, dnia 16 października 2009 r.

Pan
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowisko Pana Marszałka

W związku z przekazanym przy piśmie z dnia 30 września 2009 r., Nr BPS/DSK-043-1947/09, oświadczeniem senatora, Pana Lucjana Cichosza w sprawie redukcji etatów w urzędach i izbach skarbowych w związku z projektem ustawy o racjonalizacji zatrudnienia w państwowych jednostkach budżetowych, uprzejmie wyjaśniam, co następuje:

W związku z pismem Pana Ministra Michała Boni – Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów przy Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 13 sierpnia 2009 r. znak SMB-10-12(1)/09, przy którym przesłano projekt ustawy o racjonalizacji zatrudnienia w państwowych jednostkach budżetowych i niektórych innych jednostkach sektora finansów publicznych, Minister Finansów w odpowiedzi z dnia 2 września 2009 r. przesłał uwagi do przedłożonego projektu, w których m.in. odnosząc się do objęcia ustawą izb i urzędów skarbowych zauważył, iż skutki ewentualnego wejścia w życie przedmiotowej ustawy będą szczególnie dotkliwe dla administracji podatkowej, która pomimo ogromnego niedoetatyzowania, z każdym rokiem wykonuje coraz to liczniejsze zadania nakładane nowymi przepisami, których uchwalenie nie wiąże się ze wzrostem zatrudnienia.

W uzasadnieniu przedłożono szczegółowe stanowisko, stwierdzając m.in.:

1. W obecnej sytuacji – ograniczonych środków budżetowych z jednej strony i nakładania nowych zadań na urzędy skarbowe, wynikających z przepisów prawa – z drugiej strony, racjonalizacja zatrudnienia w urzędach skarbowych poprzez zmniejszenie liczby zatrudnionych może stanowić zagrożenie terminowej realizacji zadań. Powołany w 2008 r. w Ministerstwie Finansów Zespół ds. analizy obciążenia pracą etatów w jednostkach organizacyjnych resortu finansów wstępnie ustalił, iż minimalna liczba brakujących etatów w urzędach skarbowych kształtowała się na poziomie 883 etatów, czyli przeciętnie ponad 2 etaty na urząd skarbowy. Przy

czym istotne obciążenie dla tych jednostek organizacyjnych stanowią zadania pozafiskalne. Z tychże względów urzędy skarbowe szukają innych form zwiększania zatrudnienia m.in. poprzez zatrudnianie pracowników interwencyjnych (w roku 2008 zatrudniono 91 pracowników, w I połowie 2009 r. 71 pracowników). Ponadto Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów został poinformowany o najniższym wskaźniku wakatów występujących w urzędach skarbowych, a także o niedoetatyzowaniu urzędów skarbowych i nadmiernym obciążeniu pracą w urzędach skarbowych, a pismem z dnia 25 września 2008 r. Minister Finansów zwrócił się z prośbą o rozważenie możliwości przeniesienia niewykorzystanych etatów z urzędów, w których występuje najwyższy wskaźnik wakatów do urzędów skarbowych.

2. Ograniczenie liczby osób wykonujących zadania z zakresu egzekucji administracyjnej może spowodować dalszy spadek dochodów budżetu państwa wskutek braku możliwości realizacji tytułów wykonawczych (w latach 1998 – 2007 dwukrotnie obniżył się wskaźnik efektywności egzekucji administracyjnej z 40 % do 20 %). Obecne obciążenie pracą komórek egzekucyjnych jest znaczne (na jednego zatrudnionego przypada rocznie prawie 10.000 tytułów wykonawczych, podczas gdy w tym czasie możliwe jest ich zrealizowanie w liczbie około 1600 – 1800), co może powodować przedawnienie się należności podatkowych, w konsekwencji niemożność ich dochodzenia w trybie egzekucji administracyjnej.
3. Zmniejszenie zatrudnienia w komórkach kontroli nie jest możliwe do pogodzenia z zachowaniem poziomu dotychczas realizowanych zadań. Zatrudnienie w komórkach kontroli urzędów skarbowych już w chwili obecnej osiągnęło poziom, który stwarza zagrożenie dla właściwego wykonywania ustawowych zadań.
4. Wprowadzenie w życie zapisów projektu w/w ustawy w odniesieniu do izb skarbowych, w których funkcjonują Biura Krajowej Informacji Podatkowej może spowodować naruszenie terminów w wydawaniu indywidualnych interpretacji przepisów prawa podatkowego i w konsekwencji doprowadzi do paraliżu infolinii Krajowej Informacji Podatkowej oraz prawidłowego działania systemu międzynarodowej wymiany informacji podatkowych. Zasoby kadrowe obecnie alokowane do wykonywania zadań w imieniu Ministra Finansów są wykorzystywane w 100 %.
5. Racjonalizacja zatrudnienia powinna zostać poprzedzona wcześniejszą analizą obciążenia pracą nie tylko poszczególnych działów administracji rządowej, ale także konkretnych jednostek. Ze sprawozdania z wykonania budżetu państwa za okres od 1 stycznia 2008 r. do 31 grudnia 2008 r. wynika, że wskaźnik liczby wakatów (udział procentowy wakatów w ogólnym limicie zatrudnienia) w całym korpusie służby cywilnej wyniósł 10,77 % natomiast w cz.19 budżet, finanse publiczne i instytucje

finansowe wynosi on 3,99 % a w samych urzędach skarbowych oscyluje na poziomie ok.2%.

6. Racjonalizacja zatrudnienia w organach podatkowych będzie możliwa po realizacji projektów mających na celu zmniejszenie obciążeń w urzędach skarbowych, a w szczególności poprzez:

- zwiększenie obowiązków płatnika z tytułu rozliczeń podatników podatku dochodowego od osób fizycznych,
- modyfikację i wdrożenie projektu CERBER,
- wdrażanie koncepcji elektronicznego przesyłania tytułów wykonawczych i informacji zwrotnej o przebiegu postępowania egzekucyjnego drogą elektroniczną przez e-PUAP,
- realizację programu e-podatki.

W związku z powyższym, uprzejmie informuję, iż dalsze prace nad projektem w/w ustawy leżą w kompetencji Kancelarii Urzędu Rady Ministrów.

Z Parafianem

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Andrzej Parafianowicz

Do wiadomości

1. Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Biuro Ministra