



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-603/09/AR

BPS

SENAT RZECZPOSPOLITEJ POLSKI

wpłynął dnia 9.02.2009

nr 683 podpis

Warszawa, dnia 5 lutego 2009 roku

4. Cjodwicz 4 U. Ober
SECRETARIA
Biuro Frac Senackich
Wpłynęło dn. 9.02.09. za
nr 811 podpis U

Pan
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Wanowmy Panie Marszałku

W nawiązaniu do pisma z dnia 21 stycznia 2009 roku (sygn. BPS/DSK-043-1263/09) przekazującego oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Ryszarda Bendera wspólnie z innymi senatorami podczas 25 posiedzenia Senatu RP w dniu 15 stycznia 2009 roku w sprawie *przeprowadzenia zbiórki publicznej dla sfinansowania pracy badawczej polegającej na realizowaniu otworu badawczego w celu poszukiwania i rozpoznawania złoża wód geotermalnych na terenie miasta Torunia*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Kwestię związaną z wydawaniem pozwoleń na przeprowadzenie zbiórki publicznej regulują przepisy ustawy z dnia 15 marca 1933 roku *o zbiórkach publicznych* (Dz. U. Nr 22, poz. 162 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 listopada 2003 roku *w sprawie sposobów przeprowadzania zbiórek publicznych oraz zakresu kontroli nad tymi zbiórkami* (Dz. U. Nr 199, poz. 1947 z późn. zm.).

Stosownie do art. 1 ustawy *o zbiórkach publicznych* pozwolenia na organizację zbiórki publicznej udziela się na realizację „z góry określonego celu”, zgodnego ze statutem organizacji bądź aktem organizacyjnym komitetu, możliwego do zrealizowania w trakcie trwania zbiórki publicznej lub bezpośrednio po jej zakończeniu.

Z uwagi na przepisy ustawy *o zbiórkach publicznych*, postępowanie w sprawie udzielenia pozwolenia zmierza w szczególności do ustalenia, czy cel planowanej zbiórki publicznej spełnia wymogi określone w art. 3 przedmiotowej ustawy, tj. czy ze stanowiska interesu publicznego jest to cel godny poparcia. Dodać należy, że za takie cele uważa się cele o charakterze religijnym, państwowym, oświatowym, zdrowotnym, kulturalno - społecznym i społeczno - opiekuńczym.

Zaznaczyć należy także, iż stosownie do wykładni obowiązujących przepisów prawa, opartej na orzecznictwie sądów, na tle przepisów o zbiórkach w sprawie dotyczącej pozwolenia na przeprowadzenie zbiórki publicznej interes społeczny polega na stworzeniu pewności każdemu anonimowemu adresatowi, iż jego środki przekazane na wskazany cel istotnie na ten cel zostaną zużytkowane, jak również na wiarygodności osób przeprowadzających zbiórki o charakterze publicznym – jako przykład wskazać można wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 marca 2004 roku (sygn. II SA 3657/03) oraz z dnia 23 września 2005 roku (sygn. IV SA/Wa 671/05). Stąd postępowanie w sprawie udzielenia pozwolenia na przeprowadzenie zbiórki publicznej nie ogranicza się do czynności formalnych, polegających na weryfikacji kompletności złożonego wniosku, ale również na szczegółowej analizie projektowanych działań pod kątem zbadania, czy wnioskodawca daje rękojmię prawidłowej organizacji, przeprowadzenia i rozliczenia środków pochodzących z ofiarności publicznej.

Mając powyższe na uwadze, jak również przytoczoną wykładnię pojęcia interesu społecznego w kontekście przepisów o zbiórkach publicznych zauważyć należy, iż wniosek Komitetu do przeprowadzenia zbiórki publicznej dla sfinansowania otworu geotermalnego Toruń TG-1 z siedzibą w Toruniu nie zawierał wszystkich elementów niezbędnych do jego rozpoznania, zatem zwrócono się do strony z prośbą o jego uzupełnienie.

W wyniku dwukrotnej wymiany korespondencji dotyczącej uzupełnienia wniosku, Strona poinformowała o podtrzymaniu jego treści w pierwotnym kształcie (ostanie pismo Komitetu w sprawie wpłynęło dnia 13 listopada 2008 roku). Wskazać należy, iż wątpliwości organu dotyczyły następujących faktów:

- zebrane podczas zbiórki publicznej środki zostałyby przeznaczone na prowadzenie przez przedsiębiorcę – Fundację Lux Veritatis z siedzibą w Warszawie działalności gospodarczej. Tak określony cel zbiórki nie mógł być zaakceptowany jako godny poparcia ze stanowiska interesu publicznego w kontekście przepisów art. 3 ustawy o *zbiórkach publicznych*,
- zbiórka publiczna miałaby zostać przeprowadzona w celu zgromadzenia funduszy na rzecz podmiotu trzeciego, tj. Fundacji Lux Veritatis, co poddaje w wątpliwość sposób rozliczenia akcji oraz możliwość kontroli zebranych i wydatkowanych bezpośrednio na cel zbiórki środków,
- wskazano na kilka alternatywnych celów zbiórki publicznej, wymieniając realizację prac badawczych polegających na wykonaniu otworu dla poszukiwania i rozpoznania złoża wód termalnych na terenie miasta Toruń oraz ewentualną realizację celów odmiennych – budowę Świątyni Votum Wdzięczności za Jana Pawła II lub inne cele religijne Fundacji Lux Veritatis,
- wykazany we wniosku koszt obsługi finansowo-księgowej oraz sporządzenia sprawozdania jako koszt zbiórki publicznej jest sprzeczny z prawem.

Wobec nieuzupełnienia wniosku w wymaganym zakresie, konieczne było podjęcie dalszych czynności w kierunku wyjaśnienia i sprecyzowania celu, kosztów i sposobu rozliczenia zbiórki publicznej. W związku z trwającym postępowaniem wyjaśniającym, w dniu 21 listopada 2008 roku wydano postanowienie o niezalatwieniu sprawy w terminie określonym w art. 35 § 3 *Kodeksu postępowania administracyjnego* i wyznaczono nowy termin jej załatwienia, tj. do dnia 20 grudnia 2008 roku. Decyzję ostateczną wydano w dniu 19 grudnia 2008 roku.

Podkreślenia wymaga, iż postępowania w sprawach o udzielenie pozwolenia na przeprowadzenie zbiórki publicznej prowadzone są zgodnie z zasadami i terminami wynikającymi z ustawy – *Kodeks postępowania administracyjnego*.

Stosownie do art. 28 *Kodeks postępowania administracyjnego*, prawidłowo oceniono legitymację Komitetu do występowania w sprawie. Cały materiał dowodowy został zebrany i rozpatrzony w sposób wyczerpujący na podstawie obowiązujących przepisów prawa z zakresu zbiórek publicznych, z uwzględnieniem wypracowanej linii orzeczniczej Naczelnego Sądu Administracyjnego i Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie (vide: art. 77 i art. 80 *Kpa*). Wydając decyzję mającą charakter uznania administracyjnego organ nie przekroczył granic tego uznania.

Odnosząc powyższe do podnoszonych przez Panów Senatorów zarzutów zauważyć należy, iż nie znajdują one uzasadnienia w zebranych materiałach dowodowych.

Ponadto, uprzejmie informuję, iż dnia 14 stycznia 2009 roku do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wpłynął wniosek Komitetu do przeprowadzenia zbiórki publicznej dla sfinansowania otworu geotermalnego Toruń TG-1 o ponowne rozpatrzenie sprawy zakończonej decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Nr 173/2008 z dnia 19 grudnia 2008 roku w przedmiocie odmowy udzielenia pozwolenia na przeprowadzenie zbiórki publicznej.

W uzasadnieniu przedmiotowego wniosku zarzucono organowi naruszenie przepisów postępowania administracyjnego oraz przepisów prawa materialnego, uznając iż wydana decyzja jest bezprawna. Wskazano m. in., iż cel zbiórki publicznej jest niewątpliwie ze wszech miar godny poparcia z punktu widzenia interesu publicznego ze względu na korzyści ekologiczne i możliwość redukcji emisji gazów cieplarnianych, do czego Polska jest zobowiązana na mocy tzw. pakietu klimatycznego UE, natomiast konieczność pozyskania funduszy w drodze zbiórki publicznej wynika z braku wsparcia projektu ze strony państwa. Zauważono ponadto, iż realizacja prac przez

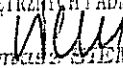
wiarygodnego przedsiębiorcę na podstawie koncesji Ministra Środowiska jest gwarancją prawidłowej realizacji przedsięwzięcia, a pozyskiwanie środków na rachunek bankowy zapewnia przejrzystość przepływów finansowych. Zdaniem wnioskodawcy, wydanie decyzji odmownej naruszyło też zasady wolności i równości obywateli wobec prawa z uwagi na udzielanie pozwoleń na organizację zbiórek publicznych innym podmiotom.

Sprawa jest rozpatrywana ponownie, stosownie do wniosku strony.

W odpowiedzi na zawarte w piśmie twierdzenie Panów Senatorów, iż przedmiotowy wniosek o przeprowadzenie zbiórki publicznej na rzecz prac badawczych związanych z poszukiwaniem i rozpoznaniem złóż wód geotermalnych był konieczny wobec decyzji Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej o cofnięciu dotacji przyznanej na ten cel, uprzejmie informuję, iż ocena tego faktu nie znajduje się w kompetencjach Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, podobnie jak zobowiązania państwa w zakresie polityki energetycznej kraju oraz ocena istnienia i zasobności źródeł geotermalnych na terenie Torunia.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia zwracam się jednocześnie z uprzejmą prośbą o przekazanie treści przedmiotowej odpowiedzi pozostałym Parlamentarzystom, którzy podpisali wystąpienie.

Z wyrazami szacunku

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

z up. Tomasz SIEMONIAK
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów