



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-3049(1)/10/JD

WZGLĘDNY MARSZAŁEK SENATU

wpłynęło dn. 20.05.2010

nr 3107, podpis

Warszawa, dnia 18. maja 2010 roku

SECRETARIAT  
Biura Prasowe Senackie  
Wpłynęło dn. 21.05.10 za  
nr 3104, podpis

Pan

**Bogdan BORUSEWICZ**

**Marszałek Senatu RP**

W nawiązaniu do pisma z dnia 19 kwietnia 2010 roku (sygn. BPS/DSK-043-2633/10) przekazującego oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Ryszarda Bendera podczas 52. posiedzenia Senatu RP w dniu 9 kwietnia 2010 roku dotyczące *otrzymywania przez obywateli polskich paszportów z napisem „Unia Europejska”*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę poinformować, iż wzory polskich dokumentów paszportowych zostały określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 sierpnia 2006 r. w *sprawie dokumentów paszportowych oraz trybu postępowania w przypadku ujawnienia fałszerstw lub wad w tych dokumentach oraz w sytuacji ich zniszczenia* (Dz. U. z 2006 r. Nr 152, poz. 1090 z późn. zm.). Warto przy tym wskazać, iż wprowadzenie w 2006 roku nowego wzoru polskiego paszportu, zawierającego na tytułowej stronie okładki napis „Unia Europejska”, jest następstwem członkostwa Polski w Unii Europejskiej. W związku z przystąpieniem w dniu 1 maja 2004 roku do Unii Europejskiej, Polska została bowiem zobowiązana do dostosowania polskiego prawa do prawa unijnego, w tym do rezolucji przedstawicieli rządów państw członkowskich Wspólnot Europejskich z dnia 23 czerwca 1981 r. wprowadzającej jednolity wzór paszportów (Dz.U.C 241 z dnia 19.9.1981 r., str. 1). Stosownie do określonego w ww. akcie prawnym wzoru, każdy paszport wydawany w Państwach Członkowskich UE powinien mieć kolor wina burgundzkiego (ciemnoczerwony), a na okładce informacje umieszczone w następującej kolejności:

- wyrazy „Wspólnota Europejska” (obecnie „Unia Europejska”);
- nazwa państwa wydającego paszport;
- godło państwa;
- słowo „paszport”.

Wyrazy „Wspólnota Europejska” (obecnie „Unia Europejska”) oraz nazwa państwa wydającego paszport – powinny być drukowane podobnym krojem pisma.

Podkreślić przy tym należy, iż to wskazana rezolucja określa kolejność informacji i symboli umieszczonych na okładce paszportów wydawanych w Państwach Członkowskich UE, w tym w Polsce. Zawarty w przywołanym powyżej akcie prawnym zapis dotyczący podobnego sposobu drukowania wyrazów „Wspólnota Europejska” (obecnie „Unia Europejska”) oraz nazwy państwa wydającego przedmiotowy dokument, pozwala stwierdzić, iż intencją ustawodawcy było podkreślenie jednakowej rangi tych podmiotów. Brak jest zatem podstaw do stwierdzenia,

iz umieszczenie napisu Rzeczpospolita Polska pod napisem „Unia Europejska” dowodzi jedynie akcydentalnego, dodatkowego związku posiadacza paszportu z państwem wydajacym ten dokument.

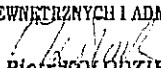
Ponadto, umieszczanie napisu – „Unia Europejska” w języku ojczystym na paszportach wydawanych we wszystkich krajach nalezających do Unii Europejskiej, nie narusza suwerenności Państw Członkowskich UE w zakresie wydawania ich obywatelom paszportów i dokumentów podróży. W każdym bowiem z tych państw, na gruncie ustawodawstwa wewnętrznego, formułowane są zasady przyznawania przedmiotowych dokumentów ich obywatelom, w tym określany jest m.in. krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania paszportu, dokumenty, które należy przedłożyć ubiegając się o paszport, czy też wysokość opłat za jego wydanie.

Pragnę również zaznaczyć, iz umieszczanie na polskim dokumencie paszportowym napisu „Unia Europejska” nie oznacza, iz wystawcą tego dokumentu jest Unia Europejska, bądź też, że dokument ten stanowi własność Unii Europejskiej. Wskazać przy tym należy, iz zgodnie z ustawą z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1027 z późn. zm.), dokumenty paszportowe w okresie ich ważności stanowią własność Rzeczypospolitej Polskiej (vide: art. 5 ww. ustawy), mogą być wydane wyłącznie obywatelom polskim (vide: art. 3 ww. ustawy), a co za tym idzie, poświadczają m.in. obywatelstwo polskie posiadacza tego dokumentu (vide: art. 4 ww. ustawy). Stosownie do art. 43 przedmiotowej ustawy, organem uprawnionym do wydawania paszportów i paszportów tymczasowych na terenie kraju jest wojewoda, a za granicą konsul, czyli umocowane prawem organy Rzeczypospolitej Polskiej.

Jednocześnie należy zauważyć, iz umieszczanie napisu „Unia Europejska” na paszportach obywateli Państw Członkowskich UE jest ściśle związane z nabyciem obywatelstwa UE przez każdą osobę mającą przynależność do Państwa Członkowskiego UE. Należy przy tym zaznaczyć, iz obywatelstwo UE nie oznacza jednak narodowości unijnej – odnosi się bowiem jedynie do praw i przywilejów nabytych w drodze członkostwa w Unii Europejskiej. Obywatelstwo UE stanowi dopełnienie obywatelstwa krajowego, ale nie zastępuje go. Prawa obywatelskie UE są zatem prawami dodatkowymi (m.in.: prawo do swobodnego przemieszczania się i pobytu, prawo do głosowania i kandydowania w wyborach do Parlamentu Europejskiego i w wyborach lokalnych, prawo do ochrony dyplomatycznej i konsularnej, prawo do kierowania petycji do Parlamentu Europejskiego, prawo zwracania się do europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich i zwracania się do instytucji Unii w jednym z jej oficjalnych języków oraz otrzymywania odpowiedzi w tym samym języku).

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, iz polskie dokumenty paszportowe wydawane są zgodnie z obowiązującym prawem i według ściśle określonych wzorów. Wydanie paszportu zawierającego treści niezgodne z obowiązującym wzorem oznaczałoby, iz taki paszport nie stanowiłby urzędowego dokumentu poświadczającego obywatelstwo polskie i tożsamość osoby w zakresie danych w nim zawartych, przez co nie byłby dokumentem gwarantującym prawo do przekraczania granicy i pobytu za granicą. Tym samym, wydanie takiego dokumentu naruszałoby jedno z podstawowych praw obywatelskich określonych w Konstytucji RP, tj. prawo do swobodnego poruszania się tak w kraju, jak i za granicą.

Brak jest zatem podstaw do twierdzenia, iz obywatele polscy otrzymują paszporty Unii Europejskiej, a pozbawiani są paszportów Rzeczypospolitej Polskiej. Dokumenty paszportowe wydawane przez uprawnione do tego organy Rzeczypospolitej Polskiej pozostają niezmiennie w obiegu prawnym i są uznawane przez wszystkie kraje świata.

**MINISTER**  
**SPRAW WĘWNETRZNYCH I ADMINISTRACJI**  
  
**z up. Piotr KOŁODZIEJCZYK**  
**Podsekretarz Stanu**

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

BMP-0724-3049(1)/10/JD

Strona 2 z 2