

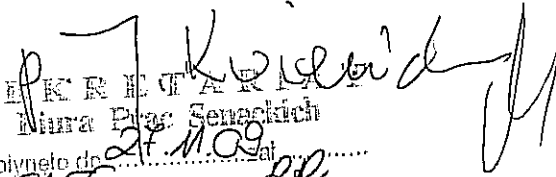


RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER FINANSÓW

ST4/0602/908/RUH/09/14922

Warszawa, dnia 25 listopada 2009 r.


 S E N A T
 Miana Prez. Senackich
 Wpłynęło dn. 27. 11. 09
 nr 8156 podpis.....

Pan Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W związku z oświadczeniem złożonym przez senator Barbarę Borys-Damięcką na 43. posiedzeniu Senatu w dniu 4 listopada 2009 r. skierowanym do Ministra Finansów, przesłanym przy piśmie z dnia 12 grudnia 2009 r. nr BPS/DSK-043-2072/09, uprzejmie informuję, co następuje:

Obecny system wpłat do budżetu państwa, o których mowa w art. 29, 30 i 31 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2008 r. Nr 88, poz. 539 z późn. zm.), z przeznaczeniem na część równoważącą (gminy i powiaty) i część regionalną (województwa), jest związany z systemem wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w wyniku redystrybucji środków pomiędzy tymi jednostkami (system poziomego wyrównywania dochodów).

Począwszy od 2008 r. część równoważająca subwencji ogólnej dla gmin powiatów oraz część regionalna dla województw są rozdzielane między poszczególne jednostki według ustawowo określonych zasad. Do końca 2007 r. zasady podziału były określone w rozporządzeniach Ministra Finansów.

Zgodnie z art. 25 ww. ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego część regionalną subwencji ogólnej, pochodzącą z wpłat województw, dzieli się:

- 20% - między województwa, w których stopa bezrobocia jest wyższa od 110% średniej stopy bezrobocia w kraju,
- 40% - między województwa, w których powierzchnia dróg wojewódzkich w przeliczeniu na 1 mieszkańca województwa jest wyższa od powierzchni dróg wojewódzkich w kraju w przeliczeniu na 1 mieszkańca kraju,

- 10% - między województwa, w których PKB w województwie w przeliczeniu na 1 mieszkańca województwa jest niższy od 75% PKB w kraju w przeliczeniu na 1 mieszkańca kraju,
- 15% - między województwa w zależności od wysokości wydatków bieżących, poniesionych w roku poprzedzającym rok bazowy na regionalne kolejowe przewozy pasażerskie,
- 15% - między województwa, w których planowane dochody na rok budżetowy z tytułu części wyrównawczej i kwot wchodzących w skład części regionalnej subwencji ogólnej, pomniejszone o planowaną kwotę wpłaty do budżetu państwa są niższe od dochodów planowanych z tego samego tytułu na rok bazowy.

W roku 2008 i 2009 r. dwa województwa dokonujące wpłat do budżetu państwa, tj. województwo dolnośląskie i mazowieckie otrzymały również część regionalną subwencji ogólnej. W 2008 r. województwo dolnośląskie otrzymało 14.897.484 zł (123% wpłaty), natomiast województwo mazowieckie 71.458.919 zł (10% wpłaty), natomiast w 2009 r. województwo dolnośląskie otrzymało 41.192.158 zł (268% wpłaty), a województwo mazowieckie 156.256.916 zł (18% wpłaty).

Marszałek Województwa Mazowieckiego pismem z dnia 22 października 2009 r. nr BF.I.WP./NK/0728-3/09 wystąpił do Ministra Finansów w sprawie zmiany obecnie obowiązującego systemu ustalania wpłat do budżetu państwa. Należy jednak zaznaczyć, że problematyka dokonywania wpłat sygnalizowana była nie tylko przez Województwo Mazowieckie, ale również przez miasta na prawach powiatu oraz omawiana była na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W związku z postulatami strony samorządowej, jako Współprzewodniczący Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego ze strony rządowej, zwróciłam się do Współprzewodniczącego Zespołu ze strony samorządowej (pismo z dnia 30 września br.) o przedstawienie - w trybie pilnym - uzgodnionej propozycji strony samorządowej w sprawie sposobu naliczania wpłat do budżetu państwa.

Do chwili obecnej propozycja taka nie została przedstawiona.

Wpłaty województw samorządowych do budżetu państwa były także przedmiotem posiedzenia Sejmowej Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w dniu 5 listopada 2009 r. W materiałach przygotowanych na to posiedzenie, Ministerstwo Finansów przedstawiło analizę wpłat jednostek samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na część równoważącą i regionalną

subwencji ogólnej i szczegółowo odniosło się do rozwiązań zaproponowanych przez Marszałka Województwa Mazowieckiego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż z uwagi na zaawansowanie prac nad ustawą budżetową na rok 2010 i uchwałami budżetowymi jednostek samorządu terytorialnego, nie jest możliwa zmiana zasad dokonywania wpłat przez samorządy, których dochody na 1 mieszkańca znacznie przekraczają średnią krajową na 2010 rok.

Odnosząc się do propozycji Województwa Mazowieckiego, dotyczącej wprowadzenia zmian w ustawie oraz dostrzegając potrzebę dokonania modyfikacji systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego Rząd, w porozumieniu ze stroną samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, powołał Zespół roboczy, którego zadaniem jest wypracowanie strategicznych zmian w zakresie dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

W skład Zespołu, który podjął już prace, wchodzi przedstawiciele strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz reprezentanci Ministra Finansów, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Infrastruktury. W ramach prac Zespołu rozważane będą różne propozycje zmian w systemie finansowym jednostek samorządu terytorialnego, w tym również przedstawione przez Marszałka Województwa Mazowieckiego.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

SEKRETARZ STANU

Olga
Elżbieta Suchocka-Roguska