



## MINISTER FINANSÓW

*p. R. Mauer*  
Prac Senackich  
2. 12. 2008  
8027  
*Mauer*

Warszawa, dnia 28 listopada 2008 r.

DZ-6/0913/4-185/PIL/08/352

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 1. 12. 08.

nr. 6963 podpis. *Borusewicz*

**Pan Bogdan Borusewicz**

**Marszałek Senatu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

*Stosownie Panie Marszałku,*

Odpowiadając na pismo znak BPS/DSK-043-921/08 dotyczące oświadczenia Pani Senator Janiny Fetlińskiej złożonego podczas 19. posiedzenia Senatu w dniu 16 października br. uprzejmie dziękuję za umożliwienie zaprezentowania stanowiska Ministerstwa Finansów w tej sprawie. Pragnę zaznaczyć, że ze względu na silne powiązanie pomocy rozwojowej z polityką zagraniczną państwa polskiego wiodącą rolę w obszarze międzynarodowej współpracy na rzecz rozwoju odgrywa Ministerstwo Spraw Zagranicznych. Niniejsza odpowiedź na oświadczenie Pani Senator pełni wobec tego rolę uzupełniającą w stosunku do pisma w tej sprawie wystosowanego przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych dnia 17 listopada br.

Wykorzystanie wspomnianej w oświadczeniu Pani Senator rezerwy celowej jest jednym ze sposobów finansowania polskiej pomocy rozwojowej. Dysponentem środków z tej rezerwy jest Minister Spraw Zagranicznych. W roku bieżącym rezerwa celowa „Implementacja polskiego programu współpracy na rzecz rozwoju oraz wsparcie międzynarodowej współpracy na rzecz demokracji i społeczeństwa obywatelskiego” zaplanowana w ustawie budżetowej na rok 2008 w wysokości 110.000 tys. zł została uruchomiona w kwocie 108.850 tys. zł (tj. w 98,95%), z czego 90.489 tys. zł na zadania realizowane przez Ministra Spraw Zagranicznych.

Uruchamianie środków ze wspomnianej rezerwy następuje na wniosek Ministra Spraw Zagranicznych bądź innego dysponenta, za akceptacją Ministra Spraw Zagranicznych.

Ministerstwo Finansów odpowiada za blisko 70% (w kategoriach wartości nominalnej) wolumenu polskiej pomocy rozwojowej. Największy element tej pomocy stanowi przy tym część składki Polski do budżetu UE. Do pozostałych należą: kredyty udzielane w ramach pomocy związanej, umorzenia zadłużenia oraz wpłaty na rzecz Międzynarodowego Stowarzyszenia Rozwoju (IDA). Realizacja zadań z obszaru pomocy rozwojowej przez Ministra Finansów wynika głównie z jego kompetencji w zakresie zarządzania finansami publicznymi oraz współpracy z kluczowymi instytucjami międzynarodowymi, w tym z: OECD, Międzynarodowym Funduszem Walutowym, Bankiem Światowym oraz Europejskim Bankiem Inwestycyjnym.

Część działań o charakterze bilateralnym, jaki i wielostronnym, w ramach systemu polskiej pomocy zagranicznej, realizowana jest przez pozostałe resorty i finansowana niezależnie z ich budżetów.

Należy więc zauważyć, że wymogi proceduralne, o których niesprawności jest mowa w oświadczeniu, mogą dotyczyć jedynie niezbyt dużej części polskiej pomocy rozwojowej.

Ministerstwo Finansów w pracach nad regulacjami prawnymi dotyczącymi polskiej współpracy na rzecz rozwoju dużą wagę przykładą do spójności systemu finansów publicznych. Przyjmowane rozwiązania finansowe winny być dostosowane do podstawowych zasad, na których opiera się wspomniany system, obecnie będący przedmiotem poczynań reformatorskich. Analogiczne wymogi powinny być stawiane rozwiązaniom instytucjonalnym. Istotną może okazać się analiza doświadczeń państw zachodnich. Efektywność udzielanej przez nie przez dziesięciolecia pomocy rozwojowej jest często krytykowana. Zasadnicze słabości tej pomocy są przy tym raczej skutkiem przyjętych celów, założeń makroekonomicznych i formuł udzielania pomocy, a nie rozwiązań instytucjonalnych w krajach pomocy udzielających. Warto również zauważyć, że wobec pogarszającej się światowej sytuacji gospodarczej (co będzie miało wpływ także na Polskę) należy liczyć się ze spowolnieniem wzrostu, lub nawet realnym spadkiem światowego wolumenu pomocy rozwojowej. Powoduje to, że wymogi dotyczące efektywności winny być przedmiotem szczególnej uwagi.

*Z powierzeniem,*  
Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKREŃCZARZ STANU  
*Dominik*  
Jacek Dominik

Do wiadomości:

- Pani Elżbieta Markowska, Dyrektor Biura Ministra, MF
- Pan Dariusz Atlas, Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej, MF
- Pan Szymon Jajko, Dyrektor Departamentu Spraw Parlamentarnych, KPRM
- Pan Marek Ziółkowski, Dyrektor Departamentu Współpracy Rozwojowej, MSZ