



MINISTER INFRASTRUKTURY 5495

P. K. Murawski
 Warszawa, dnia 31 lipca 2008 r.
 Wpł. 5.08
Murawski

TA8-ab/0701-5/08
 D841121,w:2876

KANCELARIA SENATU Kancelaria Ogólna	
04.08.2008	
Wpł. Nr d/e	<i>BP / 4703</i>

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. *4.08.08.*
 nr. *4702* podpis *Borusewicz*

**Pan
 Bogdan Borusewicz
 Marszałek Senatu
 Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku

Nawiązując do pisma z dnia 3 lipca br. znak BPS/DSK-043-602/08 w sprawie oświadczenia Pana Senatora Piotra Głowskiego dotyczącego utrzymania wiaduktów stanowiących przejazd nad autostradą dla dróg ją przecinających - uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Zgodnie z art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.) budowa, przebudowa, remont, utrzymanie i ochrona skrzyżowania autostrady lub drogi ekspresowej z innymi drogami publicznymi, wraz z drogowymi obiektami inżynierskimi w pasie drogowym oraz urządzeniami bezpieczeństwa i organizacji ruchu, związanymi z funkcjonowaniem tego skrzyżowania, należy do zarządcy autostrady lub drogi ekspresowej. Przy czym koszt budowy lub przebudowy tego skrzyżowania, wraz z koniecznymi drogowymi obiektami inżynierskimi w pasie drogowym oraz urządzeniami bezpieczeństwa i organizacji ruchu, związanymi z funkcjonowaniem tego skrzyżowania, ponosi zarządca drogi, który wystąpił z inicjatywą budowy lub przebudowy takiego skrzyżowania.

Jednakże ustawa z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571 z późn. zm.) zawiera przepis, który stanowi lex specialis wobec ogólnej zasady dotyczącej skrzyżowań dróg publicznych wyrażonej w ustawie o drogach publicznych. Art. 63b ust. 2 ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym stwierdza bowiem, że utrzymanie wchodzących w skład pasa drogowego autostrady przejazdów z przecinającymi ją drogami i innymi liniami komunikacyjnymi w części drogowej i mostowej obejmującej skarpy nasypów i wykopów, urządzenia odwadniające, nawierzchnie, torowiska, chodniki, pobocza, poręcze oraz urządzenia organizacji i bezpieczeństwa ruchu należy do zarządców właściwych dla tych dróg lub linii komunikacyjnych, w których ciągu są one zlokalizowane. Należy bowiem zauważyć, że przejazd nad autostradą wchodzi co prawda w skład pasa drogowego autostrady, niemniej jednak służy on zapewnieniu ciągłości ruchu drogowego na

drogach przecinających autostradę. Autostrada musi posiadać wielopoziomowe skrzyżowania ze wszystkimi przecinającymi ją drogami transportu lądowego i wodnego. Trzeba także podkreślić, że to inwestor autostrady buduje przejazdy dla innych dróg.

Na mocy art. 3 *ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U. Nr 267, poz. 2251 z późn. zm.)*, zadania w zakresie finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony dróg powiatowych i zarządzania nimi finansowane są przez samorząd powiatowy. Od dnia 1 stycznia 2004 r. skala wydatków na drogi zarządzane przez jednostki samorządu terytorialnego zależy głównie od tego, jaki jest poziom udziału dochodów budżetów samorządów w podatkach CIT i PIT oraz od tego ile środków finansowych samorzady przeznaczą na remonty dróg czy inwestycje drogowe. O wielkości przeznaczanych na te cel nakładów decydują organy samorządowe. Dodatkowym źródłem dofinansowania dla samorządów na zadania drogowe jest rezerwa subwencji ogólnej tworzona w budżecie państwa na mocy art. 26 ust. 1 *ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966 z późn. zm.)*. Corocznie wspierane dofinansowaniem było około 200 jednostek samorządu terytorialnego – szczebla wojewódzkiego, powiatowego oraz miast na prawach powiatu. W roku 2008 preferencją objęte były zadania inwestycyjne dotyczące budowy lub przebudowy obiektów mostowych, w szczególności: mostów, wiaduktów, estakad, kładek, posiadających ważną decyzję o pozwoleniu na budowę. Dofinansowanie uzyskało m.in. 99 samorządów powiatowych.

Zagadnienia finansowania dróg samorządowych były już przedmiotem konsultacji zainicjowanych przez ówczesny resort transportu. W marcu 2006 r. odbyło się spotkanie z przedstawicielami zarządców dróg różnych szczebli, Ministerstwa Finansów oraz Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Celem spotkania było omówienie problemów związanych z finansowaniem dróg samorządowych i zbadanie możliwości uzyskania dodatkowych środków na ten cel. Związek Powiatów Polskich przedstawił na „Forum Zarządców Dróg Powiatowych” w kwietniu 2006 r. tezy wstępne do opracowania propozycji nowych zasad finansowania dróg samorządowych. Dyskusja podczas „Forum” wskazała na brak jednomyślności w tej kwestii. Do resortu transportu nie wpłynęła ostateczna propozycja zmian systemu finansowania dróg samorządowych w Polsce.

Z dotychczasowych doświadczeń wynikających ze współpracy z zarządcami dróg samorządowych różnych szczebli wynika, że istotnym problemem w prawidłowym zarządzaniu siecią drogową jest nie tylko aspekt finansowy, lecz również właściwe wypełnianie obowiązków zarządcy drogi nałożonych ustawowo (art. 20 ustawy o drogach publicznych). Potwierdzają to wyniki kolejnych kontroli przeprowadzanych przez Najwyższą Izbę Kontroli.

Obecnie trwają prace mające na celu dokończenie reformy administracji publicznej. Celem tych działań jest uporządkowanie podziału kompetencji między administracją rządową i samorządową oraz wzmocnienie znaczenia samorządu terytorialnego. Problematyka zarządzania drogami i zasady finansowania tych zadań jest ważnym elementem przygotowywanej reformy.

Przedstawiając powyższe, uprzejmie informuję, że resort infrastruktury dysponując środkami jedynie na drogi krajowe, zarządzane przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, nie ma innych możliwości formalnych finansowania dróg powiatowych. Równocześnie pragnę podkreślić, że kwestie dotyczące finansów publicznych, w tym również kształtowania dochodów jednostek samorządu terytorialnego, pozostają we właściwości resortu finansów.

Z poważaniem

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY

Zbigniew Rapciak
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów,
2. Biuro Ministra.