



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-12004/08/MM

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpiętno dn. 15.12.08  
nr 7339 podpis *Borusiewicz*

Warszawa, dnia 11 grudnia 2008 roku

15.12.  
8437 *Marcin*

Pan  
Bogdan BORUSEWICZ

Marszałek Senatu RP

*namowmy Panie Marszałku*

W nawiązaniu do pisma z dnia 6 listopada 2008 roku (sygn. BPS/DSK-043-986/08), skierowanego do Prezesa Rady Ministrów Pana Donalda Tuska, przekazującego tekst oświadczenia Senatora RP Pana Stanisława Gorczyca złożonego podczas 20. posiedzenia Senatu RP w dniu 30 października 2008 roku w sprawie *ścislej współpracy samorządu lokalnego z jednostkami administracji rządowej w terenie w zakresie wydawania rozporządzeń dotyczących obszarów chronionego krajobrazu*, przekazanego pismem z dnia 17 listopada (sygn. DSPA-4404-76(1)/08) przez Pana Sławomira Nowaka Sekretarza Stanu Szefa Gabinetu Politycznego Prezesa Rady Ministrów – z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, w porozumieniu z Ministrem Środowiska, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie wskazać należy, iż zgodnie z art. 23 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku *o ochronie przyrody* (Dz. U. Nr 92, poz. 880 z późn. zm.), wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze rozporządzenia wojewody, które określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1 ww. ustawy, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze rozporządzenia wojewody, po zaopiniowaniu przez wojewódzką radę ochrony przyrody oraz właściwe miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem. Warto zauważyć, iż w myśl art. 23 ust. 3 ww. ustawy, projekt rozporządzenia w sprawie wyznaczenia lub powiększenia obszaru chronionego krajobrazu wymaga uzgodnienia z właściwą miejscowo radą gminy.

Podkreślenia wymaga, iż rozporządzenia wojewodów dotyczące utworzenia obszaru chronionego krajobrazu są aktami prawa miejscowego i podlegają kontroli zgodnie z przepisami rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 1998 roku *w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy administracji niespełnionej* (Dz. U. Nr 162, poz. 1149). Ponadto, zgodnie z art. 44 ust. 1

ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku *o administracji rządowej w województwie* (t.j.: Dz. U. z 2001 roku Nr 80, poz. 872 z późn. zm.) – każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone przepisem aktu prawa miejscowego wydanym w sprawie z zakresu administracji publicznej, może - po bezskutecznym wezwaniu organu, który wydał przepis, lub organu upoważnionego do uchylecia przepisu w trybie nadzoru, do usunięcia naruszenia - zaskarżyć przepis do sądu administracyjnego.

Dodać jednocześnie należy, iż zgodnie z art. 24 ust. 4 ww. ustawy *o ochronie przyrody*, radzie gminy przysługuje kompetencja subsydiarna – możliwa do realizacji w przypadku, gdy wojewoda nie wyznaczył obszaru chronionego krajobrazu, obszar ten może być wyznaczony przez radę gminy, w drodze uchwały, która określa jego nazwę, położenie, obszar, sprawującego nadzór, ustalenia dotyczące czynnej ochrony ekosystemów oraz zakazy właściwe dla danego obszaru chronionego krajobrazu lub jego części wybrane spośród zakazów wymienionych w art. 24 ust. 1 tej ustawy, wynikające z potrzeb jego ochrony. Likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu następuje w drodze uchwały rady gminy.

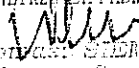
Niezależnie jednakże od powyższego, pragnę zwrócić uwagę na toczące się obecnie w Sejmie RP prace nad rządowym projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (druk sejmowy nr 1073). W przedmiotowym projekcie przyjęto, że nadrzędną rolę pełni konstytucyjna zasada subsydiarności państwa, co oznacza, iż uprawnienia winny być przypisane do najniższego szczebla administracji będącego w stanie efektywnie zrealizować postawione zadania. W związku z powyższym, art. 29 ww. projektu wprowadza liczne zmiany w cytowanej powyżej ustawie *o ochronie przyrody*, polegające m.in. na przekazaniu sejmikom województw dotychczasowych kompetencji wojewodów w zakresie obszarów chronionego krajobrazu. Wyznaczenie obszaru chronionego krajobrazu, zgodnie z przedłożeniem rządowym, następować będzie w drodze uchwały sejmiku województwa. Przy czym likwidacja lub zmiana granic obszaru chronionego krajobrazu możliwa będzie również w drodze uchwały sejmiku województwa, po zaopiniowaniu przez wojewodę oraz właściwe miejscowo rady gmin, z powodu bezpowrotnej utraty wyróżniającego się krajobrazu o zróżnicowanych ekosystemach i możliwości zaspokajania potrzeb związanych z turystyką i wypoczynkiem. Rządowy projekt ustawy zakłada także konieczność uzgadniania z właściwym wojewodą projektów uchwał sejmiku województwa. Niemniej, w kontekście zmian przyjętych w ustawie z dnia 3 października 2008 roku *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. Nr 199, poz. 1227), organem uzgadniającym w tym przypadku będzie regionalny dyrektor ochrony środowiska.

Zmiana kompetencji w zakresie wyznaczania, czy likwidacji lub zmiany granic obszaru chronionego krajobrazu winna zacieśnić współpracę organów samorządu terytorialnego z regionalnymi dyrektorami ochrony środowiska. Wojewoda zostanie zatem wyłączony z procesu tworzenia czy likwidacji obszarów chronionego krajobrazu. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku *o samorządzie województwa* (t.j.: Dz. U. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm.), rola wojewody ograniczy się do roli organu nadzoru nad działalnością samorządu województwa. Ponadto zwrócić należy uwagę, że art. 93 ww. ustawy *o ochronie przyrody* stanowiący, iż „wojewoda wykonuje zadania organu administracji rządowej w zakresie ochrony przyrody przy pomocy wojewódzkiego konserwatora przyrody”, uchylony został z dniem 15 listopada 2008 roku przez art. 150 pkt 11 ustawy z dnia 3 października 2008 roku *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. Nr 199, poz. 1227).

Odnosząc się natomiast do kwestii zakazu lokalizowania obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegowej rzek, jezior i innych zbiorników wodnych zauważyć należy, iż ww. ustawa o *ochronie przyrody* nie narzuca obowiązku wprowadzania wszystkich wymienionych w niej zakazów na tworzonym obszarze chronionym, lecz tylko tych, które wynikają z realnych potrzeb ochrony przyrody na danym terenie. Nie ma również obowiązku wprowadzania określonego zakazu ustawowego na całym obszarze chronionym.

W przypadku wyznaczania obszaru chronionego, na którym obowiązywać będzie zakaz budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych, zasadnym wydaje się wyszczególnienie wszystkich cieków i zbiorników wodnych, których on dotyczy, jak również odstępstw od ww. zakazu. Podstawą zaś do ich wyznaczenia winna być wnikliwa analiza terenowa ekosystemów wodnych na obszarze obejmowanym ochroną, której wyniki uzasadniałyby konieczność wprowadzenia tego zakazu, w kontekście realnych potrzeb ochrony konkretnych ekosystemów wodnych.

Z uprzejmym pozdrowieniem

MINISTER  
SPRAW WNEWNETRZNYCH I ADMINISTRACJI  
  
p. inż. TOMASZ SIEMONIAK  
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (dot. DSPA- 4404-76(1)/08).