



MINISTER GOSPODARKI

Warszawa, 05.07.2011 r.

DE-III-0702-6/1/11

L. dz. DE/1665/11

PEKINER P A T  
 Biura Prac Senackich  
 Wpłynęło dn. 7.07.11 zał.....  
 nr. 6.J.34 podpis.....

Pan  
 Bogdan Borusewicz  
 Marszałek Senatu RP

*Szymon Pancerz Marszałek*

W odpowiedzi na pismo z dnia 1 czerwca 2011 r.. (BPS/DSK-043-3698/11), dotyczące oświadczenia Pana Senatora Stanisława Gorczycy złożonego na 77. posiedzeniu Senatu RP w dniu 26 maja 2011 r., wyjaśniam co następuje.

Wymaga przede wszystkim wyjaśnienia, że zagadnienia dotyczące możliwości zaliczenia do kategorii celów publicznych budowy i utrzymania urządzeń oraz obiektów budowlanych służących do wytwarzania energii elektrycznej, w tym z odnawialnych źródeł energii, były przedmiotem analiz Ministerstwa Infrastruktury na etapie opracowywania stanowiska rządu do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (druk nr 2565). W wyniku powyższych prac Rada Ministrów przyjęła stanowisko do powyższego projektu, w którym rząd nie poparł propozycji zmierzającej do zaliczenia budowy urządzeń oraz obiektów służących do wytwarzania energii elektrycznej do kategorii celów publicznych. Natomiast końcowym efektem poselskich prac nad powyższym projektem było uchwalenie przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 155, poz. 1043), która weszła w życie w dniu 25 września 2010 r.

Ponadto należy wyjaśnić, że odpowiedź na pozostałe kwestie zgłoszone w oświadczeniu, stanowi poselski projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne (PE) druk nr 3237, który wpłynął do Sejmu RP 24 czerwca 2010 r. Głównym celem poselskiego projektu nowelizacji ustawy – Prawo energetyczne jest uporządkowanie przepisów obecnie obowiązujących, ich doprecyzowanie oraz modyfikacja przepisów

uchwalonej w dniu 8 stycznia 2010 r. *ustawie o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw*, usuwając wątpliwości interpretacyjne w ich stosowaniu. Stąd zakres przedmiotowy ww. projektu obejmuje m.in.:

- doprecyzowanie definicji odbiorcy końcowego,
- określenie wielkości dostępnej mocy przyłączeniowej,
- wymóg aktualizacji przez przedsiębiorstwo energetyczne informacji dotyczących podmiotów ubiegających się o przyłączenie do sieci elektroenergetycznej oraz wielkości dostępnej mocy przyłączeniowej,
- doprecyzowanie warunków sprzedaży energii elektrycznej na rynku regulowanym;
- rozszerzenie dokumentów planistycznych dołączanych do wniosku o określenie warunków przyłączenia o wypis i wyrys ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Ważną zmianą w odniesieniu do rozszerzenia katalogu dokumentów planistycznych dołączanych do wniosku o określenie warunków przyłączenia do sieci jest ustawowe określenie możliwej kolejności ich dołączania. Zgodnie z proponowanym brzmieniem przepisu, wypis i wyrys ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego lub decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu będzie można dołączyć do wniosku o określenie warunków przyłączenia tylko w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego a nie alternatywnie wobec niego. Nadano tym samym priorytet miejscowym planom zagospodarowania jako dokumentom o wysokim stopniu szczegółowości. Ponadto, dodano obowiązek dołączania tytułu prawnego do nieruchomości na której jest planowana inwestycja, określona we wniosku o wydanie warunków przyłączenia do sieci.

W odniesieniu do wprowadzanego obowiązku upubliczniania i aktualizacji wielkości dostępnej mocy przyłączeniowej, w trakcie prac podkomisji dodano regulacje mające na celu dalsze usprawnienie procedury przyłączeniowej. Wprowadzono możliwość pozostawienia wniosku o określenie warunków przyłączenia bez rozpatrzenia, jeżeli wartość opublikowanej łącznej dostępnej mocy przyłączeniowej jest mniejsza niż moc określona we wniosku. Zmiana ta pozwoli na szybką ocenę możliwości przyłączenia i oceny złożonego wniosku o określenie warunków przyłączenia.

Kolejną zmianą dodaną do poselskiego przedłożenia jest zmiana o charakterze technicznym dotycząca gromadzenia informacji o projektach inwestycyjnych będących w obszarze zainteresowania Unii Europejskiej i przekazywania ich do Komisji Europejskiej

corocznie w terminie do 31 lipca. Z uwagi na fakt, że rozporządzenie Rady nakładające powyższy obowiązek szeroko ujmuje zakres informacji przekazywanych do Komisji Europejskiej, konieczne było również dokonanie zmian w innych ustawach: ustawie o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych, ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.

Istotną również zmianą w odniesieniu do kogeneracji jest doprecyzowanie przepisu wyłączającego z obowiązku publicznego obrotu energii elektrycznej wytworzonej w kogeneracji poprzez wprowadzenie kryterium sprawności odnoszącego się do najwyższej wartości sprawności dla rozdzielonej produkcji energii elektrycznej i ciepła.

Wydłużono również termin na wniesienie zaliczki na poczet opłaty za przyłączenie do sieci z 7 do 14 dni.

Ważnym przepisem przejściowym, dodanym w trakcie prac podkomisji jest regulacja, iż do spraw dotyczących procedury przyłączeniowej, wszczętych i niezakończonych do czasu wejścia w życie niniejszej nowelizacji będzie stosowało się przepisy nowe.

Z uwagi na duże zmiany usprawniające procedurę przyłączeniową w kontekście dołączanych dokumentów planistycznych do wniosku o określenie warunków przyłączenia, koniecznym było zapewnienie odpowiedniego czasu wejścia w życie tych nowych przepisów. Ustalono, iż najbardziej odpowiednim terminem wejścia tego przepisu w życie będzie połowa 2012 r.

Należy zauważyć, że bardzo korzystną oraz istotną zmianą zawartą w projekcie jest stworzenie konstrukcji normatywnej umożliwiającej dołączanie wypisu i wyrysu ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy jako dokumentu o charakterze planistycznym do wniosku o określenie warunków przyłączenia do sieci. Jest to pewnego rodzaju kompromis – rozszerzono katalog dołączanych dokumentów planistycznych, z drugiej strony, aby nie deprecjonować miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zaznaczono, iż z wypisu i wyrysu ze studium można skorzystać w przypadku braku miejscowych planów zagospodarowania. Ponadto, z uwagi na znacznie wyższy stopień ogólności studium względem miejscowego planu, możliwość skorzystania ze studium obwarowano obowiązkiem dołączania tytułu prawnego do nieruchomości na której jest planowana inwestycja objęta wnioskiem o określenie warunków przyłączenia do sieci. Rozwiązanie takie daje korzyści oraz gwarancje po obu stronach – po stronie inwestorów oraz po stronie przedsiębiorstw energetycznych. Co do terminu wejścia

w życie zmienionego ust. 8d w art. 7, to został on ustalony na rok 2012, gdyż z przepisem tym wiąże się art. 7 ust. 8e, który nakłada na operatorów systemów przesyłowych i dystrybucyjnych obowiązek przygotowania informacji nt. łącznej dostępnej mocy przyłączeniowej. To wymaga określonego czasu. Stosowanie przepisu w zmodyfikowanej wersji dotyczącego ubiegania się o przyłączenie może nastąpić dopiero po opracowaniu tej informacji.

Wprowadzana projektem możliwość pozostawienia wniosku o określenie warunków przyłączenia bez rozpatrzenia pozwoli na szybką ocenę możliwości przyłączenia i oceny złożonego wniosku o określenie warunków przyłączenia, bez konieczności wykonywania ekspertyzy wpływu przyłączenia na KSE. Skoro zgodnie z postanowieniami art. 7 ust. 8l PE przedsiębiorstwa energetyczne są zobowiązane do publikacji dostępnych mocy przyłączeniowych oraz wykazu wydanych warunków przyłączenia z podaniem wielkości przyłączanych mocy i daty ich ważności, wprowadzić należy zasadę, na podstawie której wnioski o określenie warunków przyłączenia dla obiektów lokalizowanych w sieci o napięciu znamionowym 110 kV i wyższym, będą rozpatrywane tylko do limitu dostępnej w danym okresie zdolności przyłączeniowej. Do rozstrzygania sporów w przedmiocie pozostawienia bez rozpatrzenia wniosków o określenie warunków przyłączenia stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące rozstrzygania sporów przez Prezesa URE (art. 8 ustawy – Prawo energetyczne) dając możliwość odwołania. Regulacja zawarta natomiast w ust. 8n nakłada na przedsiębiorstwo energetyczne obowiązek informacyjny w przypadku pozostawienia bez rozpatrzenia złożonego wniosku o określenie warunków przyłączenia z przyczyn podanych w ust. 8m oraz określa zasady zwrotu zaliczki, co wyeliminuje obawy potencjalnych wnioskodawców dotyczące możliwości utraty wpłaconej zaliczki. Postanowienia ust. 8o precyzują, iż wnioski o określenie warunków przyłączenia są rozpatrywane według kolejności ich wpływu, co wymaga jasnego zapisania w projekcie celem ustalenia, od którego momentu (od którego wniosku) następuje osiągnięcie limitu dostępnych zdolności przyłączeniowych, wyznaczonych na podstawie ust. 8l.

Podsumowując, wszystkie wprowadzane zmiany dotyczące przyłączenia do sieci mają na celu ułatwienie całej procedury, zoptymalizowanie ekonomiczne oraz przyspieszenie jej. Ułatwienie procedury przyłączeniowej polegać ma na rozszerzeniu dokumentów planistycznych dołączanych do wniosku o określenie warunków przyłączenia o łatwo dostępny i będący opracowany niemalże w każdej gminie dokument jakim jest wypis i wyrys ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Zoptymalizowanie ekonomiczne oraz czasowe polega na szybkiej ocenie możliwości

przyłączenia i oceny złożonego wniosku o określenie warunków przyłączenia, bez konieczności wykonywania ekspertyzy wpływu przyłączenia na KSE, w oparciu o opublikowaną informację na temat wolnych mocy przyłączeniowych.

Zmiany prawne wprowadzane w kontekście procedury przyłączeniowej np. dla energetyki wiatrowej idą w dobrym kierunku. Na potwierdzenie tego można przytoczyć, iż według oficjalnych danych Urzędu Regulacji Energetyki moc zainstalowana w energetyce wiatrowej w Polsce osiągnęła:

- w latach 2000 – 2007 wzrost z niecałych 20 MW do 306 MW
- w 2008 r. ponad 451 MW
- w 2009 r. ponad 724 MW
- w 2010 r. ponad 1180 MW
- do końca marca 2011 r. ponad 1351 MW (do końca roku może być ponad 2 GW).

Powyższe dane jasno pokazują, iż kolejna nowelizacja prawa energetycznego przyczyni się do usunięcia części problemów wskazanych o oświadczeniu Pana Senatora Stanisława Gorczycy w zakresie rozwoju energetyki odnawialnej, w tym energetyki wiatrowej.

Na zakończenie należy wspomnieć, iż w Ministerstwie Gospodarki trwają prace nad nową regulacją dedykowaną w całości odnawialnym źródłom energii i mającą m.in. uprościć procedury administracyjne związane z realizacją inwestycji w nowe źródła OZE. Założeniem planowanej ustawy jest doprowadzenie do implementacji Dyrektywy 2009/28/WE oraz do zwiększenia dynamiki rozwoju odnawialnych źródeł energii w celu osiągnięcia pułapu min. 15% udziału energii z OZE w końcowym, krajowym zużyciu energii brutto w sposób zrównoważony i zgodny ze ścieżką zaplanowaną w Krajowym Planie Działania w zakresie energii ze źródeł odnawialnych. W moim przekonaniu, rozwiązania planowane w ww. ustawie także przyczynią się do likwidacji barier i obciążeń wskazanych w oświadczeniu Pana Senatora.

*Z szanowaniem szanowny*

z up.  
MINISTER  
Mięczyński Kasprzak  
SEKRETARZ STANU