



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

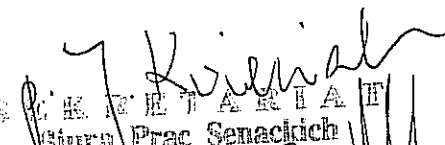
GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 18.02.2010

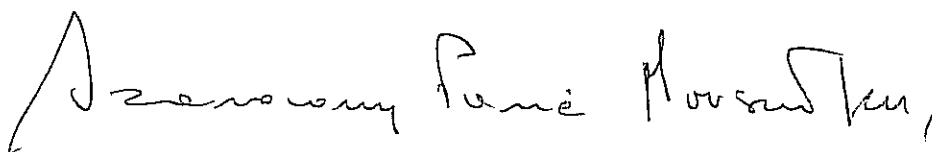
nr. 878 podpis.

Warszawa, dnia 17.02.2010r

BON - IV - 0700 - 2 - 2 - AŻ/10


GABINET MARSZAŁKA SENATU
Biuro Prac Senackich
wpłynęło dn. 18.02.2010
nr. 1183 podpis.

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**



Odpowiadając na przekazane przez Pana Marszałka, przy piśmie z dnia 20 stycznia 2010 r., znak: BPS/DSK-043-2312/10, oświadczenie złożone przez senatora Piotra Gruszczyńskiego podczas 47. posiedzenia Senatu RP w dniu 13 stycznia 2010 r., w sprawie skutków prawnych jakie wywoła przyjęcie przez wyznaczone do tego organy wniosku o ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności przed określonym w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 grudnia 2009 r. terminem, uprzejmie wyjaśniam:

W obowiązującym stanie prawnym, zgodnie z nowym brzmieniem § 15 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. Nr 139, poz. 1328, ze zm.), wprowadzonym rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 grudnia 2009 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. Nr 224, poz. 1803) osoba niepełnosprawna posiadająca orzeczenie o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności wydane na czas określony może

wystąpić z wnioskiem o wydanie orzeczenia o ponowne ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności, nie wcześniej niż 30 dni przed upływem ważności posiadanego orzeczenia.

Określony w przedmiotowym przepisie termin jest terminem instrukcyjnym dla organu, niezachowanie tego terminu przez osobę zainteresowaną (wnioskodawcę) nie wywiera skutków prawnych dla wydania orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności. Celem terminu instrukcyjnego jest bowiem zapewnienie sprawności działania organu. Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu uchwały z dnia 16 czerwca 1993 r. (Dz. U. Nr 50, poz. 234) podniósł, iż *termin instrukcyjny może być bez ujemnych skutków prawnych przekroczony, gdy jest to usprawiedliwione jakimiś poważnymi powodami, a jego przekroczenie nawet bez ważnych powodów nie wpływa na skutki materialnoprawne rozstrzygniętej sprawy. Jeżeli dotyczy on czynności podejmowanych przez określony organ, dotyczy on z reguły wewnętrznej sfery działania tego organu i rodzi może ujemne skutki prawne w tej sferze, natomiast nie rodzi skutków materialnoprawnych na zewnątrz. W przeciwieństwie do tego termin prekluzyjny rodzi skutki w sferze materialnoprawnej, prowadząc z reguły do wygaśnięcia określonego prawa czy uprawnienia.*

Jeżeli osoba niepełnosprawna posiadająca orzeczenie o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności wydane na czas określony wystąpi z wnioskiem o wydanie orzeczenia o ponowne ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności, wcześniej niż 30 dni przed upływem ważności posiadanego orzeczenia, skutki prawne wiążące się z wniesieniem przedmiotowego wniosku nastąpią dopiero po upływie wskazanego w znowelizowanym przepisie § 15 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. *w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności* terminu. Wcześniejsze przyjęcie przez uprawniony organ orzekający wniosku o ponowne ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności nie zrodzi również negatywnych konsekwencji - w postaci pozostawiania organu w bezczynności - dla zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności. Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 20 kwietnia 1999 r. (sygn.

akt: I SAB 161/98) *by można było mówić, iż organ administracyjny właściwy do rozpoznania sprawy kończącej się wydaniem przez ten organ decyzji w rozumieniu ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j. t. Dz. U. z 2000 r., Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) pozostaje w zwłoce w załatwieniu sprawy, musi w tej sprawie toczyć się postępowanie administracyjne.* Złożenie wniosku o wydanie orzeczenia o ponowne ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności wcześniej niż 30 dni przed upływem ważności posiadanego orzeczenia nie wszczyna de facto postępowania w sprawie wydania orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności. W związku z powyższym, w wyżej opisanej sytuacji organ nie będzie pozostawał w bezczynności.

Sposobem zakończenia postępowania administracyjnego w takim przypadku, będzie wydanie orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności po przeprowadzeniu wskazanej w przepisach procedury orzeczniczej, która zostanie uruchomiona w terminie wskazanym w przepisach rozporządzenia Ministra Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. *w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności.*

Intencją wprowadzenia przedmiotowej zmiany w rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. *w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności* było wyznaczenie czytelnych zasad postępowania w przypadku ubiegania się o ponowne ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności, tym samym zapobieganie powstawaniu sporów pomiędzy stronami postępowania w tym zakresie.

Przepisy przedmiotowego rozporządzenia nie określały terminu złożenia wniosku o ponowne ustalenie niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności. W konsekwencji osoby niepełnosprawne posiadające ważne orzeczenie składały bardzo często wnioski o wydanie kolejnego orzeczenia na kilka miesięcy przed upływem ważności posiadanego orzeczenia. Jednocześnie powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności nie miały w takiej sytuacji prawnej możliwości wydania kolejnego orzeczenia, ze względu na funkcjonowanie w obrocie prawnym ważnej decyzji. Prowadziło to do niezadowolenia osób zainteresowanych i składania skarg na postępowanie organów orzecznich.

W celu wyeliminowania wyżej opisanych problemów, koniecznym stało się zatem znowelizowanie przepisu § 15 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności poprzez wprowadzenie terminu dla osób niepełnosprawnych posiadających orzeczenie o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności wydane na czas określony, ubiegających się o wydanie orzeczenia o ponowne ustalenie niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności do złożenia stosownego wniosku.

Wprowadzenie przedmiotowego rozwiązania służy również doprowadzeniu do stanu, w którym zaświadczenie lekarskie zawierające opis stanu zdrowia osoby orzekanej, a stanowiące podstawowy dokument przedkładany w procesie orzekania, będzie odzwierciedlało aktualny stan zdrowia osoby orzekanej (zaświadczenie takie nie może być wydane wcześniej niż 30 dni przed dniem złożenia wniosku).

Z szacunkiem

MINISTER
wz. *Jarosław Duda*
SEKRETARZ STANU