



Warszawa, dnia 25 listopada 2008 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

MB4t- 0701-19/08

Doc.: 876614

Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku!*

Odpowiadając na oświadczenie senatora Tadeusza Gruszki, otrzymane przy piśmie Pana Marszałka z dnia 6 listopada 2008 r. znak BPS/DSK-043-994/08, w sprawie zniżek na przejazdy PKP dla studentów, uprzejmie informuję Pana Marszałka, że Minister Infrastruktury odpowiada za prawidłową realizację ulg ustawowych przez uprawnionych przewoźników, w tym przyznanych m.in. *ustawą z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440 z późn. zm.)*, natomiast polityka społeczna państwa wobec studentów należy do właściwości Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, który realizuje ją w porozumieniu z Ministrem Finansów odpowiadającym za stan finansów państwowych.

W styczniu br. z inicjatywą rozszerzenia ulg dla studentów wystąpili posłowie opracowując poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o uprawnieniach do bezpłatnych i ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (druk nr 474), przewidujący wprowadzenie od dnia 1 października 2009 r. 50% ulgi przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pospiesznych na podstawie biletów jednorazowych z miejsca zamieszkania do szkoły wyższej i z powrotem. Projekt ten jednakże został odrzucony podczas drugiego czytania na 26. posiedzeniu Sejmu w dniu 24 października 2008r.

W obowiązującym stanie prawnym, zgodnie z powołaną *ustawą z dnia 20 czerwca 1992 r.*, studenci mają prawo do:

- ulgi 49% przy przejazdach w klasie 2 pociągów osobowych i pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych,
- ulgi 49% przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej i przyspieszonej, na podstawie biletów imiennych miesięcznych szkolnych,
- ulgi 37% przy przejazdach w klasie 2 pociągów osobowych, pospiesznych i ekspresowych, na podstawie biletów jednorazowych.

Obecna 49% ulga przy przejazdach na podstawie imiennych biletów miesięcznych, zgodnie z intencją ustawodawcy zapewnia studentom obniżenie kosztów przejazdów kolejną, odbywanych regularnie w tych samych relacjach. Z ulgi tej mogą zatem korzystać studenci przy codziennych dojazdach do uczelni, o czym mowa w oświadczeniu Pana senatora.

Przyznanie studentom jako jedynej grupie uprawnionych ulgi 50% jest nieuzasadnione, albowiem obowiązujące przepisy nie przewidują ulgi 50% dla żadnej z grup uprawnionych, w tym także z mocy innych ustaw – np. dla inwalidów wojennych, kombatantów i osób represjonowanych oraz cywilnych niewidomych ofiar działań wojennych.

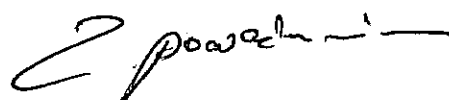
Ponadto pragnę podkreślić, że zmiany ustawowe wprowadzone w 2002 r. miały nie tylko zmniejszyć wydatki ponoszone przez budżet państwa na dofinansowanie przewoźnikom utraty wpływów z tytułu obowiązku stosowania ulg ustawowych, ale również ograniczyć nadużycia popełniane przez przewoźników przy realizacji ulg ustawowych w celu uzyskania nienależnej dotacji (drukowanie biletów bez wykonania usługi przewozu przy przejazdach bezpłatnych oraz łączenie 2-ch biletów z ulgą 50% dla uzyskania biletu normalnego). Nie uległ wówczas zmianie krąg osób korzystających z ulg, natomiast zlikwidowano uprawnienia do bezpłatnych przejazdów oraz z ulgą 50%, w zamian których wprowadzono ulgi w wysokości: 100%, 78%, 49% i 37% w różnym zakresie, jak również ograniczono możliwość korzystania z ulgowych przejazdów wyłącznie przy przejazdach w 2 klasie pociągów. Stąd przywrócenie bądź przyznanie ulgi 50% którejkolwiek grupie uprawnionych, w tym także studentom, nie jest pożądane.

Reasumując, ani Minister Infrastruktury ani Rząd nie są przeciwni wspieraniu studentów, w tym także przy dojazdach kolejami do uczelni poprzez system ulg przejazdowych, jednakże wszelkie podejmowane działania powinny być przede wszystkim

spójne z polityką społeczną państwa w stosunku do różnych grup społecznych realizowaną przez Państwo stosownie do posiadanych możliwości ich sfinansowania z budżetu państwa.

Zdaniem Ministra Finansów w chwili obecnej nie jest możliwe zwiększanie wydatków publicznych na rekompensowanie przewoźnikom utraconych przychodów z tytułu honorowania ustawowych ulg przejazdowych, albowiem finansowanie ulg już teraz stanowi jedną z wyższych pozycji budżetowych po stronie wydatków. W 2008 roku w budżecie państwa na ulgi ustawowe do pasażerskich przewozów kolejowych oraz w komunikacji autobusowej międzymiastowej przeznaczono kwotę ponad 900 mln zł.

Obowiązujący system uprawnień do ulgowych przejazdów publicznym transportem zbiorowym i wysokości samych ulg są wyrazem kompromisu między potrzebami oraz interesami różnych grup społecznych. Stale jednak pojawiają się postulaty zwiększenia wysokości obowiązujących ulg lub objęcia systemem ulg nowych grup społecznych. Jakkolwiek zmiany w tym systemie zawsze powodują roszczenia i niezadowolenie różnych części społeczeństwa. W opinii Ministerstwa Finansów wielkość i zakres stosowania obowiązujących ulg ustawowych w przejazdach publicznego transportu kolejowego jest proporcjonalna do rangi rozwiązywanego problemu, jaką jest konieczność zapewnienia ulgowych przejazdów dla określonych grup pasażerów. Wysokość tych ulg gwarantuje również, iż usługi przewozowe, dzięki przystępnym cenom, są rzeczywiście powszechnie dostępne.



Z upoważnienia  
MINISTRA INFRASTRUKTURY

Tadeusz Jarmuziewicz  
Sekretarz Stanu