

MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 19 marca 2010 r.

Jolanta Fedak

DF.II.0700- 4 /IW/2010

S E N A T
Biuro Prac Senackich
Wpłynęło dn. 24.03.10
nr. 1131 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

W związku z oświadczeniem złożonym przez Senatora Andrzeja Grzyba na 48 posiedzeniu Senatu w dniu 4 lutego 2010 r. przesłanym przy piśmie z dnia 16 lutego 2010 r. znak: BPS/DSK-043-2393/10, dotyczącym utworzenia inkubatorów przedsiębiorczości jako bodźca stymulującego rozwój szeroko rozumianej przedsiębiorczości, których działalność służyłaby pomocą grupom bezrobotnych, zwłaszcza po 50 roku życia, przedkładam informację na temat instrumentów wsparcia kierowanych do bezrobotnych (w wieku 45+, 50+) a także wspierających rozwój rynku MSP (małe i średnie przedsiębiorstwa) znajdujących się w gestii ministra właściwego do spraw pracy:

Inkubatory Przedsiębiorczości, Ośrodki Wspierania Przedsiębiorczości oraz Fundusze Rozwoju Przedsiębiorczości powstały w ramach Projektu Banku Światowego „Rozwój Małej Przedsiębiorczości – TOR#10”. Projekt powyższy realizowany był w ramach pożyczki z BŚ (Międzynarodowy Bank Odbudowy i Rozwoju), którą Rząd Polski uzyskał w 1991 r. w wysokości 80 mln USD. Głównym celem projektu było stworzenie w Polsce systemu instytucji aktywnie wspierających przedsiębiorczość, nakierowanych na pomoc osobom bezrobotnym lub zagrożonym utratą pracy oraz integracja lokalnych środowisk w celu aktywnego przeciwdziałania bezrobociu.

Inkubator Przedsiębiorczości jako jeden z elementów systemu instytucji aktywnie wspierających przedsiębiorczość stanowi uzupełnienie lokalnej infrastruktury dającej podstawę do rozwoju gospodarczego regionu. Ten zorganizowany kompleks gospodarczy ma na celu wspieranie małych, nowopowstających firm w początkowym okresie ich działania i pomoc w uzyskaniu zdolności do samodzielnego funkcjonowania i rozwoju w warunkach gospodarki rynkowej.

Objętym pomocą inkubatora firmom oferowana jest odpowiednia do potrzeb działalności gospodarczej powierzchnia, obsługa biurowa, usługi wspierające biznes (doradztwo ekonomiczne, finansowe, prawne, organizacyjne i techniczne) a także dostęp do źródeł pozyskiwania środków finansowych.

Zgodnie z umową zawartą z Bankiem Światowym strona polska zobowiązała się do monitorowania instytucji pozarządowych uczestniczących w programie Rozwój Małej Przedsiębiorczości przez 5 lat od zakończenia finansowania projektu. W kwietniu 2005 r. odbyła się konferencja podsumowująca 10-letni okres realizacji „Projektu Rozwój Małej Przedsiębiorczości – TOR#10” jako całości oraz zamykająca dwa z trzech jego komponentów, tj. komponenty dotyczące Inkubatorów Przedsiębiorczości i Ośrodków Wspierania Przedsiębiorczości.

W związku z powyższym w/w podmioty nie mają obowiązku raportowania z działalności Inkubatorów Przedsiębiorczości i Ośrodków Wspierania Przedsiębiorczości, niemniej istnieją i prosperują jako instytucje non-profit.

Z w/w „Projektu Rozwój Małej Przedsiębiorczości – TOR#10” w gestii ministra właściwego do spraw pracy nadal znajdują się **Fundusze Rozwoju Przedsiębiorczości**, które z innymi lokalnymi dotacjami na podjęcie działalności gospodarczej są obok Funduszu Pracy jednym z niewielu źródeł pozabankowego wsparcia finansowego dla bezrobotnych podejmujących działalność gospodarczą. FRP funkcjonują w oparciu o podpisane umowy i przekazane w ślad za nimi środki finansowe (pozostające w dyspozycji ministra właściwego ds. pracy). Zadaniem Funduszy Rozwoju Przedsiębiorczości jest wspomaganie lokalnego rozwoju gospodarczego poprzez wspieranie nowo powstających i już działających małych i średnich firm. Cele działalności FRP są integralnie związane z potrzebami i wymaganiami lokalnych rynków pracy oraz strategią rozwoju lokalnego. Środki Funduszu Rozwoju Przedsiębiorczości są formą wsparcia finansowego nie tylko dla bezrobotnych czy osób zagrożonych grupowymi zwolnieniami z pracy podejmującymi działalność gospodarczą, ale także dla tych, którzy otrzymali w okresie ostatnich dwóch lat pożyczkę na rozpoczęcie działalności gospodarczej ze środków Funduszu Pracy i spłacają tę pożyczkę bez opóźnień, uzyskali poprzednio pożyczkę ze środków FRP i spłacili lub spłacają tę pożyczkę bez opóźnień czy też dla podmiotów gospodarczych, które zatrudniają lub zatrudnią dodatkowo do 50-ciu osób bezrobotnych (w przeliczeniu na pełne etaty) skierowanych przez powiatowe urzędy pracy. FRP daje szansę dostępu do środków finansowych kilkuset - już prosperującym - podmiotom gospodarczym rocznie, często nie posiadającym zdolności kredytowej ze względu na brak zabezpieczeń finansowych, od których sektor bankowy uzależnia udzielenie kredytu. Pomoc z lokalnych funduszy pożyczkowych jest łatwiej dostępna także dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność oraz podmiotów sektora MSP, niż kredyt bankowy, przede wszystkim ze względu na uproszczone procedury ubiegania się o pożyczkę, jak również dużo niższy niż w bankach komercyjnych poziom zabezpieczeń.

Według założeń Regulaminu FRP środki z pożyczki mogą być przeznaczone na przedsięwzięcia gospodarcze w dziedzinie handlu, produkcji lub usług. Pożyczka może być udzielona do maksymalnej wysokości 120 000 zł, a minimalny wkład własny podmiotu ubiegającego się o pożyczkę wynosi 20 % wartości przedsięwzięcia. Maksymalny okres spłaty pożyczki wynosi 60 miesięcy, a maksymalny okres karencji w spłacie pożyczki wynosi 6 miesięcy. Oprocentowanie pożyczki udzielanej ze środków FRP wynosi 0,7 stopy procentowej redyskonta weksla (kredytu redyskontowego NBP) dla pożyczek udzielanych na rozpoczęcie i rozwój działalności gospodarczej i 0,5 stopy procentowej redyskonta weksla (kredytu redyskontowego NBP) dla pożyczek udzielanych osobom bezrobotnym do 25 roku życia lub absolwentom, którzy nie ukończyli 27 roku życia, na rozpoczęcie działalności gospodarczej.

W przypadku gdy pożyczkobiorca dokonał spłaty części pożyczki, spłata pozostałej części może zostać przedłużona na okres nie przekraczający 60 miesięcy łącznego okresu pożyczkowego.

W przypadku, gdy pożyczkobiorca nie spłacił całej pożyczki, a pożyczka została udzielona na okres krótszy niż 60 miesięcy, okres pożyczkowy może zostać przedłużony do 60 miesięcy licząc od daty udzielenia pożyczki.

Program „Solidarność pokoleń – działania dla zwiększenia aktywności zawodowej osób w wieku 50 plus” jest pakietem działań rządowych zmierzających do zwiększenia zatrudnienia osób powyżej 50-tego roku życia w Polsce. Na pakiet rozwiązań zwiększających zatrudnienie składają się, m.in.: obniżenie kosztów pracy związanych z zatrudnieniem pracowników „50+”, zmiana systemu szkoleń i podnoszenia kwalifikacji oraz wprowadzenie elastycznych form zatrudnienia. Obniżenie kosztów pracy polega na

zwolnieniu pracodawców z opłacania składek na Fundusz Pracy oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, za osoby w wieku przedemerytalnym (55 lat dla kobiet i 60 lat dla mężczyzn). Ponadto pracodawcy w przypadku zatrudnienia osób bezrobotnych w wieku „50+” mogą być czasowo zwolnieni z odprowadzania składek.

Zwiększenie wskaźnika zatrudnienia wśród osób po 50-tym roku życia jest niezbędne dla utrzymania wysokiego wzrostu gospodarczego w Polsce w perspektywie kolejnych kilkunastu lat. Część rozwiązań proponowanych w programie jest adresowana także do osób młodszych, po 45-tym roku życia. Wynika to z oceny ekspertów i praktyków, którzy wskazują, iż utrzymanie aktywności zawodowej osób w wieku 50 lat i więcej wymaga odpowiednich działań także w stosunku do osób młodszych.

Program obejmuje dwa zasadnicze kierunki działań odnoszące się do rynku pracy i do modernizacji systemu zabezpieczenia społecznego. Projektując program „Solidarność pokoleń” rząd starał się, aby miał on cechę kompleksowości i realizował cztery komponenty flexicurity, czyli: elastyczny system zatrudnienia, całościowe strategie kształcenia ustawicznego, efektywne polityki rynku pracy i nowoczesne systemy zabezpieczenia społecznego.

W ramach w/w programu istnieją działania, które mają na celu przywrócenie zdolności do zatrudnienia oraz umożliwienie podjęcia i utrzymania pracy przez osoby bezrobotne w wieku powyżej 45 lat, ze szczególnym uwzględnieniem bezrobotnych powyżej 50 roku życia. Działania te są realizowane w formule projektów adresowanych do osób w wieku 45/50 plus, konstruowane w oparciu o podstawowe usługi rynku pracy i wspierane instrumentami promocji zatrudnienia. W szczególności działania te koncentrują się na:

- ✓ szkoleniach zawodowych i ogólnych, w tym z zakresu umiejętności poszukiwania pracy,
- ✓ szkoleniach połączonych z programami przygotowania zawodowego dorosłych,
- ✓ szkoleniach połączonych z przyznaniem środków na podjęcie działalności gospodarczej lub założeniem spółdzielni socjalnej,
- ✓ szkoleniach połączonych z utworzeniem miejsca pracy u pracodawcy,
- ✓ udzielaniu pożyczek na sfinansowanie kosztów szkolenia, w celu umożliwienia podjęcia zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej wymagających szczególnych kwalifikacji,
- ✓ refundacji pracodawcy kosztów zatrudnienia bezrobotnego.

Zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z póź. zm.) oraz rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2009 r. w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie (Dz.U. Nr 123, poz. 1019) powiatowe urzędy pracy otrzymały w 2009 r. środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra na realizację programów zwiększających aktywność zawodową osób w wieku 45/50 plus na łączną kwotę 124.242 tys. zł.

Powiatowe urzędy pracy zrealizowały wydatki w łącznej wysokości 105.320 tys. zł a pomocą objęto ogółem 23.783 osoby.

MINISTER
Jolanta Fedak