



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

DONpr/as/ 070-1/153/10

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wplynęło dn. 14.09.2010

nr. 4811, podpis

Warszawa, 13 września 2010 r.

f. Rudziński W. Obajna
S E K R E T A R I A T
Biura Prac Senackich
Wplynęło dn. 17.09.10, zal.
nr. 6982, podpis

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Panie Marszałku!

W odpowiedzi na pismo z dnia 18 sierpnia 2010 r., znak: BPS/DSK-043-2964/10, przedkładam Panu Marszałkowi stanowisko w sprawie oświadczenia Pana Senatora Andrzeja Grzyba, złożonego podczas 62 posiedzenia Senatu RP w dniu 12 sierpnia 2010 r.

Zgodnie z ustawą z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r., Nr 155, poz. 1095 z późn. zm.) działalnością gospodarczą jest zarobkowa działalność wytwórcza, budowlana, handlowa, usługowa oraz poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin ze złóż, a także działalność zawodowa, wykonywana w sposób zorganizowany i ciągły. Powyższa ustawa reguluje podejmowanie, wykonywanie i zakończenie działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz zadania organów administracji publicznej w tym zakresie.

Art. 3 ww. ustawy stanowi, że przepisów tej ustawy nie stosuje się do działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego, a także wynajmowania przez rolników pokoi, sprzedaży posiłków domowych i świadczenia w gospodarstwach rolnych innych usług związanych z pobytem turystów.

W związku z powyższym wszelka działalność usługowa, w tym turystyczna, a także gastronomiczna oraz o charakterze sportowo-rekreacyjnym, o której pisze Pan Senator w oświadczeniu prowadzona jest na zasadach określonych przepisami ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. Wyłączone spod przepisów tej ustawy są osoby fizyczne prowadzące działalność wytwórczą w rolnictwie (rolnicy), wynajem pokoi dla turystów

oraz inne usługi związane z ich pobytem. Jednocześnie dochody z tych działalności podlegają zwolnieniu podatkowemu (ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, Dz. U. z 2010 r. Nr 51, poz. 307 z późn. zm.).

Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądowym ustawodawca nie uznaje za przedsiębiorców i nie pozwala na stosownie wobec nich przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, osób prowadzących wyłącznie działalność wytwórczą w rolnictwie w postaci upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego, a także agroturystyki. Odpowiednio do wskazanych wyżej regulacji prawnych, działalność polegająca na przykład na wypożyczaniu kajaków należy do działalności gospodarczej, a podmiot ją wykonujący jest przedsiębiorcą.

Ustawodawca konstruując powyższe przepisy kierował się konstytucyjną zasadą równości i sprawiedliwości społecznej oraz zasadą swobodnej konkurencyjności podmiotów na wewnętrznym rynku gospodarczym. U podstaw regulacji dotyczących prowadzenia działalności agroturystycznej legło tworzenie warunków do dywersyfikacji dochodów rolników, a tym samym uzupełnienia dochodów z działalności rolniczej dochodami z pozarolniczych źródeł, jeżeli działalność rolnicza prowadzona w gospodarstwie rolnym ma charakter nadrzędny.

Pragnę ponadto poinformować, że Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi prowadzi od wielu lat działania nakierowane na rozwój przedsiębiorczości na obszarach wiejskich – tworzenie małych i średnich firm, jak również tworzenie nowych miejsc pracy dla ludności zamieszkującej na obszarach wiejskich niezwiązanej z rolnictwem. Działania te kierowane są w szczególności do tych rolników, którzy dotąd utrzymywali się wyłącznie z gospodarstwa rolnego. Jednym z działań resortu rolnictwa jest udzielanie pomocy na podejmowanie lub rozwijanie działalności nierolniczej lub związanej z rolnictwem w zakresie produkcji i usług. W Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 realizowane są działania: *Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej* oraz *Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw*, w ramach których wspierane jest podejmowanie lub rozwijanie dodatkowej działalności pozarolniczej między innymi w zakresie usług turystycznych oraz związanych ze sportem, rekreacją i wypoczynkiem.

w/z Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU

Kazimierz Płocke