



Warszawa, dnia 24 marca 2010 r.

Minister Spraw Zagranicznych

SM/2114/12/10/36478

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 25.03.2010.

nr. 1514, podpis. [signature]

Pani Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

SECRETARIA
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 25.03.2010
nr. 1994, podpis. [signature]

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na oświadczenie Panów Senatorów Macieja Klimy oraz Witolda Idczaka (pismo nr BPS/DSK-043-2485/10 z dnia 10 marca br.) złożone podczas 49. Posiedzenia Senatu RP w dniu 18 lutego br. uprzejmie informuję:

Zadeklarowane oszczędności w Ministerstwie wynieść miały ok. 35 mln zł w 2009 r., dla których źródłem finansowania miały być między innymi wydatki inwestycyjne oraz majątkowe dotyczące placówek zagranicznych. Układ wydatków budżetowych Ministerstwa związany z koniecznością ich ponoszenia poza granicami kraju w walutach innych niż złoty polski (ok. 60% wydatków) sprawia, iż niestabilne kursy walut obcych w stosunku do waluty polskiej w sposób istotny wpływają na realne możliwości płatnicze Ministerstwa. Obserwowana w 2009 r. deprecjacja złotego oraz brak mechanizmu ochronnego dla Ministerstwa przeciwdziałającego negatywnym skutkom spadku wartości rodzimej waluty, w której ustalany jest budżet sprawiły, iż oszacowany w pierwszej połowie ubiegłego roku niedobór wydatków złotych na miniony rok budżetowy stanowił ponad 15% pierwotnego budżetu Ministerstwa. Dodatkowo w 2009 r. Ministerstwo zostało postawione w niekorzystnej sytuacji związanej z realną koniecznością pokrywania zobowiązań wynikających z decyzji i wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka z wydatków ujętych w części 45 budżetu państwa – sprawy zagranicznej, wobec faktu wyczerpania się środków w ramach rezerwy celowej, z której dotychczas te wydatki były pokrywane.

Konieczność poniesienia przez Ministerstwo wszystkich tych zobowiązań w ramach własnego budżetu była nierealna, gdyż wymuszałyby obowiązek drastycznego ograniczenia podstawowej działalności polskiej dyplomacji w roku 2009 oraz w latach kolejnych, co mogłoby mieć niekorzystny wpływ na przebieg przygotowań Polski do krajowej prezydencji w Radzie UE. Cieszy więc fakt uwzględnienia tych racji i takiej nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2009, w wyniku której w budżecie Ministerstwa zapewniono finansowanie wydatków na płatności wynikające z decyzji i wyroków Trybunału, zapłatę składek do organizacji międzynarodowych oraz zwiększenie wydatków na zakup obcych walut.

W 2008 r. zlikwidowanych zostało 19 placówek zagranicznych oraz dodatkowo 6 konsulatów generalnych, które włączono w struktury ambasad jako wydziały konsularne. Ponadto opracowano i rozpoczęto realizację planu restrukturyzacji polskich placówek zagranicznych, elementem którego było również ograniczenie i zmiana struktury zatrudnienia. Konsekwencją tych działań jest realokacja wydatków, która sprzyjać ma poprawie bilansu działalności służby zagranicznej.

Z dniem 31 grudnia 2008 r. nastąpiła faktyczna redukcja części etatów. Skutkowało to zmniejszeniem stanu zatrudnienia w placówkach na dzień 1 stycznia 2009 r. do 3 393 osób*. W 2009 r. redukcja objęła ok. 150 stanowisk pracy w placówkach, w tym ponad 100 stanowisk obsadzanych osobami kierowanymi z kraju. Na 31 grudnia 2009 r. w placówkach zagranicznych zatrudnionych było 3.295 osób*, co stanowi 3.242,82 etatu, a tym samym nastąpił spadek zatrudnienia w stosunku do danych z początku roku (vide powyżej).

Część z likwidowanych stanowisk pracy w jednych placówkach została przekształcona i wykorzystana w innych placówkach, m.in. na Ukrainie i w Białorusi, celem ich wzmocnienia o stanowiska do spraw małego ruchu granicznego. Stworzenia od podstaw infrastruktury i obsady kadrowej wymagały też nowotworzone konsulaty generalne w Sewastopolu i Winnicy. Część z redukowanych etatów w roku 2010 będzie musiała zostać wykorzystana na wsparcie kadrowe innych placówek. Takiego wsparcia będą wymagały konsulaty na Wschodzie, ale nie tylko, przede wszystkim w związku z wejściem w życie biometrii paszportowej oraz zapowiadanej zmianie ustawy o obywatelstwie, które pozwalają przypuszczać, że ilość czynności konsularnych wzrośnie i spowoduje konieczność uzupełnienia kadrowego placówek. Zmianie ulega rola polskich placówek zagranicznych, które przejmują realizację interesów innych państw unijnych. Pełnienie takiej roli będzie również wymagało dodatkowego wsparcia. Racjonalizacja zatrudnienia nie jest prostą redukcją etatów. Analizujemy dotychczasowe wykorzystanie zasobów kadrowych placówek. Pozyskiwane oszczędności z likwidacji stanowisk pracy są przesuwane i w miarę możliwości wykorzystywane dalej celem stworzenia efektywnej służby zagranicznej, która chociażby warunkami finansowymi odbiega od służb dyplomatycznych innych krajów. Nawet przy zmniejszonej obsadzie kadrowej poszczególnych placówek, nie redukujemy zadań przed nimi stojących, które wraz ze zbliżającą się polską prezydencją w Radzie Unii Europejskiej ulegają systematycznemu zwiększeniu. Dzięki racjonalnemu gospodarowaniu pozyskiwanymi z prowadzonej restrukturyzacji oszczędnościami placówki wypełniają nakładane na nie nowe zadania bez konieczności dodatkowego obciążania budżetu państwa.

Proces racjonalizacji obsługi zadań wykonywanych przez Centralę MSZ, zapoczątkowany w 2008 r., przebiega w nieco odmienny sposób i bezpośrednio wiąże się z reorganizacją urzędu. Naturalnym jest, iż w tak prowadzoną politykę wpisują się różnorakie decyzje kadrowe, także te dotyczące rozwiązania stosunków pracy (dotychczas z urzędu odeszło ponad 60 pracowników).

Cały szereg działań o charakterze organizacyjnym i kadrowym podejmowanych w resorcie zmierza w kierunku zapewnienia właściwej realizacji spoczywających na nim zadań przy uwzględnieniu zmieniających się warunków, w jakich realizowane są sprawy zagraniczne.

W 2009 r. (wg ustawy po nowelizacji) w porównaniu do wielkości przyjętych w ustawie budżetowej na 2008 r. zmniejszono plan wydatków majątkowych o ok. 29 mln. zł, w tym przede wszystkim w zakresie inwestycji w placówkach zagranicznych.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU

Jan Borikowski