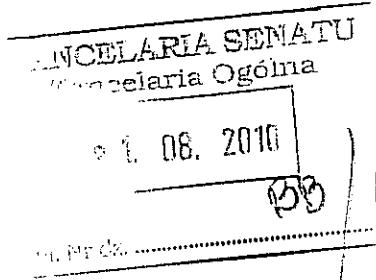




RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-10-1/10/JD



GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 31.08.2010

nr 6555 podpis

Warszawa, dnia 25 sierpnia 2010 roku
E. K. H. E. T. A. R. Y. A. T.
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 1.08.
nr 6591 podpis

Pan
Bogdan BORUSEWICZ

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma z dnia 27 lipca 2010 roku (sygn. BPS/DSK-043-2885/10) przekazującego oświadczenie złożone przez Senatorów RP Pana Witolda Idczaka i Pana Macieja Klimę podczas 60. posiedzenia Senatu RP w dniu 22 lipca 2010 roku dotyczące *standardów bezpieczeństwa lotów osób zajmujących wysokie stanowiska państwowe*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie wskazać należy, iż zgodnie z „Zakresem działania Szefostwa Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej”, w celu właściwego zabezpieczenia przelotów wykonywanych przez polskie wojskowe statki powietrzne poza granice kraju oraz zapewnienia prawidłowego nadzoru nad ich wykorzystaniem, Szefostwo Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, jako centralny organ koordynujący, realizuje funkcje związane z właściwą i sprawną dystrybucją tzw. clarisów (dyplomatycznych zezwoleń na lot do danego państwa) na wyloty zagraniczne. Monitoruje także terminowe uzyskanie zezwoleń dyplomatycznych państw leżących na trasach przelotu. Za zgodą Dowódcy Sił Powietrznych 36. Specjalny Pułk Lotnictwa Transportowego, wyjątkowo, jako jedyna jednostka lotnicza w kraju, ze względu na specyfikę realizowanych zadań, samodzielnie wysyła wnioski o wspomniane zezwolenia pocztą elektroniczną, z powiadomieniem Szefostwa Służby Ruchu Lotniczego, które monitoruje postęp prac w terminowym uzyskiwaniu zezwoleń dyplomatycznych.

Zakres działalności Szefostwa Służby Ruchu Lotniczego Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej został uregulowany w drodze *Porozumienie między Ministerstwem Obrony Narodowej Rzeczypospolitej Polskiej a Ministerstwem Obrony Federacji Rosyjskiej w sprawie zasad wzajemnego ruchu lotniczego wojskowych statków powietrznych Rzeczypospolitej Polskiej i Federacji Rosyjskiej w przestrzeni powietrznej obu państw*, podpisanego w Moskwie w dniu 14 grudnia 1993 roku, które odnosi się m.in. do kwestii trybu zgłaszania zapotrzebowania (planów lotów) i wykonywania lotów wojskowych statków powietrznych w przestrzeni powietrznej obu państw, a także świadczenia wzajemnych usług przy lądowaniu na lotniskach wojskowych.

Ponadto, w przypadku planowania i organizacji wizyt delegacji oraz wyjazdów zagranicznych najważniejszych osób w państwie z wykorzystaniem transportu lotniczego zastosowanie ma również *Porozumienie w sprawie wojskowego specjalnego transportu lotniczego*, zawarte w dniu 15 grudnia 2004 r. między Szefami Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Kancelarii Sejmu RP i Kancelarii Senatu RP a Ministrem

Obrony Narodowej, które weszło w życie z dniem 1 stycznia 2005 roku. Celem przedmiotowego *Porozumienia* jest określenie zasad oraz zapewnienie właściwego dysponowania statkami powietrznymi wojskowego specjalnego transportu lotniczego oraz obsługi pasażerskiej osób uprawnionych do korzystania z tego rodzaju transportu. Koordynatorem realizacji postanowień ww. *Porozumienia* jest Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Ponadto, ogólne zasady organizacji lotów statków powietrznych o statusie HEAD, w tym:

- zasady składania zapotrzebowań na lot i planowanie lotu;
- zakres obowiązków służb oraz osób funkcyjnych w procesie organizacji lotów statków powietrznych;
- zakres obowiązków personelu latającego na statkach powietrznych;
- szczegółowe zasady przygotowania statków powietrznych do wykonania zadania transportu lotniczego;
- zasady przewozu bagażu, ładunku oraz broni na pokładzie statku powietrznego;
- zasady ochrony statku powietrznego,

określa *Instrukcja organizacji lotów wojskowych statków powietrznych o statusie HEAD* (sygn. WLOP 408/2009), wprowadzona w życie decyzją Nr 184/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 9 czerwca 2009 roku (Dz. Urz. MON Nr 12, poz. 129).

Mając powyższe na względzie, w świetle tragicznych wydarzeń na lotnisku pod Smoleńskiem, podjęto szereg działań ukierunkowanych na optymalizację dokumentów regulujących zasady organizacji i wykonywania lotów statków powietrznych lotnictwa państwowego z osobami zajmującymi wysokie stanowiska państwowe. Obecnie prowadzone są prace – koordynowane przez Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego – nad przygotowaniem nowych procedur dotyczących bezpieczeństwa lotów najważniejszych osób w państwie.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że nie istnieją przepisy ani dokumenty, które regulowałyby kwestię delegowania polskich kontrolerów służb ruchu lotniczego na lotnisko docelowe poza granicami kraju w celu przyjęcia i zabezpieczenia operacji lądowania i startu polskiego wojskowego statku powietrznego. Nie ma również przepisów dających możliwość przebywania, czy też wykonywania określonych czynności służbowych, w pomieszczeniu operacyjnym wieży portu lotniczego, przez osoby niebędące kontrolerami danego lotniska (dotyczy to zarówno lotnisk cywilnych, jak i wojskowych).

Odnosząc się natomiast do kwestii obecności funkcjonariuszy Biura Ochrony Rządu w wieży kontroli ruchu lotniczego wskazać należy, iż mocą ustawy z dnia 16 marca 2001 r. *o Biurze Ochrony Rządu* (t.j.: Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz. 1712 z późn. zm.) wskazanej formacji powierzono ochronę Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu, Prezesa Rady Ministrów, wiceprezesa Rady Ministrów, ministra właściwego do spraw wewnętrznych oraz ministra właściwego do spraw zagranicznych, innych osób ze względu na dobro państwa, byłych prezydentów Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie ustawy z dnia 30 maja 1996 r. *o uposażeniu byłego Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. Nr 75, poz. 356 oraz z 1998 r. Nr 160, poz. 1065), delegacji państw obcych przebywających na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, polskich przedstawicielstw dyplomatycznych, urzędów konsularnych oraz przedstawicielstw przy organizacjach międzynarodowych poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, obiektów i urządzeń o szczególnym znaczeniu oraz zapewnienie ich funkcjonowania, prowadzenie rozpoznania pirotechniczno-radiologicznego obiektów Sejmu i Senatu, obiektów służących Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesowi Rady Ministrów, ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz ministrowi właściwemu do spraw zagranicznych (vide: art. 2 ustawy). W celu zapewnienia przedmiotowej ochrony Biuro Ochrony Rządu planuje zabezpieczenie osób, obiektów i urządzeń, rozpoznaje i analizuje potencjalne zagrożenia, zapobiega powstawaniu zagrożeń, koordynuje realizację działań ochronnych, wykonuje bezpośrednią ochronę, zabezpiecza obiekty i urządzenia oraz doskonali metody pracy. Natomiast w zakresie swoich zadań BOR wykonuje czynności administracyjno-porządkowe oraz podejmuje działania profilaktyczne. Zgodnie z art. 16 ustawy *o Biurze Ochrony Rządu*, w zakresie działań profilaktycznych BOR zapobiega popełnianiu przestępstw przeciwko osobom ochranianym, ujawnia osoby i zdarzenia oraz rozpoznaje miejsca i zjawiska mogące mieć związek z zagrożeniem osób ochranianych oraz bezpieczeństwa obiektów

i urzędzeń objętych ochroną, współdziała z Policją, Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencją Wywiadu, Służbą Kontrwywiadu Wojskowego, Służbą Wywiadu Wojskowego, Żandarmerią Wojskową, Strażą Graniczną oraz Państwową Strażą Pożarną w zakresie uzyskiwania informacji o zagrożeniach dla osób lub obiektów i urzędzeń chronionych, utrzymuje kontakty z osobami, które mogłyby udzielić mu pomocy. Ustawodawca wskazuje również, iż działania profilaktyczne, do których uprawnione jest Biuro Ochrony Rządu, prowadzone są również poprzez gromadzenie i przetwarzanie informacji mogących wpłynąć na realizację zadań, planowanie i systematyczne sprawdzanie obiektów i urzędzeń objętych ochroną, w celu zapewnieniu bezpiecznej realizacji zadań oraz poprzez korzystanie z informacji i danych, przechowywanych w zbiorach ewidencji kryminalnej i zbiorach archiwalnych, dla wyeliminowania potencjalnego zagrożenia dla osób, obiektów i urzędzeń ochraniających. Szczegółowy zakres i formy wykonywania przez BOR zadań profilaktycznych zostały określone – zgodnie z upoważnieniem ustawowym wskazanym w art. 18 ww. ustawy – przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Należy przy tym zauważyć, iż żaden z ww. aktów prawnych nie uprawnia Biura Ochrony Rządu do wykonywania jakichkolwiek czynności na wieży kontrolnej znajdującej się na terytorium państwa obcego. Z uwagi na powyższe, podjęcie czynności przez funkcjonariuszy BOR wykraczających poza ramy ustawowe stanowić by mogło przekroczenie posiadanych uprawnień.

2 powołaniem

MINISTER
SPRAW WĘWĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
A. Rapach
DR. HENR. RAPACH
Vizekanzler des Staates

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów