



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Elżbieta Bienkowska

DKS-VIII-0702-2-JKR/09

KV 30307/09

BPS

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wplynęło dn. 9.06.2009

nr. 3315 podpis

SECRETARIA
Biuro Prac Senackich
wplynęło dn. 10.06.09
nr. 4185 podpis

Warszawa 8 czerwca 2009r.

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu

Stanisław Iwona

W odpowiedzi na pismo Pana Marszałka, Idz. BPS/DSK-043-1623/09 z dnia 13 maja 2009r., dotyczące Oświadczenia Pana Stanisława Iwana, Senatora RP, z dnia 7 maja br. w sprawie uwzględnienia postulatów Rady Miasta Zielona Góra w Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju, przedstawiam poniżej stanowisko Ministerstwa Rozwoju Regionalnego w przedmiotowej sprawie.

Stanowisko to w zakresie wymienionych w Oświadczeniu zagadnień wymaga wyjaśnienia obecnego stanu prac nad **Koncepcją Przestrzennego Zagospodarowania Kraju**.

- W zakresie gospodarki przestrzennej podstawowym dokumentem strategicznym opracowywanym przez Ministra Rozwoju Regionalnego jest koncepcja przestrzennego zagospodarowania kraju. W obecnej sytuacji dokument ten jeszcze nie powstał, zaś *Koncepcja Polityki Przestrzennego Zagospodarowania Kraju* (MP 2001, nr 26, poz. 432) jest opracowaniem znacznie już zdezaktualizowanym.
- W grudniu 2008r. został zakończony etap prac nad *Koncepcją Przestrzennego Zagospodarowania Kraju do roku 2033*, polegający na przygotowaniu przez zespół ekspertów naukowych pod kierunkiem prof. dr hab. Piotra Korcellego *Eksperskiego Projektu KPZK do roku 2033*. Dokument ten nie jest projektem dokumentu rządowego, więc zawarte w nim informacje nie odzwierciedlają stanowiska Rządu. Zawiera on jednak szeroką ekspercką ocenę sytuacji i trendów w zakresie rozwoju przestrzennego w Polsce, wizję polskiej przestrzeni w perspektywie roku 2033, wskazując na główne, zdaniem autorów, elementy polskiej polityki przestrzennej oraz wytyczne dla koordynacji ładu polskiej przestrzeni. *Eksperski Projekt KPZK* stanowi obecnie główny materiał analityczny w pracach nad KPZK, służył także jako podstawa do przeprowadzenia szerokiej debaty nad wizją rozwoju przestrzennego kraju. Jest to debata dwustronna, co oznacza, że wnioski i postulaty regionów mogą mieć znaczący wpływ na zawartość końcowego dokumentu rządowego.
- W latach 2007-2008 MRR skierowało do regionów trzy ankiety z prośbą o zgłaszanie postulatów i oczekiwań wobec KPZK (X.2007r., III.2008r. i VI.2008r.); wyniki tych ankiet udostępniono publicznie na stronie MRR jako wstęp do szerokiej debaty publicznej nad wizją rozwoju przestrzennego kraju. W okresie od stycznia do kwietnia 2009r. przeprowadzono debatę z regionami podczas 16 konferencji wojewódzkich; jako podstawę do debaty przyjęto *Eksperski Projekt KPZK*. **W województwie lubuskim taka konferencja odbyła się dnia 20 kwietnia br.** Działania te przyniosły szereg postulatów i wniosków regionalnych, których zostaną starannie rozważone i zestawione z innymi punktami widzenia, zwłaszcza ze strategicznymi dokumentami sektorowymi opracowywanymi przez poszczególne ministerstwa.
- Z punktu widzenia KPZK ważne jest, aby jej zapisy nie kolidowały z obowiązującymi dokumentami rządowymi, gdyż wówczas KPZK stałaby się podstawą do wnoszenia kolejnych protestów opóźniających realizację uzgodnionych już decyzji. Jednocześnie jednak KPZK nie może być tylko powtórzeniem zapisów zawartych w zbiorze dokumentów i decyzji sektorowych, gdyż nie na tym polega długofalowa działalność planistyczna. Pogodzenie tych pozornie sprzecznych opcji postępowania jest możliwe dzięki wprowadzeniu w KPZK trzech okresów planistycznych, a mianowicie:

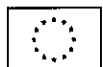


NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (022) 461 39 14
fax (022) 461 32 75
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA



- 2008-2020 – wizja zgodna ze strategicznymi dokumentami rządowymi, nawiązująca także do Programów Operacyjnych;
- 2020-2030 – wizja średniookresowa, bazująca na średniookresowych opracowaniach strategicznych, nawiązująca także do zobowiązań Polski wobec Unii Europejskiej;
- 2033+ – wizja długookresowa, oparta na scenariuszach rozwoju i uwzględniająca prognozy ogólnoeuropejskie i światowe (np. prognozy zmian klimatu).

Oświadczenie Pana Senatora z dnia 7 maja br. wymienia szereg szczegółowych wniosków i postulatów Rady Miasta Zielona Góra, dotyczących głównie zagadnień transportowych, a także klasyfikacji aglomeracji zielonogórskiej, stwierdzając, że nie zostały one uwzględnione w Ekspertycznym Projekcie Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju do 2033 roku. Jak wspomniano, Ekspertyczny Projekt KPZK nie jest jeszcze projektem dokumentu rządowego, lecz jedynie propozycją, która była weryfikowana zarówno na spotkaniach regionalnych, jak i w toku prac międzyresortowych. Po przeprowadzonych debatach i konsultacjach stanowisko rządowe MRR w odniesieniu do poszczególnych punktów Oświadczenia stanowisko MRR jest następujące:

Ad 1 - Idea Centralnego Sześciokąta marginalizuje województwo lubuskie.

Zgodnie z Ekspertycznym Projektem KPZK wizja Centralnego Sześciokąta (tzw. Heksagonu), czyli sieci największych miast Polski – Warszawy, Krakowa, konurbacji górnośląskiej, Wrocławia, Poznania, Łodzi i Gdańska/Gdyni (obejmującej także inne ważne ośrodki, w tym Bydgoszcz i Toruń), połączonych efektywnymi, wielomodalnymi systemami infrastruktury, ma utworzyć współzależny, otwarty układ – Centralny Sześciokąt. Idea ta nawiązuje do dużych struktur sieciowych miast europejskich i miała na celu znalezienie pewnego parytetu polskiego dla tych struktur, a nie marginalizację jakichkolwiek obszarów lub miast polskich. W końcowym dokumencie rządowym wizja ta zostanie rozbudowana dla uniknięcia nieporozumień w jej interpretacji.

Ad 2 - Pominięcie aglomeracji lubuskiej jako potencjalnego obszaru metropolitalnego.

Ekspertyczny Projekt KPZK nie odnosi się do obszarów metropolitalnych, ale do ośrodków miejskich w ogóle, przy czym Gorzów Wielkopolski i Zielona Góra są wymienione jako ośrodki regionalne w koncepcji Centralnego Sześciokąta. Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, projekt rządowy KPZK będzie odnosił się do obszarów metropolitalnych, wymieniając je oraz wskazując kryteria ich delimitacji, natomiast granice obszarów metropolitalnych powinny zostać określone w ramach planów zagospodarowania przestrzennego województw. Opisany w Oświadczeniu obszar aglomeracji lubuskiego trójmiasta, obejmujący Zieloną Górę, Nową Sól i Sulechów, nie był wymieniany jako postulowany „potencjalny obszar metropolitalny” w dotychczasowych konsultacjach z regionem lubuskim. Postulat ten zostanie wzięty pod uwagę przy opracowywaniu kryteriów obszarów metropolitalnych dla potrzeb KPZK, lecz kryteria wydzielenia tych obszarów w Polsce powinny nawiązywać do przyjmowanych powszechnie w UE kryteriów miejskich obszarów funkcjonalnych (tzw. FUA), przy czym szczególnymi obszarami funkcjonalnymi są właśnie obszary metropolitalne (tzw. MEGA). W świetle tych kryteriów podstawowe znaczenie dla klasyfikacji miast posiadają ich funkcje społeczne, administracyjne, gospodarcze i publiczne, zaś powszechnie stosowany wskaźnik demograficzny (przyjmowany zwykle jako wielkość populacji powyżej 0,5 miliona mieszkańców) jest warunkiem koniecznym, lecz niewystarczającym dla spełnienia kryteriów MEGA dla miasta/obszaru metropolitalnego.

Ad 3- Modernizacja magistrali kolejowej Szczecin–Zielona Góra–Wrocław do roku 2013, docelowo do prędkości 160 km/h.

Ekspertyczny Projekt KPZK przewiduje realizację kolei dużych prędkości - do 160 km/h – pomiędzy wszystkimi miastami wojewódzkimi do roku 2033.

Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania kraju musi być zgodna z *Master Planem dla transportu kolejowego w Polsce do 2030 roku*. Dokument ten w obecnej formie nie przewiduje w tej perspektywie budowy bezpośredniego połączenia kolejowego Kolejami Dużych Prędkości pomiędzy wszystkimi miastami wojewódzkimi, przewiduje tam jednak docelowo doprowadzenie linii kolejowych o prędkościach rozkładowych 120 km/h.

Master Plan dla transportu kolejowego w Polsce do 2030 roku przewiduje uruchomienie Kolei Dużych Prędkości (200-300 km/h) m.in. na trasach biegnących przez woj. lubuskie (nawiązujących do schematu „Y”): Warszawa – Szczecin; Warszawa – Gorzów Wlkp.; Warszawa – Berlin i Warszawa – Zielona Góra, a także linii nadodrzańskiej Szczecin- Zielona Góra – Wrocław (do 160

km/h). KPZK w swojej ostatecznej formie może proponować zmiany możliwe do wprowadzenia, lecz pod warunkiem nie kolidowania z rozpoczętymi inwestycjami.

Ad 4- *Nieuwzględnienie konieczności budowy nowych mostów na Odrze (w Miłsku, Pomorsku, Krośnie Odrzańskim)*

Ekspertycki Projekt KPZK postuluje „zwiększenie liczby przepraw mostowych przez Wisłę i inne duże rzeki”, co można uznać za ogólne poparcie wymienionych postulatów.

Po zestawieniu postulatów regionu lubuskiego ze stanowiskiem i dokumentami resortu infrastruktury należy stwierdzić, że most przez rzekę Odrę w miejscowości Miłsko usytuowany jest na drodze wojewódzkiej, a zatem ma on znaczenie regionalne. Władze samorządowe zgłaszały postulat o zmianę kategorii dróg wojewódzkich tworzących połączenia Zielonej Góry z Poznaniem i Leszmem, lecz administracja drogowa negatywnie opiniowała te propozycje z uwagi na dobre połączenie drogą krajową Zielonej Góry i Poznania, realizowane z wykorzystaniem środków pomocowych UE dla budowy drogi S3. Wprowadzenie nowej drogi krajowej z Zielonej Góry w kierunku Leszna spowoduje podzielenie ruchu na S3 i zmiany w studiach wykonalności, a tym samym opóźnienia w jej realizacji.

Inne wymienione połączenia drogowe i przeprawy mostowe również mają znaczenie regionalne i najprawdopodobniej nie będą wymieniane w KPZK.

Ad 5- *Pominięcie wśród nowobudowanych linii kolejowych odcinka Przylep-Pomorsko, oraz linii Nowa Sól – Wolsztyn, o znaczeniu turystycznym.*

Master Plan dla transportu kolejowego w Polsce do 2030 roku, który będzie stanowił podstawę dla KPZK (w okresie do 2020 roku) przewiduje, że w ramach RPO województwa lubuskiego zostanie m. in. zrealizowana budowa łącznicy Pomorsko-Przylep pomiędzy liniami nr 358 Zbąszynek-Gubin i nr 273 Wrocław –Szczecin, umożliwiającej przejazd w relacji Poznań-Zielona Góra (i odwrotnie) bez zmiany czola pociągu na stacji Czerwińsk.

Linia o znaczeniu turystycznym Nowa Sól – Wolsztyn nie została wymieniona w Master Planie, a zatem nie będzie wymieniana w KPZK.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia uprzejmie informuję, że ewentualne dalsze uwagi będą możliwe do zgłoszenia w toku konsultacji właściwego dokumentu rządowego, planowanych jesienią 2009r.

Z wyrazami szacunku
MINISTER
w zast.
Halina Janina
Halina Janina
SEKRETARZ STANU

