



MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 2010 -07- 0 9

*Jolanta Fedak*

DF-I-0700-16-GR/10

**SECRETARIAT**  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 13.07.2010  
nr. 5348 podpis. [signature]

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 12.07.2010  
nr. 3772 podpis. [signature]

**Pan**  
**Bogdan Borusewicz**  
**Marszałek Senatu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

W związku z przekazaniem, przy piśmie z dnia 18 czerwca 2010 r. znak: BPS/DSK-043-2791/10, oświadczeniem złożonym przez Pana Senatora Stanisława Jurcewicza na 57. posiedzeniu Senatu RP w dniu 10 czerwca 2010 r., w sprawie pomocy dla małych firm i mikrofirm usytuowanych na terenach zalanych przez powódź, uprzejmie informuję.

Ogromna skala powodzi w maju i czerwcu 2010 r., która dotknęła 14 województw przyniosła wielkie straty. Wśród poszkodowanych znaczną grupę stanowią przedsiębiorcy. Wychodząc naprzeciw aktualnym potrzebom Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej w ustawie z dnia 24 czerwca 2010 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r.* zaproponowało szereg rozwiązań wspierających przedsiębiorców poszkodowanych w wyniku powodzi, finansowanych ze środków: Funduszu Pracy, Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Przyczynią się one do łagodzenia skutków zaistniałej klęski żywiołowej.

Na podstawie przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.), szereg przedsiębiorców oraz osób bezrobotnych otrzymało z urzędów pracy pomoc finansową na tworzenie miejsc pracy. Aktualnie wiele firm z terenów objętych powodzią nie będzie w stanie dotrzymać warunków wynikających z zawartych umów.

W związku z powyższym ustawa z dnia 24 czerwca 2010 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r.*

przewiduje możliwość umorzenia środków Funduszu Pracy otrzymanych z urzędów pracy w postaci refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowisk pracy oraz środków na podjęcie działalności gospodarczej, dla którego przesłankę stanowić będzie utrata miejsca pracy z powodu zadziałania „siły wyższej”, jaką jest powódź. Wniosek o umorzenie ww. środków osoby poszkodowane będą mogły składać do końca 2010 roku.

Ponadto bezrobotnym, którzy otrzymali jednorazowe środki Funduszu Pracy na podjęcie działalności gospodarczej, a utracili utworzone w ten sposób miejsca pracy w wyniku powodzi, umożliwiono ponowne ubieganie się o przyznanie środków w ww. zakresie. Ustawa zakłada także zwolnienie z podatku dochodowego środków otrzymanych przez bezrobotnego na ponowne podjęcie działalności gospodarczej.

Kolejnym rozwiązaniem, jakie wprowadza ustawa z dnia 24 czerwca 2010 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r.*, jest możliwość sfinansowania przez starostę w trybie określonym dla prac interwencyjnych, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*, poniesionych przez pracodawcę kosztów na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu zatrudnienia:

a) skierowanych bezrobotnych zamieszkałych na obszarze gmin lub miejscowości określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. *o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu,*

b) zatrudnianych pracowników.

Starosta może dokonać refundacji do 12 miesięcy, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2011 r. w wysokości nieprzekraczającej miesięcznie iloczynu dwukrotnego minimalnego wynagrodzenia za pracę i liczby zatrudnionych bezrobotnych/pracowników w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy, pod warunkiem, że pracodawca nie zmniejszy w tym okresie liczby zatrudnionych pracowników w stosunku do stanu na dzień podpisania umowy o refundację.

Podstawą do przyznania omawianego świadczenia jest złożenie przez pracodawcę wniosku do wybranego powiatowego urzędu pracy. Podkreślić należy, że starosta rozpatrując wniosek bierze pod uwagę:

a) zakres i skalę zniszczeń u pracodawcy spowodowanych powodzią;

b) możliwości utrzymania przez pracodawcę miejsc pracy.

Starosta w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku powiadamia wnioskodawcę o rozpatrzeniu wniosku i podjętej decyzji.

Kolejnym rozwiązaniem mającym na celu ułatwienie pracodawcom usuwanie skutków powodzi jest możliwość uzyskania przez organizatora robót publicznych poniesionych kosztów na wynagrodzenia oraz składki na ubezpieczenia społeczne z tytułu zatrudnienia skierowanych osób. Starosta może dokonać refundacji do 12 miesięcy, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2011 r. w wysokości nieprzekraczającej miesięcznie iloczynu dwukrotnego minimalnego wynagrodzenia za pracę i liczby zatrudnionych skierowanych osób w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy.

Podstawą do przyznania omawianego świadczenia jest złożenie przez organizatora robót publicznych wniosku do powiatowego urzędu pracy właściwego ze względu na wykonywanie tych robót. Starosta w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku powiadamia wnioskodawcę o rozpatrzeniu wniosku i podjętej decyzji.

Podkreślić należy, że do wykonywania robót publicznych mogą być skierowane poszkodowane osoby fizyczne, które

- a) osobiście i na własny rachunek prowadzą działalność w zakresie produkcji rolnej, w pozostającym w ich posiadaniu gospodarstwie rolnym obejmującym obszar użytków rolnych o powierzchni przekraczającej 2 ha przeliczeniowe lub
- b) prowadzące dział specjalny produkcji rolnej, o którym mowa w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników, oraz ich małżonkowie i pełnoletni domownicy.

Skierowanie następuje pod warunkiem, że:

- 1) zalaniu na skutek powodzi uległo co najmniej 30 % gospodarstwa rolnego lub upraw działu specjalnego produkcji rolnej albo
- 2) straty w hodowli prowadzonej w dziale specjalnym produkcji rolnej powstałe na skutek powodzi przekroczyły 30 % hodowanych zwierząt.

Ponadto przepisy ustawy z dnia 24 czerwca 2010 r. *o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r.* przewidują przyznawanie poszkodowanym pracodawcom wsparcia ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. W przypadku pracodawcy prowadzącego działalność gospodarczą, który na skutek powodzi zaprzestał przejściowo prowadzenia tej działalności lub istotnie ograniczył jej prowadzenie i nie posiada środków na wypłatę pracownikom wynagrodzenia w przypadkach wskazanych w omawianej ustawie, możliwe będzie uzyskanie nieoprocentowanej pożyczki z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w wysokości przeciętnego wynagrodzenia. Przy czym będzie mogło to dotyczyć jedynie wynagrodzenia za okres nie dłuższy niż od dnia 14 maja 2010 r. do 31 lipca 2010 r. W tym celu pracodawca będzie musiał

złożyć wniosek kierownikowi właściwego biura terenowego Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych wraz z wykazem pracowników, których wynagrodzenie będzie podlegało zaspokojeniu z ww. Funduszu.

Wzory wniosku i wykazu oraz tryb ich składania i rozpatrywania, a także sposób przekazywania środków z Funduszu i dokonywania wypłaty wynagrodzenia, jak również tryb zwrotu Funduszowi kwot przekazanych pracodawcy, określi minister właściwy do spraw pracy, w drodze rozporządzenia.

Pożyczka może być umorzona w całości lub w części, na wniosek złożony do marszałka województwa, przez ministra właściwego do spraw pracy będącego dysponentem Funduszu, jeżeli pracodawca wykaże, że:

- 1) na skutek powodzi nastąpiło u niego pogorszenie warunków prowadzenia działalności gospodarczej, a w szczególności:
  - a) spadek obrotów gospodarczych, rozumianych jako sprzedaż lub zmniejszenie zamówień na usługi lub dostawy wytwarzanych towarów, w ciągu kolejnych 6 miesięcy w okresie od dnia otrzymania pożyczki do dnia złożenia wniosku o umorzenie w porównaniu z analogicznymi kolejnymi miesiącami w 2008 r. i 2009 r. lub
  - b) straty w środkach trwałych, które ograniczyły możliwość prowadzenia działalności gospodarczej w porównaniu z okresem przed powodzi;
- 2) w postępowaniu egzekucyjnym stwierdzono, że przedsiębiorca, który pobrał pożyczkę nie posiada majątku, z którego można dochodzić należności;
- 3) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty spłaty pożyczki przewyższającej wydatki egzekucyjne.

Dysponent Funduszu umarza pożyczkę z urzędu, jeżeli pracodawca, będący osobą fizyczną, prowadzący działalność gospodarczą, który pobrał pożyczkę zmarł.

Dodatkowo ustawa z dnia 24 czerwca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi z maja i czerwca 2010 r. przewiduje, że środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych będą mogły być przeznaczone na utrzymanie zagrożonych likwidacją, na skutek powodzi, miejsc pracy osób niepełnosprawnych oraz odtworzenie zniszczonej lub utraconej, w wyniku powodzi, infrastruktury i wyposażenia przedsiębiorstw osób niepełnosprawnych prowadzących działalność gospodarczą.

Wspomniana powyżej ustawa przewiduje również, że pożyczki przyznane osobom niepełnosprawnym na działalność gospodarczą lub rolniczą, przed dniem wejścia w życie

też ustawy, ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, będą mogły być umarzone w całości lub w części (wraz z odsetkami), jeżeli w związku z powodzią nastąpiła utrata możliwości ich spłaty.

Ponadto, organ udzielający pomocy w formie jednorazowych środków na rozpoczęcie działalności gospodarczej, rolniczej lub wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej będzie mógł odroczyć termin płatności należności, z tytułu zwrotu udzielonej pomocy, jeżeli niemożliwość terminowego zwrotu pomocy jest skutkiem powodzi. Organ udzielający pomocy będzie także mógł zaniechać żądania zwrotu pomocy, jeżeli naruszenie warunków umowy, na podstawie której udzielono określonej powyżej pomocy nastąpiło na skutek powodzi (pod warunkiem niezwłocznego usunięcia nieprawidłowości) oraz kontynuować realizację umowy lub odroczyć termin płatności należności z tytułu zwrotu pomocy.

Podmioty zamierzające ubiegać się o wskazane powyżej rodzaje pomocy powinny złożyć wniosek, lub wystąpić o zgodę do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, w terminie do 31 grudnia 2010 r.

Zdaniem Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej podjęte starania, mające na celu zagwarantowanie poszkodowanym niezbędnej pomocy oraz uproszczenie procedur związanych z usuwaniem skutków powodzi, która miała miejsce w maju i czerwcu 2010 r., będą sprzyjać poprawie sytuacji pracodawców i pracowników na rynku pracy na terenach objętych powodzią, przyczynią się do sprawniejszego usunięcia zniszczeń spowodowanych zalaniem, a nawet mogą uchronić firmy od ich upadku.

Na marginesie pragnę zwrócić uwagę na fakt, iż Rada Ministrów przyjęła w dniu 6 lipca 2010 r. projekt ustawy *o wspieraniu przedsiębiorców dotkniętych skutkami klęski żywiołowej*, który przewiduje umarzone pożyczki dla mikro i małych firm dotkniętych powodzią oraz wprowadzenie trwałych rozwiązań prawnych na wypadek wystąpienia w przyszłości niekorzystnych zjawisk atmosferycznych.

MINISTER  
*Jolanta Fedak*