



MINISTER FINANSÓW
AP6/0602/14/JZY/09/BMI9-16947

Warszawa, dnia 18 stycznia 2010 r.

P. J. Kwieciński
Biuro Prac Senackich
wpisano do 20.01.10
418 podpis *[signature]*

SEKRET MARSZAŁKA SENATU

wpisano do 19.01.2010.
nr 297 podpis *[signature]*

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowcy Państwa Kasa Tka

W związku z przesłanym przy piśmie z dnia 22 grudnia 2009 r. Nr BPS/DSK-043-2262/09 oświadczeniem złożonym przez senatora Piotra Kaletę podczas 46 posiedzenia Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie informacji o planowanej likwidacji podlegających Izbie Skarbowej w Poznaniu Ośrodków Zamiejscowych w Kaliszu i Pile uprzejmie informuję, co następuje.

Jednym z elementów reformy administracji państwowej, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 1999 r. było ograniczenie liczby miast wojewódzkich, z 49 jakie istniały przy zasadniczym dwustopniowym podziale terytorialnym państwa do 16 aktualnie istniejących przy podziale trójstopniowym. Konsekwencją tej zmiany była m.in. likwidacja izb skarbowych w byłych miastach wojewódzkich. Przesądzony został tym samym los istniejących w tych miastach organów podatkowych drugiej instancji. Utworzenie na bazie zlikwidowanych izb skarbowych ośrodków zamiejscowych było rozwiązaniem przejściowym, przewidywanym początkowo na okres ok. 3 - 4 lat, stąd też perspektywa likwidacji tych jednostek była znana od początku ich istnienia.

Aktem prawnym, który dostosowywał organizację, obszar działania urzędów i izb skarbowych, a także ich siedziby do organizacji administracji publicznej określonej w ustawach reformujących było wydane przez Ministra Finansów, działającego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej, rozporządzenie z dnia 7 grudnia 1998 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib urzędów skarbowych i izb skarbowych (Dz. U. Nr 153, poz. 996 z późn. zm.). W załączniku Nr 2 do ww. rozporządzenia został ustalony wykaz 16 izb skarbowych, których terytorialny zasięg działania pokrywa się z obszarami 16 nowoutworzonych województw. Była to kontynuacja zasady obowiązującej przed reformą administracji publicznej, kiedy to w każdym z 49 województw istniała 1 izba skarbowa. Aktualnie w tym zakresie obowiązuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 listopada 2003 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb skarbowych (Dz. U. Nr 209, poz. 2027 z późn. zm.) utrzymujące przyjęte w rozporządzeniu z 1998 r. siedziby i terytorialny zasięg działania organów podatkowych.

Zgodnie ze Statutem izby skarbowej, stanowiącym załącznik Nr 5 do zarządzenia Nr 13 Ministra Finansów z dnia 20 czerwca 2006 r. w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów (Dz. Urz. MF z 2006 r. Nr 7, poz. 55 z późn. zm.), kompetencje do podejmowania decyzji w zakresie funkcjonowania izb skarbowych, w tym także ośrodków zamiejscowych należą do dyrektorów izb skarbowych. Dyrektor izby skarbowej może, w uzasadnionych przypadkach, przesunąć zadania pomiędzy komórkami organizacyjnymi izby, np. z komórki organizacyjnej w ośrodku zamiejscowym do komórki w siedzibie izby. Za zgodą Ministra Finansów dyrektor izby skarbowej może także łączyć lub

dzielić komórki organizacyjne, w tym również w ośrodku zamiejscowym, uwzględniając przy tym zakres i rozmiar zadań. Następstwem tych działań może stać się konieczność przesuwania etatów. Dyrektor izby skarbowej, jako organ zarządzający izbą skarbową, jest również uprawniony do wnioskowania do Ministra Finansów o likwidację ośrodka zamiejscowego.

W rezultacie podejmowanych w tym zakresie przez dyrektorów izb skarbowych działań, liczba funkcjonujących ośrodków zamiejscowych izb skarbowych uległa zmniejszeniu, z 24 jakie powstały z dniem 1 stycznia 1999 r. do 19 w chwili obecnej. Do stopniowego ograniczania funkcjonowania ośrodków zamiejscowych izb skarbowych zmierza także odpowiednio prowadzona polityka kadrowa. Zgodnie z zaleceniem Ministerstwa Finansów, które dyrektorzy izb skarbowych otrzymali w 2004 r., etaty zwalniane w ośrodkach zamiejscowych w wyniku rozwiązania umowy o pracę powinny być zasadniczo przekazywane do macierzystej izby skarbowej.

W ocenie Ministerstwa Finansów, podejmowane dotychczas w zakresie funkcjonowania ośrodków zamiejscowych izb skarbowych działania nie wpłynęły na pogorszenie się poziomu obsługi podatników i skuteczność poboru dochodów na rzecz budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Ośrodki zamiejscowe izb skarbowych wykonują, bowiem zadania głównie w zakresie orzecznictwa i rozpatrywania odwołań w drugiej instancji i podatnicy rzadko kontaktują się z tymi jednostkami. Dlatego też bliskość terytorialna tych organów ma generalnie drugorzędne znaczenie dla podatników. Natomiast w przypadku potrzeby uzyskania przez podatnika informacji odnośnie stosowania przepisów prawa podatkowego istnieje możliwość skorzystania z pomocy ekspertów infolinii – Krajowej Informacji Podatkowej, zaś pisemne interpretacje przepisów prawa podatkowego w indywidualnej sprawie podatnika można uzyskać kierując wnioskiem w formie pisemnej do Ministra Finansów.

Należy również dodać, że prowadzone są prace w zakresie transformacji działania administracji podatkowej w ramach projektu e-Podatki. Zrealizowanie kolejnych elementów tego projektu będzie skutkowało uproszczeniem kontaktów pomiędzy podatnikiem a organem podatkowym, a tym samym spowoduje konieczność dostosowania struktury do nowych możliwości działania. Dlatego też zasadnicze zmiany w organizacji i zakresie działania organów podatkowych będą zmierzały w kierunku zmniejszenia liczby jednostek administracji podatkowej. Niezależnie od projektu e-Podatki podejmowane są także działania, które mają na celu dostosowanie określonych w zarządzeniu Nr 13 Ministra Finansów z dnia 20 czerwca 2006 r. statutów urzędów i izb skarbowych do zmieniającego się zakresu realizowanych zadań. Jednym z następstw ww. działań może być także konieczność wprowadzenia adekwatnych zmian w dotychczasowej strukturze organizacyjnej tych jednostek.

Pragnę poinformować Pana Marszałka, że zaproponowana przez Dyrektora Izby Skarbowej w Poznaniu optymalizacja struktury organizacyjnej ma na celu przede wszystkim usprawnienie funkcjonowania Izby Skarbowej i podniesienie poziomu obsługi podatników. Zmiany nie będą miały wpływu na ogólny poziom zatrudnienia w wielkopolskiej administracji podatkowej. Jednym z podstawowych założeń powstających w resorcie finansów projektów reorganizacji jest bowiem pełne wykorzystanie potencjału, jakim są kwalifikacje i doświadczenie zawodowe pracowników przekształcanych jednostek. Dla pracowników likwidowanych czy też przekształcanych jednostek przygotowywane są propozycje dalszego zatrudnienia w resorcie, które uwzględniają zarówno kwalifikacje każdego pracownika, jak i jego warunki osobiste oraz okoliczności związane z miejscem zamieszkania. Propozycje zmierzają do zagwarantowania przenoszonym osobom możliwości kontynuowania pracy na dotychczasowych stanowiskach i warunkach pracy. Nieuniknione zmiany na niekorzyść pracowników mogą wiązać się jedynie z faktem zmniejszenia się liczby dotychczasowych stanowisk kierowniczych.

Zaproszenie
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Andrzej Parafianowicz
Andrzej Parafianowicz