



MINISTER FINANSÓW

AE I/0602/15/JQL/08/MB7 7494

Warszawa, dnia 9 lipca 2008 roku

K. Narus
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. *11.07.08*
nr. *5210* podpis. *M*

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. *10.07.08*
nr. *4263* podpis. *Burawski*

Pan
Bogdan BORUSEWICZ
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Stanisław Karcewski

W związku z pismem z dnia 12 czerwca 2008 r. znak: BPS/DSK-043-553/08, przy którym przesłane zostało oświadczenie złożone przez Pana Senatora Stanisława Karcewskiego podczas 13. posiedzenia Senatu RP w dniu 5 czerwca 2008 r., w sprawie obniżenia akcyzy na benzynę bezołowiową, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Obserwowanemu wzrostowi cen ropy naftowej na świecie towarzyszy wzrost cen detalicznych benzyn i oleju napędowego. Zjawisko to nie ominęło również Polski. Przedstawiciele rządów, międzynarodowych organizacji oraz sektora paliwowego zastanawiają się nad rozwiązaniami zmierzającymi do zmniejszenia napięć wywołanych wysokimi cenami ropy naftowej.

Wzrost cen ropy naftowej zarówno na rynkach światowych, gdzie cena ropy oscyluje w granicach 140 USD za baryłkę, jak również wzrost cen hurtowych i detalicznych paliw w Polsce nie pozostają bez znaczenia dla wzrostu kosztów utrzymania gospodarstw domowych. Rosnącymi cenami paliw dotknięte są jednak wszystkie kraje.

Według zestawienia średnich cen paliw w krajach europejskich, opracowanego przez International Road Transport Union, ceny paliw silnikowych w Polsce kształtują się na średnim poziomie w stosunku do cen obowiązujących w pozostałych krajach Unii Europejskiej.

Ceny detaliczne paliw silnikowych należą do kategorii cen umownych, tj. ustalanych przez producentów w oparciu o mechanizmy rynkowe, co oznacza, iż Minister Finansów nie ma bezpośredniego wpływu na kształtowanie ich poziomu.

W Polsce średnia cena detaliczna benzyny bezołowiowej EU 95 kształtuje się, według danych Polskiej Izby Paliw Płynnych z dnia 4 lipca 2008 r., na poziomie 4,71 zł/l, z czego: VAT = 0,85 zł, opłata paliwowa = 0,08 zł, akcyza = 1,57 zł.

Natomiast cena detaliczna oleju napędowego wynosi 4,73 zł/l, z czego VAT = 0,85 zł, opłata paliwowa = 0,09 zł, akcyza = 1,05 zł (stan na 4.07.2008r.).

Na poparcie tezy, iż udział stawki akcyzy i VAT w cenie paliwa nie przekłada się, w decydujący sposób, na jego ostateczną cenę przytoczyć można przykład Słowenii, Irlandii i Węgier, które stosując akcyzę i VAT wyższe lub też zbliżone do polskich, mają niższe ceny paliw na stacjach paliw oraz Austrii, w której ceny detaliczne paliw są zbliżone do naszych, przy wyższym poziomie opodatkowania.

Zatem, choć podatek akcyzowy ma charakter cenotwórczy, nie jest jedynym elementem wpływającym na ruchy cenowe paliw.

Obniżenie akcyzy na paliwa silnikowe nie jest więc jednoznaczne z obniżeniem ich cen detalicznych, bowiem obniżka akcyzy może zostać „przechwycona” przez producentów i dystrybutorów paliw silnikowych. W praktyce obniżka taka mogłaby być niezauważona przez konsumentów.

Z podobną sytuacją mieliśmy do czynienia we wrześniu 2005 r., kiedy z powodu gwałtownego wzrostu cen ropy, a zwłaszcza cen benzyny EU 95 na rynkach światowych, Minister Finansów obniżył stawkę akcyzy na benzynę silnikową z 1.565,00 zł/1.000 l do poziomu 1.315,00 zł/1.000 l. Obniżka ta nie miała wtedy wymiernego odzwierciedlenia w cenach detalicznych płaconych na stacjach paliw.

Ponadto ówczesna obniżka akcyzy spotkała się ze zdecydowaną reakcją ze strony Komisji Europejskiej. Zdaniem Komisji, w wynegocjowanych okresach przejściowych Polska może stopniowo dostosowywać swój krajowy poziom opodatkowania do minimów unijnych, ale w żadnym wypadku nie dają one Polsce prawa do zmniejszenia, nawet tymczasowego, już osiągniętego poziomu opodatkowania.

Podjęte przez Ministra Finansów decyzje, w tym m.in. o wysokości stawek akcyzy, determinowane są zobowiązaniami unijnymi Polski, funkcjonowaniem w ramach prawnych wytyczonych zarówno przez przepisy wspólnotowe jak i ustawodawstwo polskie, a także koniecznością zabezpieczenia przewidzianych w ustawie budżetowej wpływów z tytułu podatków. Powyższe odnosi się również do podatku od towarów i usług.

Należy zauważyć, że obniżka akcyzy na paliwa silnikowe skutkowałaby niewykonaniem dochodów budżetu państwa wynikających z ustawy budżetowej na 2008 rok. Wpływy do budżetu z tytułu podatku akcyzowego od paliw silnikowych wyniosły za 5 pierwszych miesięcy bieżącego roku 8.497,7 mln zł wobec zakładanych na ten rok 22.642,1 mln zł, to stanowi jedynie 37,5 % wykonania planu, wobec upływu czasu wynoszącego 41,67 % roku, co wskazuje na niższe wpływy mogące skutkować niewykonaniem planu budżetu.

Jednocześnie z uwagi na fakt, iż na wysokość dochodów z podatku od towarów i usług ma wpływ, obok wzrostu cen, również wielkość konsumpcji ostatecznej, nie zakłada się, aby obserwowany wzrost cen od paliw powodował znacząco większy niż planowany wzrost dochodów z podatku od towarów i usług. Należy zauważyć, iż popyt na paliwa jest dość elastyczny i dynamiczny wzrost cen ma wpływ na ograniczenie konsumpcji tych towarów.

Wydaje się, iż mniejsze zużycie ropy a poszukiwanie i wykorzystywanie nowych technologii, znacznie więcej energii odnawialnej – to strategia najbliższej przyszłości.

Ponadto chciałbym również zwrócić uwagę na toczącą się, w ostatnich tygodniach, dyskusję na temat cen paliw i cen ropy naftowej zarówno na posiedzeniu Rady Unii Europejskiej, która odbyła się na poziomie ministrów finansów w Brukseli jak i na posiedzeniu Rady Europejskiej, na poziomie szefów państw i rządów.

Oba gremia były w tym zakresie zgodne, iż w chwili obecnej należy unikać ruchów fiskalnych, które zostały uznane za działania utrudniające zmiany strukturalne i dostosowanie się gospodarki do sytuacji, jaka obecnie panuje na rynku paliw. Uznano je za mało efektywne i przede wszystkim niedające pożądanego efektów. Wskazano, że w celu przeciwdziałania rosnącym cenom paliw można zastosować środki krótkoterminowe, które są bezpośrednio skierowane do najbardziej narażonych grup społecznych.

Uznając zatem, iż należy powstrzymać się od działań fiskalnych mających niewielki bądź praktycznie żaden pozytywny wpływ na ostateczne ceny paliw na stacjach i powodujących destabilizację całego sektora, Rada Europejska zobowiązała przyszłą prezydencję, by w porozumieniu z Komisją Europejską przeanalizowała możliwość zastosowania różnych rozwiązań, które długofalowo będą umożliwiały reagowanie na wysokie ceny paliw. Taki raport ma być przedstawiony w październiku.

Biorąc powyższe pod uwagę, Minister Finansów nie planuje w obecnej sytuacji podjęcia decyzji o obniżeniu podatku akcyzowego od paliw stosowanych do napędu pojazdów silnikowych, a zatem również od benzyny bezołowiowej.

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Biuro Ministra
3. a/a

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Jacek Kapica