



MINISTER INFRASTRUKTURY

TL1 k – 0701- 19 /09
Doc. 963364

Warszawa, dnia 01 grudnia 2009 r.

SEKRETARIAT
Biuro Prac Senackich
apost. 01.12.09
nr 8287 podpis RR

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 3.12.09.

nr 6493 podpis Borusewicz

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatora Wojciecha Skurkiewicza oraz senatora Stanisława Karczewskiego na 40 posiedzeniu Senatu w dniu 23 września 2009 r. uprzejmie informuję, że w dniu 16 listopada 2009 r. Minister Skarbu Państwa wyraził zgodę na dokonanie darowizny dla 24 ha powierzchni nieruchomości znajdujących się na lotnisku Radom-Sadków. Powyższy akt wydany przez Ministra Skarbu Państwa kończy postępowanie o darowiznę mienia Skarbu Państwa na poziomie centralnym na rzecz Gminy Miasta Radom.

Zgodnie z art. 4f ust. 8 ustawy z dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz. 1711, z późn. zm.) Wojewoda Mazowiecki zawiera umowę darowizny nie później niż w terminie dwóch miesięcy od dokonania przez starostę wygaśnięcia trwałego zarządu jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Obrony Narodowej lub przez niego nadzorowanej w stosunku do nieruchomości objętej darowizną. Z drugiej strony na podjęcie czynności prawnej związanej z zawarciem umowy o dokonanie darowizny na rzecz Gminy Miasta Radomia Minister Skarbu Państwa wyznaczył czas jednego roku, co zawarte jest w punkcie 2 aktu wyrażającego zgodę Ministra Skarbu Państwa na dokonanie darowizny.

Pragnę uprzejmie poinformować, że czas na dokonanie przeniesienia własności nieruchomości Skarbu Państwa do Gminy Miasta Radomia z mocy ustawy z dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego był wykorzystany w sposób tak szybki, jak to było możliwe w sytuacji najbardziej skomplikowanej spośród wszystkich lotnisk objętych ustawą. Powodem komplikacji proceduralnej był właśnie brak procedur postępowania, gdyż takie przedsięwzięcie prawne czynione było po raz pierwszy i nie wszystkie aspekty przekazywania nieruchomości były uregulowane przez kodeks postępowania administracyjnego i inne ustawy właściwe dla prowadzenia postępowania.

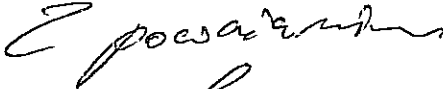
W celu zrealizowania celów i zadań stanowiących przez ustawę dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia

Wojskowego w Ministerstwie Infrastruktury musiały być stworzone nowe procedury od podstaw.

Dodatkową komplikacją był fakt, że na gruntach przeznaczonych na darowiznę zgodnie rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2008 r. w sprawie wykazu lotnisk wojskowych, które mogą być wykorzystane na potrzeby lotnictwa cywilnego istniały ogródki działkowe, które nie miały potwierdzenia w dokumentach. Należy podkreślić, że teren lotniska Radom – Sadków jest terenem zamkniętym i po dokonaniu darowizny przechodzi do „cywilnego” zasobu nieruchomości, co też wiąże się z dodatkowymi czynnościami administracyjnymi.

Ustawa z dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego nie zawiera gotowych procedur postępowania, poza 14 dniowym czasem na zaopiniowanie wniosków przez Ministra Infrastruktury i Ministra Obrony Narodowej. Te terminy są absolutnie nierealne, gdyż nie uwzględniają chociażby tylko standardowych procedur kancelaryjnych w instytucjach rządowych. Terminy przesyłania dokumentów pomiędzy kancelariami różnych resortów rządowych wynoszą w praktyce około tygodnia. Dla trzech resortów zaangażowanych w sprawę łączny czas transferu dokumentów może w skrajnym wypadku wynieść trzy tygodnie (!). Każda taka opinia musi być uzgodniona pod względem prawnym w Departamentach Prawnych i odpowiednich departamentach merytorycznych, właściwych dla gospodarki nieruchomościami. Każde takie uzgodnienie może zajmować czas do 30 dni. W przypadku MON procedowanie odbywa w departamentach infrastrukturalnych odpowiednich rodzajów Sił Zbrojnych, następnie w Departamencie Infrastruktury MON i niezależnie w Sztabie Generalnym i dopiero na końcu kierowane jest do biura obsługującego Ministra Obrony Narodowej. Uzgadnianie w każdej jednostce organizacyjnej resortu pochłania co najmniej 7 dni. Ostatecznie jest nie mniej niż po 6 podmiotów przewidzianych do uzgodnienia we wszystkich resortach plus czas na procedowanie w Ministerstwie Skarbu Państwa. Czyni to łączny okres, w grubym oszacowaniu, przewidywany na postępowanie przewłaszczeniowe, wynoszący około 6 miesięcy. Na podstawie powyższego wyjaśnienia widać wyraźnie, że w ciągu 14 dni fizycznie niemożliwe jest zakończenie procesu opiniowania przez właściwego ministra resortowego, co jest oczywistą wadą ustawy bazowej.

Dla przyspieszenia procedowania koordynator ds. sprawy przeniesienia własności Skarbu Państwa do samorządów w Departamencie Lotnictwa w Ministerstwie Infrastruktury oznajmiał tematykę uzupełnień drogą telefoniczną lub e-mail-ową. Ani ustawa bazowa, tj. ustawa z dnia 30 maja 1996 r. o gospodarowaniu niektórymi składnikami mienia Skarbu Państwa oraz o Agencji Mienia Wojskowego ani inne, odrębne ustawy, w tym ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami nie precyzują formy i czasu powiadamiania o poprawkach i uzupełnieniach wniosków. Dla dobra beneficjentów nie traktowano, jak zwykle w innych sprawach, że wniosków niekompletnych nie rozpatruje się lecz zastosowano praktykę, iż po wszystkich uzupełnieniach wniosek nabierał mocy prawnej. Do czasu ostatecznego uzupełnienia dokonywane były inne czynności przygotowawcze do uzyskania zgody Ministra Skarbu Państwa. Ten ostatni etap był więc maksymalnie skrócony, w związku z tym łączny czas rozpatrywania wniosku został również skrócony.


Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY
Tadeusz Jarmuziewicz
Sekretarz Stanu