



MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO

Warszawa, 4 czerwca 2010 r.

Elżbieta Bieńkowska

DKR-II-0700-2-KPo/10

NK. 75401/10

SECRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 8.06.10 zał.
nr. 4309 podpis. [signature]

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 8.06.2010.

nr. 3226 podpis. [signature]

Pan Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

[signature]

W odpowiedzi na pismo BPS/DSK-043-2678/10 z dnia 1 maja 2010 r. w sprawie oświadczenia złożonego przez senatora Stanisława Karczewskiego podczas 53. posiedzenia Senatu RP w dniu 29 kwietnia 2010 r., uprzejmie informuję co następuje.

Na zlecenie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego Konsorcjum złożone z Grupy Gumułka-Kancelaria Prawa Finansowego Sp. z o.o. oraz Grupy Gumułka - Euroedukacja Sp. z o.o. (Wykonawca), przeprowadzone zostało badanie ewaluacyjne pt. „Analiza przyczyn braku aktywności lub niskiej aktywności niektórych samorządów gminnych w sięganiu po wsparcie z Funduszy Unijnych”, z którego wynika, iż do najczęściej wskazywanych przyczyn braku aktywności należy zaliczyć:

- brak wkładu własnego – 33,81% wskazań,
- brak odpowiedniej kadry – 17,27% wskazań,
- znalezienie innego źródła finansowania – 15,83% wskazań¹.

Natomiast bariery formalne oraz świadomościowe nie były znaczącymi przyczynami braku aktywności badanych gmin. Ogólne zainteresowanie gmin pozyskaniem dofinansowania było duże.

Ten temat również został poruszony w raporcie pt. „Nie - strategiczne zarządzanie rozwojem. Mechanizmy zarządzania środkami ZPORR na poziomie regionalnym a skuteczność celów rozwojowych” przeprowadzonego przez Uniwersytet Warszawski w 2010 roku, autorstwa Pawła Swianiewicza, Joanny Krukowskiej, Marty Lackowskiej, Adama Mielczarka.

W ramach wszystkich 16 Regionalnych Programów Operacyjnych 2007-2013 na obszary wiejskie ogółem przeznaczono ponad 20 mln PLN, czyli 32% dostępnej alokacji².

¹ Analiza przyczyn braku aktywności lub niskiej aktywności niektórych samorządów gminnych w sięganiu po wsparcie z Funduszy Unijnych. Raport końcowy, Katowice 2009, str. 21 i n.

² Prezentowane dane pochodzą z Krajowego Systemu Informatycznego KSI SIMIK 2007-2013 i przedstawiają stan wdrażania RPO na 16 maja 2010 r.



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

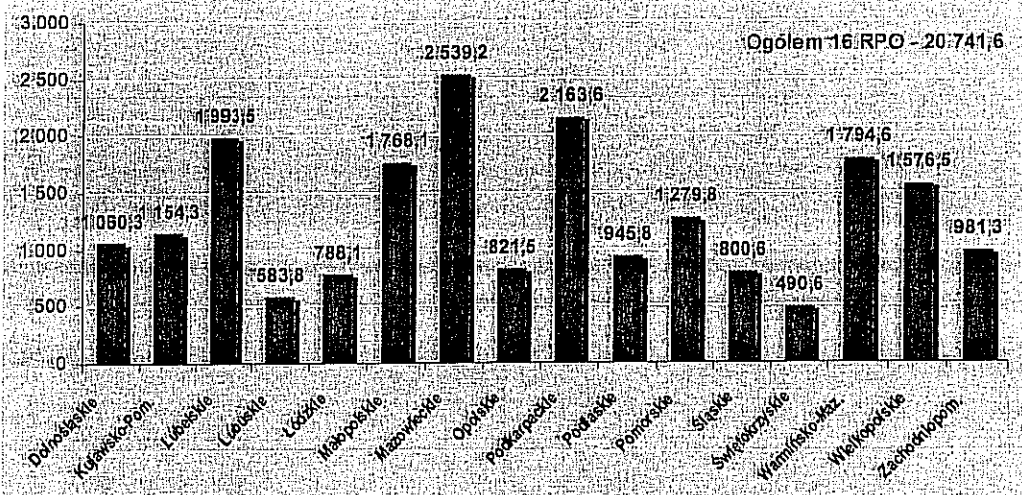
Ministerstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (022) 461 39 14
fax (022) 461 32 75
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA

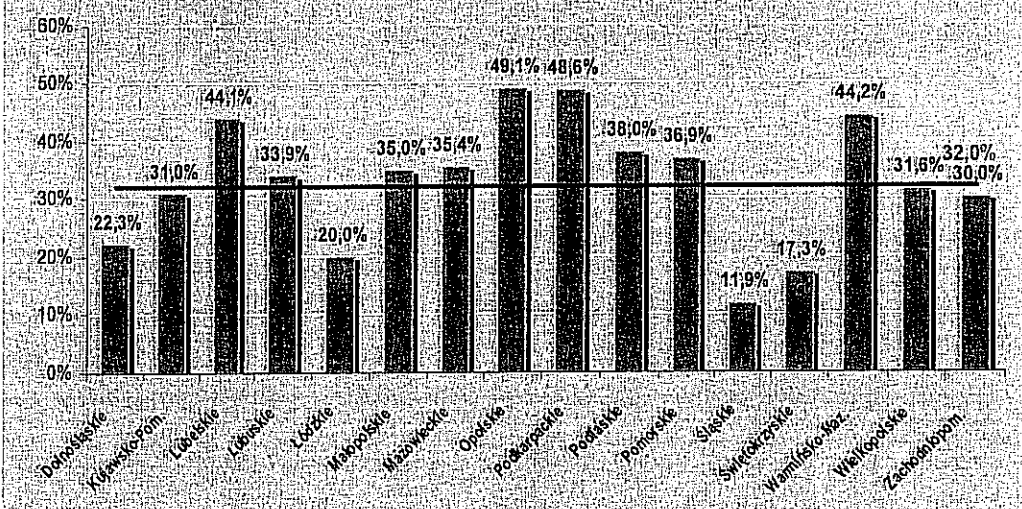


RPO 2007-13: Alokacja w mln PLN - Obszary wiejskie (poza obszarami: górskimi, wyspami lub o niskiej i bardzo niskiej gęstości zaludnienia)

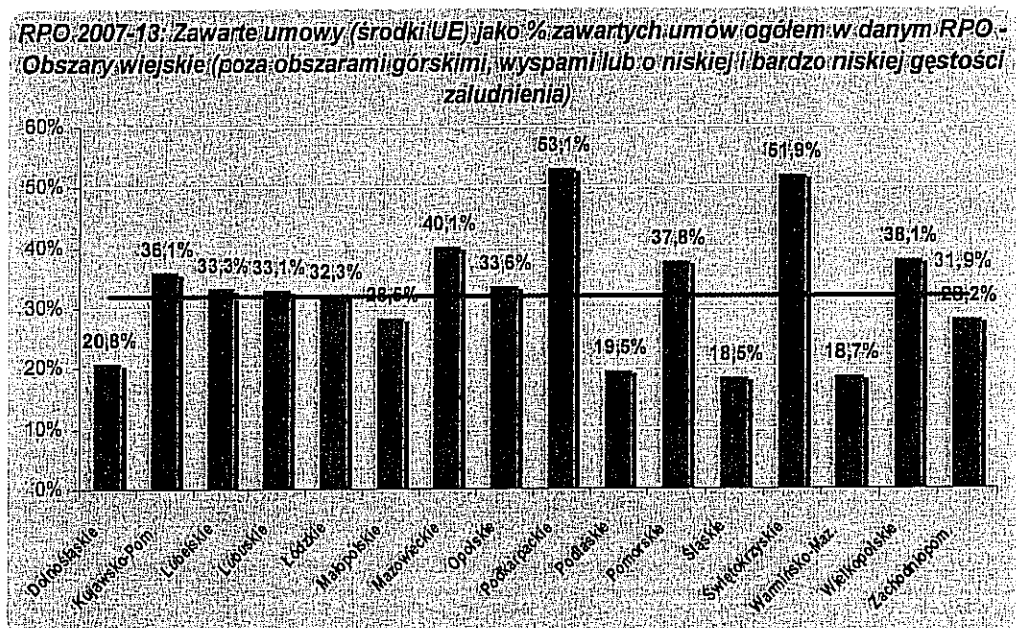
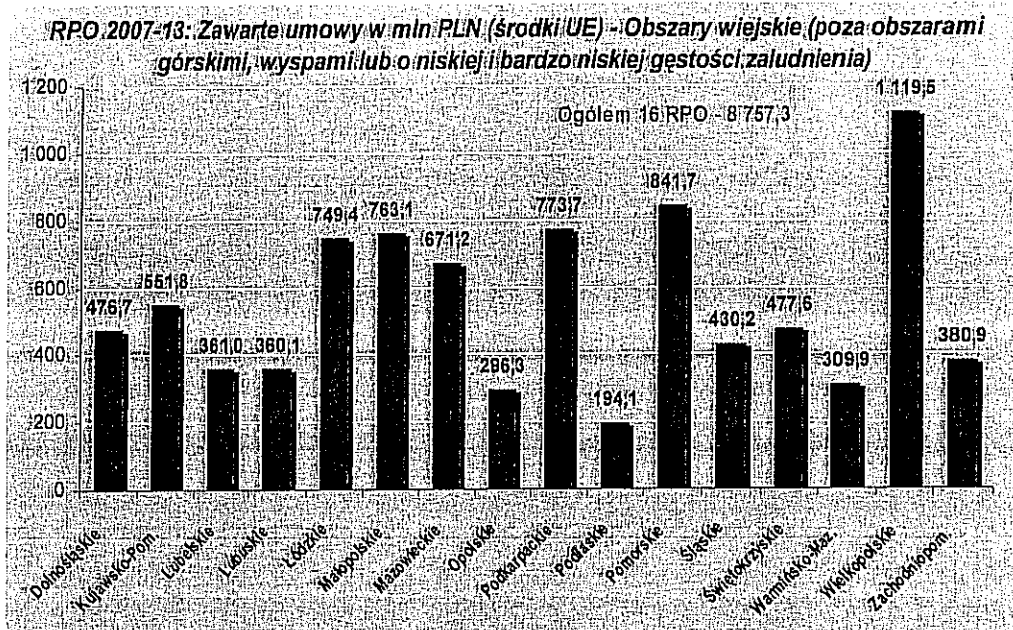


Najwięcej środków na wsparcie obszarów wiejskich przeznaczyły województwa: mazowieckie (2 539,2 mln PLN), podkarpackie (2 163,6 mln PLN) oraz lubelskie (1 993,5 mln PLN), natomiast najmniej województwa: świętokrzyskie (490,6 mln PLN), lubuskie (583,8 mln PLN) oraz łódzkie (788,1 mln PLN).

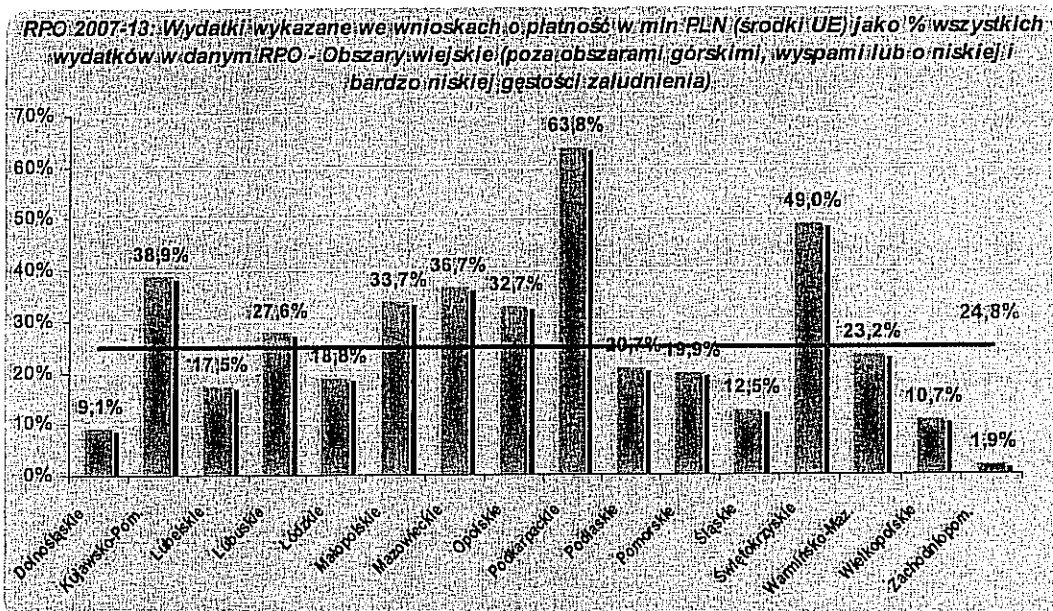
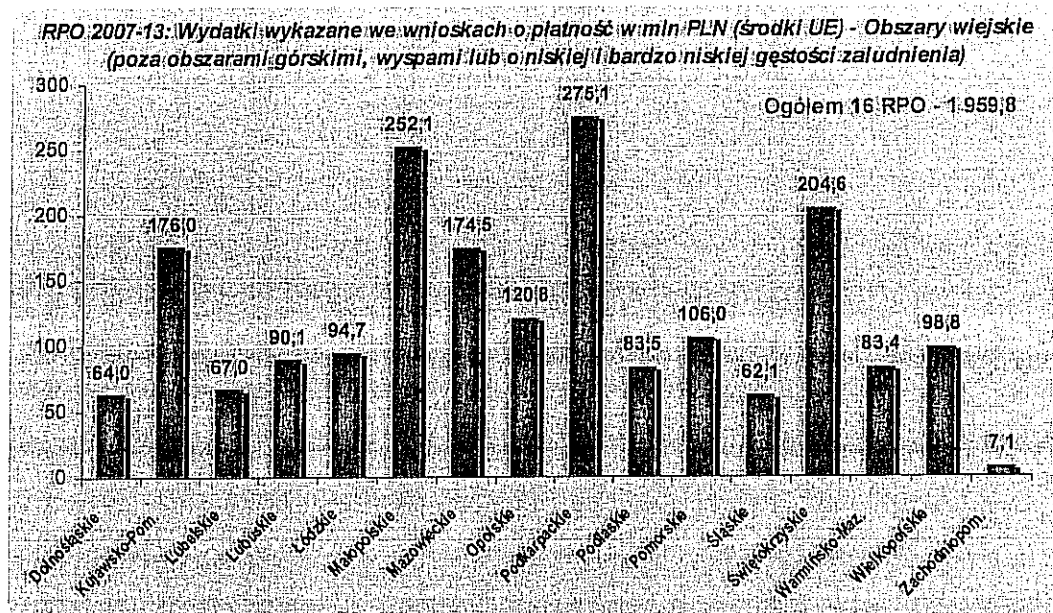
RPO 2007-13: Alokacja jako % alokacji ogółem w danym RPO - Obszary wiejskie (poza obszarami: górskimi, wyspami lub o niskiej i bardzo niskiej gęstości zaludnienia)



Ogółem w 16 RPO wartość podpisanych umów/wydzanych decyzji w ramach obszarów wiejskich wyniosła 8 757,3 mln PLN. Przy czym najwyższe wartości (odpowiadające środkom UE) podpisanych umów są w województwach: wielkopolskim (1 119,5 mln PLN), pomorskim (841,7 mln PLN) oraz podkarpackim (773,7 mln PLN), natomiast najniższe w województwach: podlaskim (194,1 mln PLN), opolskim (296,3 mln PLN) oraz warmińsko-mazurskim (309,9 mln PLN). Jednak patrząc na wartość podpisanych umów jako % alokacji to najwyższy stan kontraktacji jest w województwach: podkarpackim (53,1%), świętokrzyskim (51,9%) oraz mazowieckim (40,1%), a najniższy w województwach: śląskim (18,5%), warmińsko-mazurskim (18,7%) oraz podlaskim (19,5%).



Wartość poniesionych przez beneficjentów wydatków (odpowiadająca środkom UE) wykazanych w zatwierdzonych wnioskach o płatność na dzień 16 maja 2010 r. w przypadku projektów realizowanych na obszarach wiejskich wyniosła 1 959,8 mln PLN, czyli 24,8% wszystkich wydatków poniesionych w 16 RPO. Najwyższy poziom wydatków w ramach obszarów wiejskich w stosunku do łącznych wydatków w danym RPO zaobserwowano w województwach: podkarpackim (63,8%), świętokrzyskim (49%) oraz kujawsko-pomorskim (38,9%), a najniższy w województwach: zachodniopomorskim (1,9%), dolnośląskim (9,1%) oraz wielkopolskim (10,7%).



Kryteria przyznawania środków unijnych zostały opracowane przez poszczególne Instytucje Zarządzające RPO dla wszystkich beneficjentów ubiegających się o dofinansowanie, niezależnie od wielkości czy zamożność gmin. Natomiast działania podejmowane przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego zmierzają do ujednoczenia i uproszczenia procedur aplikowania o środki z funduszy strukturalnych, których celem jest rozwój regionalny i przestrzenny kraju. Jednocześnie należy mieć na uwadze ograniczoną liczbę posiadanych na wsparcie środków, co sprawia, że nie wszystkie projekty uzyskują wsparcie lecz tylko te, które przejdą ocenę formalną i merytoryczną oraz zostaną uznane przez niezależnych ekspertów, korzystających z transparentnych kryteriów, za najlepsze.

Na podstawie informacji otrzymanych z Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi z PROW 2007 – 2013 gminy mogą ubiegać się o pomoc w ramach działań „Odnowa i rozwój wsi”, „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” PROW 2007 – 2013 oraz w ramach „Małych projektów” wdrażanych podejściem Leader.

Poziom pomocy finansowej z Europejskiego Funduszu Rolnego na Rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich określony został zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.). W działaniach „Odnowa i rozwój wsi” oraz „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” PROW 2007 – 2013 wynosi maksymalnie

75% kosztów kwalifikowalnych projektu. Wymagany krajowy wkład środków publicznych, w wysokości co najmniej 25% kosztów kwalifikowalnych projektu pochodzi ze środków własnych beneficjenta.

Odnosząc się do stwierdzenia, że biedne i małe gminy mają ograniczone możliwości pozyskiwania środków w działaniach PROW 2007-2013, uprzejmie informuję, że kryteria wyboru projektów opracowane zostały w drodze konsultacji z przedstawicielami samorządów województw, przedstawicielami gmin oraz organizacji pozarządowych działających na obszarach wiejskich. Podczas spotkań roboczych ustalono w szczególności, iż działania powinny stwarzać warunki dla rozwoju tych gmin, w których ze względu na wysoki poziom bezrobocia oraz niski dochód podatkowy, niezbędne jest wprowadzenie instrumentów, które przyczynią się do zwiększenia absorpcji środków finansowych nie tylko z PROW 2007-2013, ale również z funduszy strukturalnych i funduszu spójności.

Dlatego też, opracowane zostały, a następnie przyjęte uchwałą Komitetu Monitorującego PROW 2007 – 2013 kryteria wyboru takie jak: dochód podatkowy gminy, w której jest planowana realizacja operacji w przeliczeniu na 1 mieszkańca oraz bezrobocie w powiecie, na którego obszarze jest położona gmina, w której planowana jest realizacja operacji.

Przekazując powyższe, uprzejmie informuję, że działania zarówno PROW jak i RPO cieszą się dużym zainteresowaniem gmin i na obecnym etapie wdrażania nie ma zagrożenia, że środki nie będą wykorzystane.

20
Wyszczególnienie
MINISTER z up.
Krzysztof Hetman
PODSEKRETARZ STANU

