



Warszawa, dnia 10.03.2010 r.

MINISTER ŚRODOWISKA

Andrzej Kraszewski

DLm-0511-44/2685/2010/lw

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 15.03.10
nr 1266 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Henryk Paweł Marzalek

Nawiązując do oświadczenia złożonego przez senatora Kazimierza Kleinę podczas 48. posiedzenia Senatu RP w dniu 4 lutego 2010 roku, w sprawie systemu sprzedaży drewna z PGL Lasy Państwowe, przedstawiam odpowiedzi na sformułowane w nim pytania.

1. *Czy taki sposób sprzedaży drewna, czyli przez Internet, powoduje windowanie cen tego surowca?*

Wykorzystanie Internetu w sprzedaży surowca drzewnego należy traktować jako wykorzystanie nowoczesnych środków komunikacji między partnerami w obrocie handlowym. Wykorzystanie tej drogi komunikacji jest już powszechnie stosowane w innych gałęziach gospodarki narodowej i nie można łączyć wykorzystania Internetu przez Lasy Państwowe jako środka służącego do windowania cen. Celem zastosowania Internetu w sprzedaży surowca drzewnego było zmniejszenie indywidualnego wpływu decyzji personelu Lasów Państwowych na proces zakupu surowca drzewnego przez odbiorców. Działania te wynikały z licznych uwag odbiorców na temat zróżnicowanego poziomu obsługi w zakresie informacji o ofercie Lasów Państwowych oraz kompetencji personelu. Wykorzystywanie Internetu stwarza możliwości szybkiego, niezależnie od miejsca przebywania potencjalnego odbiorcy surowca drzewnego, zapoznania się z ofertą wszystkich nadleśnictw, łatwe porównanie oferty oraz wybór najkorzystniejszej. W porównaniu z systemem sprzedaży wymagającym poprzednio licznych indywidualnych kontaktów odbiorców z każdym nadleśnictwem, ta forma oferowania surowca drzewnego przez Lasy Państwowe spotkała się z pozytywnym odbiorem przedstawicieli poszczególnych branż przemysłu drzewnego.

2. *Czy podjęte zostały działania w celu wyrównania niedoborów drewna w związku z prowadzeniem przetargów nieograniczonych?*

Lasy Państwowe prowadzą gospodarkę leśną według planów urządzania lasu, sporządzanych dla poszczególnych nadleśnictw, konsekwentnie zwiększają powierzchnie lasów oraz pozyskują drewno w rozmiarze nieprzekraczającym możliwości biologicznych lasu (stosunek wielkości pozyskania do przyrostu w ciągu ostatnich 20 lat kształtował się na poziomie ok. 60%). W planach urządzania lasu określony jest 10-letni etat użytkowania głównego wyrażony w miąższości grubizny netto. Etat łączny na 10 lat dla nadleśnictwa zatwierdzany jest przez ministra właściwego ds. środowiska i może ulec zmianie tylko w przypadku klęski lub szkody zagrażającej stabilności lasu. Dla celów zarządzania i statystyki przyjęto nazywać „etatem” rocznym dziesiątą część sumy 10-letnich etatów wszystkich nadleśnictw. Wielkość ta utożsamiana

jest z obowiązującą roczną normą pozyskania drewna w Lasach Państwowych. Ścisłe przestrzeganie tej „normy” rocznej nie jest wymagane prawem, co więcej, „norma” ta nie może być ściśle przestrzegana w praktyce, ponieważ zarówno potrzeby hodowlane drzewostanów, jak i popyt na drewno są zmienne i znacznie zróżnicowane w poszczególnych latach. Pamiętać jednak musimy o żelaznej zasadzie, że przekroczenie tej „normy” w jednym roku musi skutkować zmniejszeniem podaży w latach następnych. Istnieją także ekonomiczne i przyrodnicze bariery swobodnego kształtowania podaży w poszczególnych latach, jak chociażby konieczność zachowania odpowiedniego następstwa cięć, czy też w miarę równomiernego kształtowania popytu na usługi leśne. Dlatego też nie może być mowy o działaniach umożliwiających pokrycie niedoborów drewna związanych z wprowadzeniem przetargów nieograniczonych.

Jednocześnie należy podkreślić stanowisko prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów dotyczące stosowania przetargów nieograniczonych przez Lasy Państwowe, jako zjawiska korzystnego dla rozwoju konkurencyjności. Co więcej działanie takie jest właściwe z punktu widzenia jasnych zasad funkcjonowania rynku.

3. *Czy system przetargów realizowanych przez Lasy Państwowe poddany jest kontroli zewnętrznej, a jeśli tak, to w jaki sposób?*

Zgodnie z art. 32 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435 z póź. zm.) Lasy Państwowe są państwową jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która reprezentuje Skarb Państwa w zakresie zarządzania mieniem. Zgodnie z art. 34 i art. 35 ust. 1 ww. ustawy, dyrektor regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych oraz nadleśniczy reprezentują Skarb Państwa w stosunkach cywilnoprawnych, w zakresie swojego działania. Nadto nadleśniczy prowadzi samodzielną gospodarkę leśną w nadleśnictwie, na podstawie planu urządzania lasu oraz odpowiada za stan lasu i bezpośrednio zarządza lasami gruntami oraz innymi nieruchomościami Skarbu Państwa, pozostającymi w zarządzie Lasów Państwowych.

Szczegółowe zasady działania Lasów Państwowych określa Statut Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe stanowiący załącznik do zarządzenia nr 50 Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 18 maja 1994 roku w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Lasy Państwowe. Na podstawie paragrafu 6 Statutu PGL LP Dyrektor Generalny Lasów Państwowych w wykonaniu zadań określonych przez ustawę oraz przez przepisy wykonawcze do ustawy a także innych przepisów prawnych, wydaje zarządzenia i decyzje obowiązujące w Lasach Państwowych. W myśl paragrafu 8.1 Statutu, Dyrektor Generalny Lasów Państwowych ustala szczegółowe zasady prowadzenia gospodarki leśnej w lasach zarządzanych przez LP oraz zasady sprzedaży przez PGL LP drewna i innych produktów i usług. W świetle powyższego Lasy Państwowe podlegają kontroli przewidzianej dla urzędów reprezentujących Skarb Państwa.

Jednocześnie sprzedaż drewna w PGL LP podlega kontroli Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Instytucja ta, stojąc na straży przestrzegania zasad wolnego handlu i konkurencji, prowadzi postępowanie wyjaśniające na wniosek poszkodowanych. W stosunku do jednostek Lasów Państwowych były już prowadzone postępowania zakończone nałożeniem kar pieniężnych oraz nakazem zmian zasad sprzedaży na zgodne z doktryną przytoczoną w odpowiedzi na pierwsze pytanie zawarte w oświadczeniu.

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

2 powarunek
Z UP. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
Bernard Błaszczyk