



Warszawa, dnia 3/ marca 2011 r.

MINISTER FINANSÓW

RR4-0602/12/11/168/LTE/1040

7 Kwiecień
 SEKRETARIAT
 Biura Prac Senackich
 wpłynęło do... 1.04.2011
 nr 2826 podpis zat. 11

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z otrzymanym przy piśmie z dnia 10 marca 2011 r. Nr BPS/DSK-043-3411/11 tekstem oświadczenia złożonego przez senatora Kazimierza Kleinę podczas 71. posiedzenia Senatu RP, uprzejmie informuję co następuje.

- I. 1. Na podstawie art. 14 ust. 13, obowiązującej do 30 kwietnia 2004 r., ustawy z dnia 16 października 1991 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2001 r., Nr 99, poz. 1079 z późn. zm.), w parkach narodowych oraz rezerwach przyrody, grunty objęte ochroną ścisłą, częściową lub krajobrazową, budynki i budowle trwale z gruntem związane, służące bezpośrednio osiągnięciu celów z zakresu ochrony przyrody, były zwolnione z podatków i opłat, określonych w innych ustawach, z wyjątkiem podatku leśnego obliczanego według zasad określonych dla lasów ochronnych oraz podatku rolnego od gruntów rolnych, obliczanego według zasad określonych w odrębnych ustawach. Natomiast art. 14 ust. 13a, który został wprowadzony ustawą z dnia 7 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 3, poz. 21), obowiązywał w okresie od 2 lutego do 31 grudnia 2001 r. i uprawniał gminy do zwrotu z budżetu państwa utraconych dochodów z tytułu zwolnień podatkowych, o których mowa w ust. 13.

Powyższy przepis nie zawierał ustawowej delegacji do wydania aktu wykonawczego, określającego sposób i tryb naliczania i przekazywania przedmiotowych rekompensat. Dlatego też, Minister Finansów – na podstawie wyników kontroli przeprowadzonej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku - decyzją z dnia 11 lutego 2003 r., Nr ST3-4820-7/2003/4605/02 przyznał Gminie Smołdzino rekompensatę w wysokości 4.105.869 zł z tytułu utraconych w 2001 r. dochodów w związku z ustawowym zwolnieniem Słowińskiego Parku Narodowego z podatków i opłat lokalnych.

Rekompensata za 2001 r. nie była, jak twierdzi Pan Senator w swoim oświadczeniu, ustalona przez Sąd.

W dniach od 29 września 2003 r. do 14 stycznia 2004 r. w Gminie Smołdzino została przeprowadzona kontrola skarbowa przez Inspektorów Kontroli Skarbowej, zakończona wynikiem kontroli z dnia 7 września 2004 r., Nr 03/1120/BS/399, podpisanym przez Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej w Gdańsku.

W toku przeprowadzonego postępowania kontrolnego została zakwestionowana kwota utraconych dochodów, stanowiących podstawę do ustalenia wysokości należnej gminie kwoty rekompensaty. W ocenie organu kontroli skarbowej gminie Smołdzino przysługiwała rekompensata w wysokości 38.458 zł, natomiast różnica pomiędzy kwotą przekazaną, a ustaloną przez inspektora kontroli skarbowej wynosiła 4.067.411 zł.

W związku z ustaleniami kontroli, Minister Finansów wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Ministra Finansów z dnia 11 lutego 2003 r., Nr ST3-4820-7/2003/4605/02, na podstawie której Gmina Smołdzino otrzymała przedmiotową rekompensatę. Postępowanie zostało zakończone wydaniem decyzji Ministra Finansów z dnia 10 lutego 2006 r., Nr ST1-4800-11/2006/2004/5037/1636/05-KS stwierdzającej nieważność decyzji Ministra Finansów z dnia 11 lutego 2003 r., Nr ST3-4820-7/2003/4605/02.

Gmina Smołdzino złożyła skargę na decyzję Ministra Finansów z dnia 10 lutego 2006 r. stwierdzającą nieważność decyzji Ministra Finansów z dnia 11 lutego 2003 r., na podstawie której Gmina Smołdzino otrzymała przedmiotową rekompensatę. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie, prawomocnym wyrokiem z dnia 21 listopada 2006 r., sygn. akt III S.A./Wa1877/06 uchylił zaskarżoną decyzję Ministra Finansów. Należy podkreślić, iż w postępowaniu tym, WSA nie ustalał wysokości rekompensaty dla Gminy Smołdzino, gdyż nie należy to do kompetencji sądów administracyjnych, określonych w ustawie z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.).

2. Od 2005 roku, na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.), są zwolnione od podatku od nieruchomości grunty położone na obszarach objętych ochroną ścisłą, czynną lub krajobrazową, a także budynki i budowle trwale związane z gruntem, służące bezpośrednio osiągnięciu celów z zakresu ochrony przyrody – w parkach narodowych oraz w rezerwach przyrody. W art. 7 ust. 4 ograniczono zakres tego zwolnienia do przedmiotów opodatkowania, które podlegają opodatkowaniu i nie są z niego zwolnione na podstawie innych przepisów niniejszej ustawy.

Zwrot z budżetu państwa utraconych przez gminy dochodów przysługuje na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 maja 2007 r. w sprawie zwrotu utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku

od nieruchomości w parkach narodowych, rezerwach przyrody oraz przedsiębiorców o statusie centrum badawczo-rozwojowego (Dz. U. Nr 102, poz. 696 z późn. zm.).

Dodatkowo informuję, iż na wniosek Ministerstwa Finansów w 2010 roku, w Gminie Smołdzino została przeprowadzona kontrola przez Urząd Kontroli Skarbowej w Gdańsku, w zakresie prawidłowości ustalania wysokości utraconych dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości Słowińskiego Parku Narodowego w latach 2005-2007.

W wyniku ustaleń kontroli Nr UKS12292/W4U/42/43/09/48/023 z dnia 10 marca 2010 r., jak również opinii Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gdańsku, która na mocy porozumienia zawartego z Wojewodą Pomorskim dokonuje merytorycznej weryfikacji wniosków o zwrot utraconych dochodów, składanych przez gminy województwa pomorskiego ustalono, że należna Gminie Smołdzino rekompensata wynosi: - za rok 2005 – 50.363 zł,

za rok 2006 – 33.052 zł,

za rok 2007 – 34.388 zł.

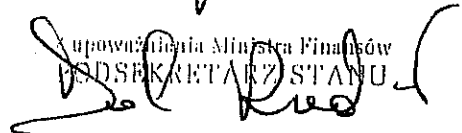
Łącznie jest to kwota wyższa o 48.834 zł od wypłaconej (68.969 zł) Gminie Smołdzino rekompensaty. Różnica wynika z nieuwzględnienia wcześniej przez Wojewodę Pomorskiego następujących nieruchomości objętych wnioskami Gminy Smołdzino: gruntów na których usytuowana jest stacja pomp do odwadniania polderów, gruntów na których znajdują się tereny zieleni nieurządzonej, 2 sztuki sanitariatów, a w 2005 r. dodatkowo gruntów pokrytych wodami jezior o ciągłym dopływie lub odpływie wód powierzchniowych za okres od 1 stycznia do 30 lipca 2005 r. (po tej dacie przysługujący gminom zwrot utraconych dochodów wypłacany był ze środków wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej).

Przy ustalaniu kwoty przysługującego Gminie Smołdzino zwrotu utraconych dochodów na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych za lata 2005-2007 nie zostały uwzględnione grunty oznaczone w ewidencji gruntów jako: nieużytki, grunty zakrzewione i zadrzewione, grunty pod wałami ochronnymi i drogi publiczne, gdyż były one zwolnione na podstawie innych przepisów lub też nie podlegały opodatkowaniu (drogi publiczne) oraz budynki po byłej jednostce wojskowej w Czołpinie, gdyż nie służyły one bezpośrednio osiaganiu celów z zakresu ochrony przyrody.

W związku z powyższym, na wniosek Wojewody Pomorskiego, Minister Finansów decyzją Nr RR4-400/8.3/10/411LTE/2827 z dnia 21 września 2010 roku, zwiększył budżet województwa pomorskiego na 2010 r. o kwotę 69.002 zł (w tym: należność główna – 48.834 zł i odsetki 20.168 zł) z przeznaczeniem dla Gminy Smołdzino na uzupełnienie zwrotu utraconych dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwach przyrody za lata 2005-2007.

- II. Stosownie do postanowień rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 maja 2007 r. w sprawie zwrotu utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych, rezerwach przyrody oraz przedsiębiorców o statusie centrum badawczo-rozwojowego (Dz. U. Nr 102, poz. 696 z późn. zm.), z budżetu państwa wypłacana jest gminom rekompensata, tytułem zwrotu utraconych dochodów.
- III. Ministerstwo Finansów nie podejmuje prac zmierzających do zmiany przepisów dotyczących zwrotu utraconych przez gminy dochodów z tytułu zwolnienia z podatku od nieruchomości w parkach narodowych i rezerwach przyrody.

2 pismem,


Upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Dominik Rudziwilt

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM
2. Biuro Ministra w MF