



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

DRP-II-0702-08-IK/11

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 11.07.11.

nr. 3529 podpis. Borek

Warszawa, dnia 08.07.2011 r.

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 12.07.11
nr. 6624 podpis. [signature]

Pani
Grażyna Anna Sztark
Wicemarszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

[Handwritten signature]

W odpowiedzi na oświadczenia Pana Senatora Kazimierza Kleina złożone na 77. posiedzeniu Senatu w dniu 26 maja 2011 r. przedstawiam poniższe wyjaśnienie:

W Rozdziale 3 art.6 ust.1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2008 Nr 69, poz. 415 z późn. zm.), ustalono strukturę instytucji rynku pracy realizujących zadania określone w ustawie (...) oraz odpowiednio przyporządkowano im zadania. Ochotnicze Hufce Pracy są państwową jednostką wyspecjalizowaną w działaniach na rzecz młodzieży, w szczególności młodzieży zagrożonej wykluczeniem społecznym oraz bezrobotnych do 25 roku życia. Tej instytucji, obejmującej zasięgiem działania cały kraj, powierzono zadania w zakresie zatrudnienia, przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu i marginalizacji młodego pokolenia (od 15 roku życia), jego kształcenia i wychowania. OHP stanowią uzupełniające ogniwo w systemie wychowania, resocjalizacji i reedukacji młodzieży, która wypadła z powszechnego systemu edukacji, a nie ukończywszy 18 roku życia nie spełnia warunków do objęcia wsparciem przez urzędy pracy. Ustawowa definicja bezrobotnego, wśród wielu kryteriów wskazuje ograniczenie wiekowe, tj, bezrobotnym może być osoba, która ukończyła 18 lat i nie ukończyła 60 lat – kobieta oraz 65 lat – mężczyzna.

Jednocześnie w obecnej trudnej sytuacji młodzieży na rynku pracy działalność OHP stanowi uzupełnienie dla działań podejmowanych przez urzędy pracy wobec osób pomiędzy 18 a 25 rokiem życia.

Działalność OHP jest regulowana ustawami i rozporządzeniami tworzonymi i nowelizowanymi zgodnie z procedurą legislacyjną. Do głównych z nich należą:

- 1) ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2008 Nr 69, poz. 415 z późn. zm.),
- 2) ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 – tekst jedn. z późn. zm.),
- 3) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240),
- 4) rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 30 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowych zadań i organizacji Ochotniczych Hufców Pracy (Dz. U. Nr 6, poz. 41 z późn. zm.),
- 5) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie sposobu organizacji uzupełnienia wykształcenia ogólnego młodzieży w Ochotniczych Hufcach Pracy oraz zdobywania przez nią kwalifikacji zawodowych (Dz. U. Nr 262, poz. 2604),
- 6) rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 kwietnia 2007 r. w sprawie refundowania ze środków Funduszu Pracy wynagrodzeń wypłacanych młodocianym pracownikom (Dz. U. Nr 77, poz. 518 wraz z późn. zm).

Do najważniejszych zadań realizowanych przez Ochotnicze Hufce Pracy należy wspomaganie systemów edukacji, wychowania i zatrudnienia poprzez:

- aktywizację społeczną, zawodową i ekonomiczną młodych ludzi,
- podejmowanie działań zmierzających do podwyższania kwalifikacji zawodowych lub przekwalifikowania,
- wspieranie inicjatyw służących przeciwdziałaniu bezrobociu i wychowaniu w procesie pracy,
- refundacja pracodawcom wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne dla pracowników młodocianych, które to zadanie, zostało OHP przed kilku laty przekazane z publicznych służb zatrudnienia,
- organizowanie międzynarodowej współpracy młodzieży.

Ochotnicze Hufce Pracy wspomagając wyżej wymienione systemy wyznaczyły sobie odpowiednio cele adresowane do tej grupy młodzieży, która wypadła z powszechnego systemu edukacji, a nie osiągnąwszy pełnoletności oraz nie posiadając kwalifikacji zawodowych, ma minimalne możliwości podejmowania legalnego zatrudnienia na otwartym rynku pracy.

Do głównych celów należą:

- objęcie w jednostkach o charakterze opiekuńczo – wychowawczym OHP opieką wychowawczą jak największej liczby młodzieży potrzebującej pomocy ze strony państwa,
- dalsze tworzenie bazy OHP poprzez systematyczne wygaszanie tradycyjnej formy działalności, jaką są hufce pracy, przekształcając je w środowiskowe hufce pracy, które dążyć będą do posiadania pełnego zaplecza do prowadzenia działalności opiekuńczo-wychowawczej oraz własnej bazy warsztatowej do szkolenia uczestników,
- doskonalenie pracy jednostek realizujących zadania na rzecz rynku pracy,
- doskonalenie pracy wychowawczej w jednostkach organizacyjnych OHP, przede wszystkim w zakresie działalności profilaktycznej, kulturalno-oświatowej i sportowej,
- rozwijanie współpracy z partnerami, z którymi łączą OHP podpisane porozumienia,
- rozwój współpracy z partnerami zagranicznymi w celu rozszerzenia międzynarodowej wymiany młodzieży,
- upowszechnianie w społeczeństwie wiedzy o OHP.

Ponadto należy wyjaśnić, iż młodociani pracownicy mogą zdobywać kwalifikacje zawodowe i potwierdzać je w ramach systemu egzaminowania dla szkolnictwa zawodowego oraz systemu egzaminów rzemieślniczych. Ochotnicze Hufce Pracy podlegają obowiązującym w tym zakresie przepisom. Należy też zaznaczyć, że ok. jedna szóstka młodocianych pracowników zatrudnionych w celu przygotowania zawodowego, zatrudniona jest w jednostkach OHP.

Odnosząc się do realizacji przez Ochotnicze Hufce Pracy (OHP) usługi pośrednictwa pracy i tworzenia punktów świadczących tę usługę, należy przypomnieć, że zgodnie z art. 12 ust. 5 pkt 1 ustawy o promocji zatrudnienia OHP w zakresie zatrudnienia oraz przeciwdziałania marginalizacji i wykluczeniu społecznemu młodzieży prowadzą pośrednictwo pracy. Usługa ta jest świadczona przez OHP z wyłączeniem działań

przewidzianych dla sieci EURES. W ramach pośrednictwa pracy OHP organizują zatrudnienie dla młodzieży w wieku powyżej 15 lat, która nie ukończyła szkoły podstawowej lub gimnazjum albo nie kontynuuje nauki po ukończeniu tych szkół, a także dla bezrobotnych do 25 roku życia oraz uczniów i studentów.

Jak wynika ze Sprawozdania OHP z realizacji Planu Pracy na 2010 rok, na dzień 31 grudnia 2010 r. w ramach Centrów Edukacji i Pracy Młodzieży bezpośrednio realizujących w OHP zadania na rzecz rynku pracy działało: 49 Młodzieżowych Biur Pracy (MBP) oraz 58 ich filii. W ramach pośrednictwa pracy MBP podejmowały następujące działania:

- pozyskiwanie ofert pracy stałej i krótkoterminowej,
- rejestracja klientów i prowadzenie ich ewidencji,
- kierowanie młodzieży poszukującej pracy do pracodawców (w tym za granicą),
- organizacja targów i giełd pracy,
- tworzenie banków informacji o zawodach, na które jest zapotrzebowanie na lokalnym rynku pracy.

W 2010 r. Młodzieżowe Biura Pracy pozyskały w całym kraju 165 629 miejsc pracy, na które skierowały do pracy 172 503 osoby, z czego 110 906 osób podjęło pracę. Ponadto w ramach realizacji pośrednictwa pracy zorganizowały 220 targów pracy i 640 giełd pracy, podczas których zaoferowano młodym ludziom 72 888 miejsc pracy.

Aktualnie OHP realizuje duży projekt systemowy pn. „OHP jako realizator usług rynku pracy” współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego – Priorytet I, Działanie 1.3. Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Głównym celem projektu jest zwiększenie dostępności do usług rynku pracy dla młodzieży. W latach 2009 – 2010, w ramach realizacji tego projektu, w porozumieniu z partnerami społecznymi (samorządami lokalnymi) utworzono łącznie 156 nowych jednostek, w tym: 80 Młodzieżowych Centrów Kariery – MCK i 76 Punktów Pośrednictwa Pracy – PPP, które realizują program merytoryczny. Należy dodać, że założeniem projektu jest tworzenie PPP na obszarach, gdzie obecnie młodzież ma utrudniony dostęp do korzystania z usługi pośrednictwa pracy. Dzięki PPP młodzież może korzystać z pośrednictwa pracy, uzyskiwać informacje i porady w zakresie oferowanych miejsc pracy, sposobów poszukiwania pracy oraz innych możliwości zdobycia doświadczenia zawodowego.

Łącznie w ramach projektu z usług powyższych jednostek skorzystało 6 040 młodych ludzi (beneficjentów projektu), przy czym liczba osób, które skorzystały w pewnym zakresie z formy wsparcia MCK i PPP, jako jednostek otwartych, wynosi 91 885 osób.

Tworzone w ramach projektu „OHP jako realizator usług rynku pracy” PPP uzupełniają sieć jednostek świadczących do tej pory usługę pośrednictwa pracy w Młodzieżowych Biurach Karier i ich filiach, a co za tym idzie wpływają na zwiększenie dostępu młodzieży do świadczonej w sposób profesjonalny usługi rynku pracy.

Informacje na temat środków przewidzianych w ramach ustaw budżetowych na 2010 i 2011 rok dla OHP przedstawia poniższa tabela. Środki te zostały przewidziane na realizację projektów finansowanych ze środków UE w ramach Podziałania 1.3.3 PO KL.

	2010	2011
Kwota ogółem:	24 000,00	25 652,00
w ramach budżetu środków europejskich	20 400,00	22 228,00
współfinansowanie krajowe	3 600,00	3 424,00

[w tys. zł]

Z powyższego wynika, iż Ochotnicze Hufce Pracy w ostatnich latach przeobraziły swoją działalność z instytucji kojarzącej się społeczeństwu z tradycyjnymi hufcami pracy fizycznej młodzieży w nowoczesną instytucję oferującą młodzieży od 15 roku życia (zwłaszcza młodzieży, która wypadła z systemu edukacji szkolnej) bogatą ofertę usług w zakresie edukacji, wychowania i zatrudnienia. Zapobieganie wykluczeniu społecznemu, zawodowemu i marginalizacji młodego pokolenia jest obowiązkiem państwa, a ogólnopolska sieć placówek Ochotniczych Hufców Pracy je realizuje, uzupełniając działania innych instytucji, zgodnie z obowiązkami określonymi ustawodawstwem.

W odpowiedzi na pytanie o termin podpisywania umów o refundację wynagrodzeń i składek ZUS młodocianych pracowników, należy podkreślić, iż Minister Pracy i Polityki Społecznej nieustannie zabiega o zwiększenie środków na ten cel. W dniu 12 maja br. Minister Finansów na podstawie art. 29 ust. 12 ustawy o finansach publicznych wyraził zgodę na zwiększenie wydatków Funduszu Pracy określonych w planie finansowym na rok 2011 - zgodnie z wnioskiem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 kwietnia 2011 r. Ponadto Sejmowa Komisja Finansów Publicznych w dniu 13 maja br. również pozytywnie zaopiniowała ww. wniosek. Powyższe pozwoliło na zmianę planu finansowego Funduszu Pracy na 2011 rok poprzez zwiększenie puli środków Funduszu Pracy przeznaczonych dla OHP na refundację wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników o kwotę 80 mln zł. Jednak, jak wynika z szacunków OHP, i tak dodatkowe środki nie wystarczą na pokrycie w bieżącym roku zwiększonego zapotrzebowania pracodawców wynikającego ze złożonych wniosków o zawarcie umowy o refundację.

Dlatego Minister Pracy i Polityki Społecznej wystąpił w dniu 17 czerwca 2011 r. do Ministra Finansów o kolejne zwiększenie środków na ten cel o kwotę 73,1 mln zł. W dniu 30 czerwca 2011 r. Sejmowa Komisja Finansów Publicznych pozytywnie zaopiniowała ten wniosek. A zatem, jeżeli Minister Finansów wyrazi zgodę na zmianę planu finansowego Funduszu Pracy zgodnie z wnioskiem Ministra Pracy i Polityki Społecznej możliwe będzie podpisanie przez OHP umów ze wszystkimi pracodawcami, których wnioski o zawarcie umowy o refundację wynagrodzeń i składek na ubezpieczenie społeczne młodocianych (dotyczące uczniów, którzy podjęli naukę od września 2010 r.) zostały złożone w terminie i spełniają wymogi formalne.

Jeśli chodzi o refundację wynagrodzeń za młodocianych, którzy podejmą naukę od 1 września 2011 r., to w projekcie planu finansowego Funduszu Pracy stanowiącego załącznik do projektu budżetu państwa na 2012 r. zapisano na ten cel kwotę 280 mln zł, co powinno zabezpieczyć potrzeby pracodawców w tym zakresie, o ile ustawa budżetowa zostanie przyjęta przez Sejm w zaproponowanym przez Radę Ministrów kształcie.




MINISTER
z up.
Jarosław Duda
SEKRETARZ STANU