



**MINISTER
ROZWOJU REGIONALNEGO**

Elżbieta Bieńkowska
DPI-XI-0700-167-MC/08

l. dz.

BBS

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 13.06.08
nr. 3710 podpis...

Warszawa, 11 czerwca 2008 r.

SENAT
Biuro Prac Senackich
wpłynęło dn. 16.06.08
nr. ... podpis...

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na złożone oświadczenie przez Pana Senatora Norberta Krajczego dołączoną do pisma Pana Marszałka z dnia 28 maja br. (znak: BPS/DSK-043-505/08) w sprawie: *wstrzymania naboru i rozstrzygnięcia konkursów na dotacje unijne w związku z niedostosowaniem polskiego prawa w dziedzinie ochrony środowiska*, pragnę poniżej przedstawić następujące wyjaśnienia.

Informuje, iż w opinii Komisji Europejskiej istnieje zasadnicza niezgodność polskich przepisów z wymogami dyrektywy 85/337/EWG w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne (z późniejszymi zmianami) oraz niezgodność z dyrektywą Rady 79/409/EWG z dnia 2 kwietnia 1979 roku w sprawie ochrony dzikich ptaków a także dyrektywą Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 roku w sprawie ochrony siedlisk naturalnych oraz dzikiej fauny i flory. Zarzuty dotyczą w szczególności nieprawidłowego umiejscowienia w chronologii procesu inwestycyjnego ocen oddziaływania na środowisko, udziału organizacji ekologicznych w procesie ocen oddziaływania na środowisko oraz nie wyznaczenia lub nieprawidłowego wyznaczenia obszarów sieci Natura 2000.

Komisja Europejska przywiązuje ogromną wagę do przeprowadzania ocen oddziaływania inwestycji na środowisko zgodnie z prawem unijnym, wobec czego konsekwencją pozostawania w sporze z Komisją Europejską w opisanej powyżej kwestii mógłby być brak akceptacji projektów finansowanych w ramach środków unijnych.

W związku z powyższym międzyresortowy zespół Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, Ministerstwa Środowiska oraz Ministerstwa Infrastruktury przygotował projekt „Wytycznych w zakresie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych”, które po przeprowadzeniu konsultacji zostały podpisane z dniem 3 czerwca. Powyższe wytyczne mają na celu wskazać beneficjentom sposób postępowania w okresie przejściowym tj. do zmiany polskich przepisów. Informuję również, że dokument ten był na bieżąco omawiany z partnerami z Komisji Europejskiej nie wystąpi więc zagrożenie, że zawarte w wytycznych zalecenia będą kwestionowane przez Komisję Europejską.

Pragnę także poinformować, że Minister Środowiska przygotował projekt ustawy pn. „O uprawnieniach społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko i organach administracji w tym zakresie” wprowadzającej odpowiednie zmiany w przepisach prawa polskiego. Prace nad projektem ww. ustawy dobiegają końca i po zatwierdzeniu przez Radę Ministrów zostanie wniesiona do Sejmu. Natomiast zapisy wytycznych, które mają obowiązywać w okresie przejściowym, są skorelowane z projektowanymi przepisami ustawy więc zmiany nie powinny powodować trudności dla aktualnie przygotowywanych inwestycji

Uprzejmie informuje, że zaprezentowane powyższe rozwiązania, dotyczą horyzontalnego rozstrzygnięcia problematyki wynikającej z braku korelacji prawodawstwa polskiego z dyrektywami unijnymi. Poniżej pragnę przedstawić informację na temat sytuacji w Regionalnych Programach Operacyjnych.

Informuję, iż część Instytucji Zarządzających (IZ) regionalnymi programami operacyjnymi (RPO) zadecydowała o zmianie terminu naborów projektów w ramach tych działań, których miały dotyczyć zmiany w wytycznych. Argumentowały to ryzykiem związanym z ewentualnym cofaniem przez Komisję Europejską dotacji dla projektów, które mają dokumentację niezgodną z wymogami dyrektywy 85/337/EWG Rady z dnia 27 czerwca 1985 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne. Pragnę podkreślić, że w przypadku woj. opolskiego, wydanie ww. decyzji o wytycznych umożliwiło ponowne uruchomienie procedury konkursowej w ramach regionalnego programu operacyjnego co zniweluje zagrożenie braku absorpcji środków w powyższym programie.

W opinii Ministerstwa Rozwoju Regionalnego zawieszanie konkursów nie jest uzasadnione. Konkursy, które zostały ogłoszone powinny zostać rozstrzygnięte, natomiast przed podpisaniem umów o dofinansowanie beneficjenci powinni mieć czas na dostosowanie dokumentacji do wymogów w zakresie ochrony środowiska. Powyższe stanowisko zostało przedstawione Instytucjom Zarządzającym regionalnymi programami operacyjnymi w trakcie spotkania w dniu 12 maja 2008 r. Należy jednak pamiętać, że w perspektywie finansowej 2007-2013 Ministerstwo Rozwoju Regionalnego nie zarządza regionalnymi programami operacyjnymi. MRR pełni dla regionalnych programów operacyjnych funkcję Instytucji Koordynującej. Zgodnie z art. 60 rozporządzenia Rady 1083/2006 za prawidłowe i efektywne zarządzanie programem operacyjnym odpowiada Instytucja Zarządzająca. W przypadku regionalnych programów operacyjnych funkcję Instytucji Zarządzającej pełni Zarząd Województwa. Do kompetencji IZ należy m.in. opracowanie, zarządzanie i określenie szczegółowych zasad dotyczących wdrażania regionalnych programów operacyjnych, w tym procedur dotyczących wyboru wniosków oraz ustalania harmonogramu naboru wniosków dla poszczególnych działań.

Z poważaniem,

