



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-1-3/MM

*Kuźniak*  
SECRETARIA  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 19. 05. 2011  
nr 4862 podpis *K*

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 19. 05. 2011

nr 2671 podpis

Warszawa, dnia 16. maja 2011 roku

KANCLARIA SENATU	
Kancelaria Ogólna	
19. 05. 2011	
Pan	Wpł. Nr dz. BB/2621
Bogdan Borusewicz	

Marszałek Senatu RP

*namowu Panu Marekowi*

W nawiązaniu do pisma z dnia 20 kwietnia 2011 roku (sygn. BPS/DSK-043-3602/11) przekazującego oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Ireneusza Niewiarowskiego podczas 74. posiedzenia Senatu RP w dniu 14 kwietnia 2011 roku w sprawie *dróg gminnych, które nie objęte zostały uwłaszczeniem przez samorząd terytorialny w chwili reformy samorządowej w 1999 roku*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę zauważyć, iż problematyka poruszona w przedmiotowym oświadczeniu dotyczy uzyskiwania przez gminy tytułu własności gruntów prywatnych stanowiących drogi, w celu włączenia ich do sieci dróg gminnych. Nie dotyczy natomiast nieruchomości stanowiących obecnie mienie komunalne, tj. nieruchomości nabytych na własność gminy w drodze komunalizacji na mocy art. 5 i art. 7 ustawy z dnia 10 maja 1990 roku *Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych* (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.) lub art. 73 ustawy z dnia 13 października 1998 roku *Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną* (Dz. U. Nr 133, poz. 872 z późn. zm.). W obowiązującym stanie prawnym kwestie poruszone w wystąpieniu można rozważać jedynie w kontekście innych sposobów nabycia mienia komunalnego w rozumieniu art. 44 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku *o samorządzie gminnym* (t.j.: Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

Zagadnienie dotyczące nabywania mienia komunalnego, w tym nabywania przez gminę własności nieruchomości, rozpatrywać należy zarówno na gruncie przepisów prawa cywilnego, jak i prawa administracyjnego. Zagadnienia dotyczące cywilnoprawnych form nabycia własności, w tym również przesłanek i trybu nabycia własności z mocy prawa w drodze zasiedzenia, stanowią materię prawa cywilnego. Ogólne zasady cywilnoprawnego obrotu nieruchomościami w zakresie, w jakim dotyczy on czynności podejmowanych przez podmioty publicznoprawne (jednostki samorządu terytorialnego), doznają ograniczeń wynikających z regulacji administracyjno-prawnych, zawartych przede wszystkim w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 roku *o gospodarce nieruchomościami* (t.j.: Dz. U. z 2010 roku Nr 102, poz. 651 z późn. zm.). Przywołana ustawa określa ponadto tryb nabycia prawa do nieruchomości przez Skarb Państwa lub jednostkę samorządu terytorialnego w drodze aktu władczego, jakim jest decyzja o wywłaszczeniu nieruchomości na cele publiczne, w tym również – w celu wydzielania gruntów pod drogi publiczne (vide: art. 6 pkt 1, dział III rozdz. 4 ustawy *o gospodarce nieruchomościami*).

Należy jednak zwrócić uwagę, iż zarówno zagadnienia objęte ustawą *o gospodarce nieruchomościami*, jak również dotyczące komunalizacji dróg w trybie *Przepisów wprowadzających ustawy reformujące administrację publiczną*, należą do działu administracji rządowej – budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa. Natomiast, problematyka

infrastruktury drogowej, obejmująca sprawy dróg publicznych, w tym dróg gminnych, umiejscowiona jest w obrębie działu administracji rządowej – transport.

Mając powyższe na uwadze, organem właściwym do udzielenia szczegółowych informacji w zakresie kwestii poruszonych w wystąpieniu jest – zgodnie z art. 9a oraz art. 27 ustawy z dnia 4 września 1997 roku *o działach administracji rządowej* (t.j.: Dz. U. z 2007 roku Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w zw. z § 1 ust. 2 pkt 1 i 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 roku *w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury* (Dz. U. nr 216, poz. 1594) – Minister Infrastruktury.

Z wyrazami szacunku

MINISTER  
SPRAW WĘWNETRZNYCH I ADMINISTRACJI  
*W*  
z up. Tomasz SIEMONIAK  
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów