

**Oświadczenie złożone  
przez senatora Andrzeja Owczarka  
wspólnie z innymi senatorami  
na 38. posiedzeniu Senatu  
w dniu 16 lipca 2009 r.**

Oświadczenie skierowane do minister nauki i szkolnictwa wyższego Barbary Kudryckiej

Działając na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 7 ustawy o wykonywaniu mandatu posła i senatora z dnia 9 maja 1996 r. (DzU 1996 nr 73 poz. 350 z późniejszymi zmianami), zwracamy się do Pani Minister w sprawie wyjaśnienia przyczyn decyzji o wszczęciu przez Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego postępowania w sprawie cofnięcia pozwolenia na utworzenie Akademii Humanistyczno-Ekonomicznej w Łodzi oraz nakazu jej likwidacji.

Z informacji przekazanych przez rektora Akademii Humanistyczno-Ekonomicznej w Łodzi wiadomo nam, że od listopada 2008 r. w akademii mają miejsce szczegółowe kontrole Państwowej Komisji Akredytacyjnej. Jednak zaledwie jedna z siedmiu prowadzonych kontroli została zakończona negatywną dla akademii uchwałą. Akademia Humanistyczno-Ekonomiczna w Łodzi odpowiedziała na nią wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy i obecnie oczekuje na odpowiedź Państwowej Komisji Akredytacyjnej.

Na szczególne podkreślenie zasługuje to, że zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7 lutego 2007 r. (I OSK 1177/06) „ocena kształcenia – negatywna, warunkowa czy inna – niezadowolająca uczelni, jeżeli wpływa na sytuację prawną uczelni, to tylko wówczas, kiedy w odpowiednim postępowaniu przed właściwym organem ocena taka będzie stanowić podstawę stosownego rozstrzygnięcia, lecz samo dokonanie oceny przez komisję nie rodzi żadnych skutków prawnych”.

Państwowa Komisja Akredytacyjna nie jest ani organem nadzoru nad uczelniami, ani nawet organem państwowym, nie ma więc publicznego statusu. Jedyнным organem sprawującym nadzór nad uczelniami państwowymi i niepaństwowymi jest minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego (art. 31 ust. 1 i art. 34 ust. 1 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym z dnia 27 lipca 2005 r., DzU nr 164 poz. 1365 z późniejszymi zmianami). W tym przypadku właściwym ministrem jest minister nauki i szkolnictwa wyższego. Komisja jedynie przedstawia ministrowi opinie i wnioski z kontroli (art. 38 ust. 1 i 2 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym z dnia 27 lipca 2005 r., DzU nr 164 poz. 1365 z późniejszymi zmianami), o sytuacji prawnej uczelni zaś jest władny orzec tylko minister (art. 46 ust. 4).

Wreszcie sama uchwała nie stanowi innego aktu lub czynności w zakresie administracji publicznej w rozumieniu art. 3 §2 pkt 4 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi z dnia 30 sierpnia 2002 r., ponieważ komisja nie jest organem administracji publicznej (DzU 2002 nr 153 poz. 1270), jak również jej uchwały nie dotyczą uprawnień lub obowiązków uczelni.

W przypadku negatywnej oceny dokonanej przez Państwową Komisję Akredytacyjną minister nauki i szkolnictwa wyższego, uwzględniając w szczególności rodzaj i zakres stwierdzonych naruszeń, może cofnąć pozwolenie na utworzenie uczelni i nakazać jej likwidację, nie ma jednak takiego obowiązku.

W kwietniu 2009 r. Departament Nadzoru i Organizacji Szkolnictwa Wyższego w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego wszczął kontrolę w Akademii Humanistyczno-Ekonomicznej w Łodzi. Z informacji przekazanych przez rektora akademii wiemy, że do dnia dzisiejszego nie sformułowano protokołu kontroli przeprowadzonej przez ministerstwo. Mimo to w piśmie z dnia 3 lipca 2009 r. Pani Minister poinformowała Akademię Humanistyczno-Ekonomiczną w Łodzi o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie cofnięcia pozwolenia na utworzenie Akademii Humanistyczno-Ekonomicznej oraz nakazie jej likwidacji.

Wszczęcie postępowania administracyjnego przeciwko Akademii Humanistyczno-Ekonomicznej w Łodzi jest dla nas, senatorów z województwa łódzkiego, o tyle zaskakujące, że decyzją Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 19 marca 2009 r. ówczesna Wyższa Szkoła Humanistyczno-Ekonomiczna w Łodzi uzyskała status Akademii Humanistyczno-Ekonomicznej i dołączyła do elitarnego grona prestiżowych uczelni w kraju.

Na szczególne podkreślenie zasługuje to, że o nadanie nazwy „akademia” mogą ubiegać się tylko te uczelnie, które posiadają uprawnienia do nadawania stopnia naukowego doktora w przynajmniej dwóch dyscyplinach naukowych. Akademia Humanistyczno-Ekonomiczna w Łodzi zaś posiada te uprawnienia w trzech dziedzinach: nauk humanistycznych w zakresie językoznawstwa, nauk technicznych w zakresie informatyki oraz sztuk plastycznych w zakresie sztuk pięknych.

Akademia Humanistyczno-Ekonomiczna w Łodzi posiada również uprawnienia do prowadzenia studiów na trzynastu kierunkach, w ramach których oferuje studentom ponad sto specjalności, stale aktualizowanych pod kątem zapotrzebowania na rynku pracy. Akademia nie tylko przekazuje wiedzę, ale

także kształtuje umiejętności samodzielnej pracy – zarówno studenci, jak i pracownicy naukowcy mają możliwość nieustannej pracy nad rozwojem swoich umiejętności.

Uzyskanie statusu akademii w dniu 19 marca 2009 r. było nie tylko wielką nobilitacją dla samej uczelni, ale przede wszystkim owocem wieloletniej pracy całego środowiska akademickiego skupionego wokół akademii w Łodzi.

Ewentualne cofnięcie pozwolenia na utworzenie Akademii Humanistyczno-Ekonomicznej w Łodzi oraz nakaz jej likwidacji przyniosą nieodwracalne szkody zarówno społeczności akademickiej w Łodzi, jak i mieszkańcom województwa łódzkiego oraz innych miast i gmin, z których rekrutują się studenci uczelni.

Dlatego zwracamy się do Pani Minister z prośbą o wyjaśnienie przyczyn decyzji wszczęcia przez Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego postępowania w sprawie cofnięcia pozwolenia na utworzenie Akademii Humanistyczno-Ekonomicznej w Łodzi oraz nakazu jej likwidacji.

Jako senatorowie województwa łódzkiego prosimy o ponowne zbadanie sprawy i ustalenie, czy Akademia Humanistyczno-Ekonomiczna w Łodzi rzeczywiście prowadziła kształcenie z przekroczeniem przepisów ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym z dnia 27 lipca 2005 r. (DzU nr 164 poz. 1365 z późniejszymi zmianami), w taki sposób, żeby to stanowiło podstawę do wszczęcia tak daleko idącej procedury, zmierzającej do likwidacji uczelni.

Andrzej Owczarek  
Marek Trzeciński  
Krzysztof Kwiatkowski  
Maciej Grubski