



**MINISTER  
EDUKACJI NARODOWEJ**

DE- -0401-28/2009/CKW

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpiętno dn.....15.04.09.

nr.2169 podpis.....*Borusewicz*

Warszawa, 2009 - 04 - 14

**Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

SENAT  
Biuro Marszałka Senatu  
16.04.09  
2595 podpis.....*Marcin*

*Szanowny Panie Marszałku,*

odpowiadając na oświadczenie Pana Senatora Andrzeja Persona (BPS/DSK-043-1551/09) złożonego podczas 30. posiedzenia Senatu RP w dniu 2 kwietnia br., uprzejmie proszę o przyjęcie następujących informacji i wyjaśnień.

Dotowanie szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego regulują przepisy ustawy o systemie oświaty. Artykuł 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.) zawiera upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji. Kwestia wysokości dotacji nie może być przedmiotem negocjacji pomiędzy jednostką samorządu terytorialnego a placówką, której dotacja ma być przyznana. Organ udzielający dotacji zajmuje w stosunku do podmiotu uprawnionego do dotacji pozycję podmiotu działającego z mocy zwierzchniej, co wyklucza istnienie między stronami stosunku cywilnoprawnego. W art. 80 ust. 3 ww. ustawy wskazuje się na zależność wysokości dotacji od „wydatków bieżących” ponoszonych w przeliczeniu na jednego ucznia w szkole publicznej danego typu i rodzaju szkoły, prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Ustawa o systemie oświaty nie stanowi odrębnej definicji określenia „wydatków bieżących”, którym się posługuje. Dlatego też dokonując definicji tego określenia należy przyjąć, że zakres tego pojęcia określają przepisy ogólne, tj. przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.). W art. 106 ust. 4 ww. ustawy o finansach publicznych jest zawarta definicja „wydatku bieżącego”. Przepis ten określa, iż wydatki bieżące jednostek budżetowych obejmują:

- wynagrodzenia i uposażenia osób zatrudnionych w państwowych jednostkach budżetowych oraz składki naliczane od tych wynagrodzeń i uposażeń;
- zakupy towarów i usług;
- koszty utrzymania oraz inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych i realizacją ich statutowych zadań;
- koszty zadań zleconych do realizacji jednostkom niezaliczonym do sektora finansów publicznych, z wyłączeniem fundacji i stowarzyszeń.

Zgodnie z art. 165a ust. 6 ww. ustawy przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi. W art. 165 ust. 5 ustawy zostały enumeratywnie wymienione wydatki majątkowe:

- inwestycje (zakupy inwestycyjne);
- zakup i objęcie akcji;
- wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 2a tej ustawy uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących, w tym w szczególności:

- wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń,
- dotacji,
- wydatków na obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

Załącznik Nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726, z późn. zm.) określa rodzaje wydatków bieżących jednostek budżetowych. W związku z powyższym organ dotujący dla potrzeb wyliczenia wysokości dotacji powinien kierować się definicją wydatków bieżących określoną w ww. przepisach.

Należy też zaznaczyć, że użycie w art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty określenia „wydatki przewidziane” oznacza, że w podstawie obliczania dotacji należy uwzględnić poziom wydatków na rok, w którym udzielana będzie dotacja. Organy udzielające dotacji w uchwałach przy określaniu trybu udzielania i rozliczania dotacji, powinny wskazać na konieczność przekazania przez organ prowadzący placówkę oświatową w określonym terminie comiesięcznej informacji odnośnie faktycznej liczby uczniów/wychowanków, a nie planowanej.

Minister Edukacji Narodowej nie posiada kompetencji do opiniowania i zajmowania stanowiska w zakresie decyzji podejmowanych przez jednostki samorządu terytorialnego w zakresie sposobu rozliczania dotacji. Ministerstwo Edukacji Narodowej nie sprawuje nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego oraz podmiotów – osób fizycznych oraz osób prawnych innych niż jednostki samorządu terytorialnego prowadzących szkoły i placówki oświatowe i otrzymujących dotacje z budżetów samorządów. Z ramienia Państwa kontrolę nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego z punktu widzenia legalności sprawuje właściwy wojewoda, a w zakresie gospodarki finansowej – regionalne izby obrachunkowe.

Przedstawiając powyższe informacje i wyjaśnienia Ministerstwo Edukacji Narodowej uprzejmie informuję, że rozważy celowość umieszczenia przy okazji następnej nowelizacji ustawy o systemie oświaty zapisów dotyczących wyłączenia z „wydatków bieżących” wydatków na realizację zadań finansowanych lub współfinansowanych z dotacji celowych, ze środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, z budżetu Unii Europejskiej na realizację ponadstandardowych programów.

Wz. MINISTRA  
PODSEKRETARZ STANU  
  
Zbigniew Marciniak