



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

Warszawa, dnia 29 grudnia 2009 roku

BMP-0724-10655/09/MM

SENAT
Biuro Prac Senackich
wpłynęło dn. 30.12.09
nr 9508 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

Nawiązując do pisma z dnia 10 grudnia 2009 roku (sygn. BPS/DSK-043-2229/09), przekazującego tekst oświadczenia Senatora RP Pana Antoniego Piechniczka złożonego podczas 45. posiedzenia Senatu RP w dniu 3 grudnia 2009 roku w sprawie *likwidacji Śląskiego Oddziału Straży Granicznej w Raciborzu*, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie wskazać należy, iż wynikiem trwających od wielu miesięcy w resorcie spraw wewnętrznych i administracji prac i konsultacji – z kierownikami jednostek organizacyjnych Straży Granicznej i komórek organizacyjnych Komendy Głównej Straży Granicznej, a także przewodniczącymi związków zawodowych funkcjonariuszy i pracowników cywilnych Straży Granicznej – nad zmianą koncepcji funkcjonowania struktur Straży Granicznej wewnątrz kraju, jest dokument zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w lutym 2009 roku pn. „Założenia wieloletniej koncepcji funkcjonowania Straży Granicznej (2009-2015)”.

Dokument ten zakłada:

- na każdej wewnętrznej granicy UE/Schengen pozostanie tylko jeden oddział Straży Granicznej (odstępstwem od tego będzie granica polsko-litewska, którą pozostawiono we właściwości służbowej Podlaskiego Oddziału Straży Granicznej, który zabezpiecza część granicy polsko-białoruskiej);
- liczba placówek Straży Granicznej będzie odpowiednia do aktualnych i przewidywanych zagrożeń, a tym samym zadań formacji;
- jednostką odpowiedzialną za planowanie, organizowanie i realizację ustawowych zadań Straży Granicznej będzie wyłącznie placówka Straży Granicznej, wraz z jej grupą zamiejscową;
- siedziby placówek Straży Granicznej będą umiejscowione w rejonie największego zagrożenia przestępczością, której rozpoznawanie, zapobieganie i wykrywanie oraz ściganie ich sprawców jest w zakresie właściwości Straży Granicznej;
- siedziby komend Oddziałów Straży Granicznej powinny pozwalać na sprawne zarządzanie podległymi Placówkom Straży Granicznej oraz ich zabezpieczenie techniczno-logistyczne;
- planowane zmiany powinny minimalizować negatywne skutki społeczne.

Rozwinięciem, a zarazem uszczegółowieniem „Założeń (...)”, było opracowanie „Koncepcji funkcjonowania Straży Granicznej w latach 2009- 2015”, zaakceptowanej przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, a w dniu 24 września 2009 roku zatwierdzonej przez Komendanta Głównego Straży Granicznej. Wdrożenie ww. „Koncepcji (...)” ma na celu przeobrażenie formacji w nowoczesną służbę graniczno-immigracyjną o charakterze policyjnym, odpowiadającą za prowadzenie odpraw granicznych i ochronę granicy zewnętrznej UE/Schengen, przeciwdziałającą i zwalczającą nielegalną migrację, przestępczość transgraniczną, a także przestępczość uwzględniającą udział cudzoziemców (w zakresie właściwości formacji).

Odnosząc się do kwestii poruszonych w przedmiotowym oświadczeniu uprzejmie informuję, iż ww. „Koncepcja (...)” przewiduje m.in.:

- przekształcenie Straży Granicznej w wiodącą polską służbę imigracyjną, przez zwiększenie intensywności działań w zakresie przeciwdziałania nielegalnej migracji na terytorium RP (rozpoznanie, kontrola legalności pobytu, pracy i zatrudnienia cudzoziemców, ukierunkowane działania w ochronie szlaków komunikacyjnych o szczególnym znaczeniu międzynarodowym);
- odsunięcie formacji od linii granicy wewnętrznej UE/Schengen w głąb terytorium kraju, poprzez sukcesywne, planowe:
 - a) zmniejszanie liczby placówek SG położonych w bezpośrednim sąsiedztwie odcinków granicy państwowej RP, stanowiących granicę wewnętrzną UE/Schengen,
 - b) sukcesywne zwiększanie obecności formacji na terytorium kraju;
- dostosowanie infrastruktury Straży Granicznej na terytorium RP do zadań formacji, wykonywanych po przystąpieniu Polski do strefy Schengen, uwzględniając możliwości wspólnego wykorzystywania infrastruktury z innymi służbami porządku publicznego (Policja, Służba Celna).

Zgodnie z ww. „Koncepcją (...)”, zniesienie Sudeckiego i Śląskiego Oddziału Straży Granicznej planowane jest z dniem 31 grudnia 2010 roku, a utworzenie w to miejsce Śląskiego Oddziału Straży Granicznej z dniem 1 stycznia 2011 roku.

Pragnę wyraźnie podkreślić, iż w pkt 5 ww. „Koncepcji (...)” wskazano, że jednostką odpowiedzialną za planowanie, organizowanie i realizację ustawowych zadań Straży Granicznej będzie wyłącznie Placówka Straży Granicznej, a nie Komenda Oddziału Straży Granicznej. W związku z tym, utrzymanie, bądź utworzenie nowych Placówek Straży Granicznej w dużych aglomeracjach miejskich, gdzie mogą wystąpić zagrożenia, których rozpoznawanie i zwalczanie znajduje się we właściwości Straży Granicznej jest uzasadnione. Potwierdza to m.in.: pozostawienie Placówki Straży Granicznej we Wrocławiu i w Opolu, a także planowane utworzenie Placówki Straży Granicznej w Raciborzu, Kłodzku i Aglomeracji Śląskiej. Dlatego też, dla właściwej organizacji i realizacji ustawowych zadań Straży Granicznej nie ma większego znaczenia umiejscowienie siedziby Komendy Oddziału Straży Granicznej.

W odniesieniu do kwestii dotyczącej korzyści dla budżetu państwa i Straży Granicznej, a także skutków społecznych, będących następstwem planowanych zmian uprzejmie informuję, iż zarówno obecne zadania, jak i sytuacja finansowa kraju (w tym resortu spraw wewnętrznych i administracji), nie pozwalają na utrzymywanie formacji w strukturach porównywalnych do tych przed wejściem Polski do strefy Schengen (utrzymywanie dwóch Oddziałów Straży Granicznej na granicy z Republiką Czeską). W wyniku planowanych zmian zniesiona zostanie jedna Komenda Oddziału Straży Granicznej (ok. 400 etatów), bez uszczerbku dla organizacji i jakości wykonywania ustawowych zadań Straży Granicznej. Tym samym zmniejszone zostaną koszty utrzymania formacji. Obecnie podobne – do opisanych powyżej – zmiany mają miejsce na granicy polsko-niemieckiej, gdzie z dniem 31 grudnia 2009 roku zostają zniesione dwa Oddziały Straży Granicznej (Pomorski i Łużycki), a cały odcinek granicy zachodniej i część południowej (z Republiką Czeską) przejmie Nadodrzański Oddział Straży Granicznej w Krośnie Odrzańskim.

Na zakończenie pragnę podkreślić, iż przeprowadzenie planowanych zmian, zgodnie z terminami określonymi w „*Koncepcji (...)*” mimo, że dla części funkcjonariuszy i pracowników Straży Granicznej dotkliwych – jest konieczne. Decyzja o umiejscowieniu siedziby przyszłego Śląskiego Oddziału Straży Granicznej – dla porównywalnej grupy pracowników i funkcjonariuszy Straży Granicznej z Kłodzka lub Raciborza – skutkować może utratą miejsca pracy/służby lub też znacznym oddaleniem miejsca pracy/służby od dotychczasowego. W wyniku prowadzonych zmian, funkcjonariusze będą mieć możliwość podjęcia dalszej służby w nowotworzonych Placówkach Straży Granicznej lub przenieść się do Oddziału Straży Granicznej na zewnętrznej granicy UE/Schengen. W odniesieniu natomiast do pracowników cywilnych, Straż Graniczna (minimalizując negatywne skutki społeczne, wynikające z następstw reorganizacji), wykorzysta doświadczenia z reorganizacji na granicy polsko-niemieckiej i podejmie starania do zawarcia porozumień m.in. z Policją i Państwową Strażą Pożarną, o przechodzeniu pracowników znoszonych Oddziałów Straży Granicznej do tych służb.

2 październik

MINISTER
SPRAW WNEWĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
A. Rapach
z up. Adam RAPAŁKI
Podsekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.