

**Oświadczenie złożone  
przez senatora Antoniego Piechniczka  
na 48. posiedzeniu Senatu  
w dniu 4 lutego 2010 r.**

Oświadczenie skierowane do minister rozwoju regionalnego Elżbiety Bieńkowskiej

Szanowna Pani Minister!

Ministerstwo Rozwoju Regionalnego w dniu 20 lutego 2009 r., a następnie w dniu 1 czerwca 2009 r., dokonało nowelizacji szczegółowego opisu priorytetów Programu Operacyjnego „Kapitał Ludzki” 2007-2013. W nowelizacji z dnia 20 lutego 2009 r. w priorytecie VII, w poddziałaniu 7.2.2 „Wsparcie ekonomii społecznej – projekty konkursowe”, w typach realizowanych operacji (projektów) dopisano słowa: „w sposób komplementarny i łączny”.

Na stronie internetowej [www.efs.gov.pl](http://www.efs.gov.pl), w zakładce „zmiany w dokumentach”, w opisie zmian z dnia 20 lutego 2009 r. można przeczytać: „wprowadzono konieczność świadczenia w sposób komplementarny i łączny wszystkich usług na rzecz podmiotów ekonomii społecznej przez instytucje otoczenia ekonomii społecznej w poddziałaniu 7.2.2”. Zapisu tego nie zmieniono w nowelizacji dokonanej w dniu 1 czerwca 2009 r.

Zarząd województwa śląskiego przeprowadził w bieżącym roku jeden konkurs w ramach poddziałania 7.2.2. Przeglądając ogłoszoną listę rankingową można stwierdzić, że na czterdzieści sześć zgłoszonych projektów tylko dwa zostały ocenione pozytywnie. Większość projektodawców, których projekty odrzucono, otrzymała informację, że ich projekty nie spełniają wymogów prowadzenia usług księgowych i prawniczych w sposób komplementarny i łączny.

Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jednolity DzU z 2009 r. nr 152 poz. 1223 z późn. zm.) w art. 76a określa, że świadczenie usług w zakresie księgowości wymienionych w art. 4 ust. 3 pkt 2-3 jest działalnością gospodarczą, którą mogą wykonywać:

- 1) przedsiębiorcy będący osobami fizycznymi, jeżeli są uprawnieni do wykonywania czynności z zakresu usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych,
- 2) pozostali przedsiębiorcy, pod warunkiem, że czynności z tego zakresu będą wykonywane przez osoby uprawnione do wykonywania czynności z zakresu usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych.

Uprawnione do wykonywania czynności z zakresu usługowego prowadzenia ksiąg rachunkowych są osoby posiadające certyfikat księgowy, osoby wpisane do rejestru biegłych rewidentów lub na listę doradców podatkowych.

Zapisy art. 79 wyżej wymienionej ustawy przewidują kary za prowadzenie usług księgowości bez wymaganych uprawnień. Oznacza to, że między innymi organizacje pozarządowe nieprowadzące działalności gospodarczej nie mają prawa do wykonywania usług księgowych na rzecz innych osób prawnych, w tym organizacji pozarządowych.

Podobnie sprawa wygląda z usługami prawnymi, które zarezerwowane są dla tych zawodów na podstawie ustawy o adwokaturze i ustawy o radcach prawnych. Żądanie prowadzenia usług księgowych i usług prawnych zatem powoduje, że o dotację z poddziałania 7.2.2 nie mogą się ubiegać wszystkie podmioty, a tylko nieliczne, będące jednocześnie biurami rachunkowymi i kancelariami prawnymi.

W związku z powyższym proszę Panią Minister o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania.

Co było powodem wprowadzenia w szczegółowym opisie priorytetów wyżej wymienionych zapisów? Dlaczego nastąpiło nierówne traktowanie podmiotów?

Z wyrazami szacunku  
Antoni Piechniczek