



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

Warszawa, dnia 17.03.2008 roku

BMP-0724-2416/08/AK

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 18.03.08

nr 1670 podpis. Borusewicz

Pan
Bogdan BORUSEWICZ

Marszałek Senatu RP

namowmy panie M. Borusewicz!

W nawiązaniu do pisma z dnia 13 marca 2008 roku przekazującego oświadczenie złożone przez Senatora RP Panią Jadwigę Rotnicką podczas 6. posiedzenia Senatu RP w dniu 6 marca 2008 roku w sprawie *ustawy metropolitalnej* uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Na wstępie pragnę podkreślić, że problematyka rozwoju aglomeracji i metropolii pozostaje w zakresie zainteresowania Rządu. Rada Ministrów w dniu 22 stycznia 2008 roku podjęła uchwałę dotyczącą kontynuowania reformy administracji publicznej (MP Nr 8 poz. 99). Ważnym jej założeniem jest uporządkowanie podziału kompetencji między administracją rządową i samorządową. Powyższy cel Rząd realizować będzie we współpracy z organizacjami samorządu terytorialnego oraz innymi podmiotami bezpośrednio zainteresowanymi poszczególnymi aspektami materii administracji publicznej. Na inauguracyjnym posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, które odbyło się w dniu 30 stycznia 2008 roku, Pan Donald Tusk – Prezes Rady Ministrów zaprosił samorządowców do współpracy przy dokończeniu reformy administracyjnej kraju. Premier przedstawił propozycje usprawnienia funkcjonowania samorządu terytorialnego. Najważniejszym zadaniem przygotowywanej reformy jest wzmocnienie znaczenia samorządu terytorialnego, w tym zwłaszcza umocnienie jego podstaw majątkowych. Jednocześnie, ze strony rządowej wyrażona została gotowość aktywnego współdziałania ze środowiskami samorządowymi w planowanych pracach nad projektami stosownych zmian legislacyjnych, w tym – nad propozycjami zgłaszanymi przez stronę samorządową.

W ramach opisywanych wyżej działań Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji wystąpiono do środowisk samorządowych o przedstawienie propozycji zmian legislacyjnych, w szczególności dotyczących decentralizacji zadań, kompetencji i środków finansowych oraz przekazania mienia i instytucji o zasięgu regionalnym i lokalnym, uporządkowania i uproszczenia przepisów dotyczących funkcjonowania samorządu oraz zarządzania terytorialnego w różnych dziedzinach życia publicznego. W odpowiedzi przysłano propozycje mające doprowadzić do integracji zarządzania na obszarach metropolitalnych.

Podkreślenia wymaga, że obecnie obowiązujące przepisy prawa umożliwiają różne formy współpracy jednostek samorządu terytorialnego. Niemniej praktyczne doświadczenia dotyczące obszarów metropolitalnych (tj. układów przestrzennych składających się z dużego miasta oraz otaczających je terenów ściśle z nim funkcjonalnie powiązanych) wskazują, iż uregulowania te mogą okazać się niewystarczające i nie w pełni wykorzystane. Dlatego też celowym pozostaje wypracowanie rozwiązań w przedmiocie funkcjonowania obszarów metropolitalnych. Przy uznaniu, iż aktem prawnym, który miałby regulować te kwestie miałyby być ustawa, wskazać należy na dwa możliwe warianty rozwiązań systemowych. Pierwszy z nich przyjmowałby formę

ustawy, jako jednego generalnego aktu prawnego dla wszystkich obszarów metropolitalnych, z ewentualną możliwością doprecyzowania kwestii ustrojowych przez same metropolie. Natomiast drugi wariant wiązałby się z przygotowaniem odrębnej - dla każdej aglomeracji - ustawy.

Niezależnie od przyjętej konstrukcji legislacyjnej dla uregulowania przedmiotowej materii, obszary aktywności metropolitalnej związane są z zadaniami z zakresu m.in. gospodarki odpadami, transportu publicznego i zagospodarowania przestrzennego.

Z uwagi na liczbę ludności oraz poziom i dynamikę rozwoju konurbacji śląskiej, prace nad przygotowaniem stosownych rozwiązań prawnych zostały już zainicjowane na Śląsku, z udziałem zarówno przedstawicieli administracji rządowej, samorządowej, jak i ekspertów prawnych. W konsekwencji podjęto decyzję o powołaniu zespołu, którym kierować ma Wojewoda Śląski. Zadaniem zespołu jest wypracowanie spójnego projektu ustawy aglomeracyjnej.

Należy nadmienić, iż w dniu 28 lutego 2008 roku odbyło się wspólne posiedzenie Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, które poświęcono problemom funkcjonowania obszarów metropolitalnych.

W trakcie wspólnego posiedzenia Komisji przedstawiono informację o obecnym etapie prac nad ustawą regulującą przedmiotową problematykę oraz poinformowano o dotychczasowych efektach podjętych działań. Wskazano, iż w dniu 23 października 2007 roku Rada Ministrów przyjęła założenia do projektu ustawy metropolitalnej, oparte na wynikach prac Zespołu do Spraw Uregulowania Funkcjonowania Obszarów Metropolitalnych. Należy podkreślić, że proponowaną w ww. założeniach konstrukcję obligatoryjnego związku celowego oceniono krytycznie. Odniesienie się do szczegółów opracowywanych rozwiązań normatywnych (w tym zdefiniowanie zakresu podmiotowego), ze względu na obecny etap prac związanych z dokończeniem reformy administracji publicznej, będzie możliwe po zakończeniu procedur legislacyjnych.

Jednocześnie należy podkreślić, że prace związane z wyodrębnieniem obszarów metropolitalnych prowadzone są w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego, odpowiedzialnym za wyodrębnienie tych obszarów w ramach krajowej sieci osadniczej w koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju [vide art. 47 ust 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80 poz. 717 z późn. zm.)].

Z wyrazami szacunku

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI
nlm
z up. Tomasz SIEMONIAK
Sekretarz Stanu