



RZECZPOSPOLITA POLSKA
 MINISTER FINANSÓW
 FS10/0602/3/interp./688/SAA/11/10553

Warszawa, dnia 5 sierpnia 2011 r.

SEKRETARIAT
 Biura Prac Senackich
 Wpłynęło dn. 08.08.2011
 nr. 4032 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz
 Marszałek Senatu
 Rzeczypospolitej Polskiej

Stanisław Perle Mammatten

W związku z przekazaniem przy piśmie z dnia 13 lipca 2011 r. Nr BPS/DSK-043-3863/11 oświadczeniem Pana Czesława Ryszki Senatora RP w sprawie finansowania przez samorządy wypłat zasiłków stałych i składek na ubezpieczenia zdrowotne – uprzejmie informuję:

We wstępnej kwocie limitu wydatków na 2011 r. w budżetach województw przewidziano łącznie na:

- wypłaty zasiłków stałych - 560.397 tys. zł, tj. na poziomie 2010 r.,
- opłacanie składki zdrowotnej za osoby pobierające m.in. zasiłek stały – 67.807 tys. zł, tj. na poziomie 2010 r.

Po dokonaniu przez poszczególnych wojewodów podziału wstępnych kwot limitu wydatków dla danej części budżetowej na poszczególne zadania w ustawie budżetowej na rok 2011 zaplanowano łącznie na:

- wypłaty zasiłków stałych - 557.186 tys. zł, co stanowi 99,4 % wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2010,
- opłacanie składki zdrowotnej za osoby pobierające m.in. zasiłek stały – 81.764 tys. zł, co stanowi 120,6 % wydatków zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2010.

Podziału powyższych kwot na poszczególne gminy dokonali samodzielnie wojewodowie.

Jednocześnie pragnę zauważyć:

Od 1 sierpnia 2009 r. zgodnie z przepisami art. 20 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753 z późn. zm.) - przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych oraz opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające świadczenia z pomocy społecznej - są zadaniami własnymi gmin.

Na realizację powyższych zadań – stosownie do art. 38 ust. 1 i 2 ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie – jednostki samorządu terytorialnego otrzymują z budżetu państwa dotacje, które są ustalone zgodnie z zasadami przyjętymi w budżecie państwa do określania wydatków

podobnego rodzaju. Nie oznacza to jednak, że dotacja celowa udzielana z budżetu państwa pokryje w całości (tj. w 100% kosztów realizacji zadania) wydatki związane z wypłatą zasiłków stałych, a w szczególności w przypadku wzrostu liczby świadczeniobiorców.

Z dniem 1 stycznia 2010 r. wszedł w życie przepis art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) stanowiący, że kwota dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego - na dofinansowanie zadań własnych bieżących i inwestycyjnych nie może stanowić więcej niż 80% kosztów realizacji zadania, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Przepis ten jest uregulowaniem systemowym odnośnie dopuszczalnego poziomu dofinansowania zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego, mającym zastosowanie tylko w przypadku gdy odrębne ustawy nie stanowią inaczej. W przypadku omawianych zadań ani ustawa o pomocy społecznej (art. 115 tej ustawy został wyłączony ze stosowania) ani ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie nie określiły poziomu dofinansowania tych zadań własnych. Zatem przyjęta w art. 38 ust. 1 i 2 ogólna zasada ustalania dotacji dla gmin na realizację zadań własnych - od dnia 1 stycznia 2010 r. podlega każdorazowo – wobec braku odmiennych uregulowań szczególnych - w toku wykonywania budżetu korekcie poprzez art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

O wysokości dotacji przekazywanych gminom z przeznaczeniem na wypłatę zasiłków stałych z pomocy społecznej oraz na opłacanie składki zdrowotnej za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej, w tym zasiłki stałe - decydują wojewodowie.

Warto zaznaczyć, że maksymalne dofinansowywanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego zostało wprowadzone do regulacji ustawowych na wniosek samych jednostek (w ramach prac Zespołu do Spraw Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego nad projektem ustawy o finansach publicznych).

Maciej Grabowski
 Z upoważnienia Ministra Finansów
 PODSEKRETARZ STANU
Maciej Grabowski

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Biuro Ministra w Ministerstwie Finansów