

KANCELARIA PREZESA RADY MINISTRÓW
SEKRETARZ STANU
PEŁNOMOCNIK RZĄDU
DS. RÓWNEGO TRAKTOWANIA

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 23.12.2009r.
nr. 6859, podpis. Kz

Warszawa, dnia 21 grudnia 2009 r.

Elżbieta Radziszewska

BPRT-4813-R(7)/09/MP

p. J. Kwiecień
SECRETARIA I
Biuro Prez. Senackich
Wpłynęło dn. 28.12.09
nr. 9263, podpis. Kz

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP**

panomny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do pisma Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Pana Tomasza Arabskiego (DSPA-4813-61-(3)/09) dotyczące oświadczenia senatora Władysława Sidorowicza z 43 posiedzenia Senatu w dniu 5 listopada 2009 roku uprzejmie przekazuje następujące wyjaśnienie.

W 31 grudnia 2007 zakończona została realizacja pilotażowego programu rządowego „Wczesna, wielospecjalistyczna, kompleksowa, skoordynowana i ciągła pomoc dziecku zagrożonemu niepełnosprawnością lub niepełnosprawnemu oraz jego rodzinie” dalej: WWKSC. Na podstawie zarządzenia Nr 3 Prezesa Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2005 r. w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do Spraw Koordynacji Zadań Wynikających z Pilotażu Programu Rządowego WWKSC (M.P. Nr 3, poz. 30), realizację pilotażu koordynował i pełnił funkcję przewodniczącego Międzyresortowego Zespołu, Minister Edukacji Narodowej.

Istotę tego programu stanowiła nowatorska idea zharmonizowania działań trzech resortów: zdrowia, edukacji i polityki społecznej na rzecz poprawy rozwoju małego dziecka zagrożonego niepełnosprawnością lub niepełnosprawnego oraz jego rodziny i finansowanie tych działań przez Narodowy Fundusz Zdrowia, Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz jednostkę samorządu terytorialnego.

Długofalowym zadaniem tego Programu było podniesienie poziomu bio-psycho-społecznego funkcjonowania dziecka, umożliwienie mu rozpoczynania nauki w szkole najbliżej miejsca zamieszkania w integracji ze sprawnymi rówieśnikami, zdobycie adekwatnego do możliwości rozwojowych do wykształcenia, a życiu dorosłym autonomicznego funkcjonowania, w tym samodzielności ekonomicznej.

Pilotaż Programu był zorganizowany w formie ogólnopolskiego konkursu dla placówek udzielających pomocy terapeutyczno-edukacyjnej małym dzieciom z zaburzeniami rozwojowymi oraz ich rodzinom. Po zakończeniu działań programowych, został opracowany i opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Edukacji Narodowej „Raport z realizacji pilotażu programu rządowego”. Nie podjęto żadnych działań w celu kontynuacji realizacji zadań z programu pilotażowego.

Z uwagi jednak na wynikające z raportu wnioski dotyczące kontynuacji działań pomocowych dla dzieci oraz ich rodzin, z inicjatywy Ministra Edukacji Narodowej, w dniu 25 czerwca 2008 r. zorganizowano spotkanie robocze, na które zaproszono przedstawicieli Ministerstwa Edukacji Narodowej, Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Edukacji Narodowej, Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych i Narodowego Funduszu Zdrowia.

Celem spotkania było omówienie ww. problematyki i ewentualne zawarcie porozumienia dotyczącego ułatwienia przez właściwy resort, działań na rzecz wczesnego wspomaganie rozwoju dzieci i ich finansowanie.

Ze względu jednak na brak podstawy prawnej, która dawałaby Ministrowi Edukacji Narodowej prawo do koordynowania prac ministrów właściwych do spraw: zdrowia, pracy i polityki społecznej oraz NFZ i PFRON, w uzgodnieniu z Pełnomocnikiem Rządu do Spraw Równego traktowania, w dniu 30 lipca 2008 roku Minister Edukacji Narodowej Pani Katarzyna Hall skierowała pismo do Prezesa Rady Ministrów Pana Donalda Tuska o wyrażenie zgody na koordynowanie prac Zespołu opracowującego treść „Porozumienia Ministra Edukacji Narodowej, Ministra Pracy i Polityki Społecznej, Ministra Zdrowia, Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, Prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w sprawie realizacji wczesnego wspomaganie rozwoju dzieci niepełnosprawnych lub zagrożonych niepełnosprawnością od chwili wykrycia zagrożenia niepełnosprawnością lub niepełnosprawności do rozpoczęcia nauki w szkole oraz ich rodzin” i przygotowanie programu

rządowego kontynuującego działania pilotażowe na kolejne lata – przez Pełnomocnika Rządu do spraw Równego Traktowania.

Celem tego programu miałyby być kontynuacja kompleksowego wspierania rozwoju małego dziecka (od momentu wykrycia niepełnosprawności lub dysfunkcji) przez interdyscyplinarny zespół specjalistów i prowadzenie go w jednej placówce spełniającej standardy interdyscyplinarne trzech resortów: zdrowia, edukacji i polityki społecznej.

8 lipca 2008 roku w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z inicjatywy Pełnomocnika Rządu do Spraw Równego Traktowania Pani Elżbiety Radziszewskiej spotkał się roboczy zespół składający się z przedstawicieli Ministra Edukacji Narodowej, Ministra Pracy i Polityki Społecznej, Ministra Zdrowia, Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, Prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych oraz Pełnomocnika Rządu do spraw Równego Traktowania. Spotkanie poświęcone było wypracowaniu wspólnego porozumienia w sprawie realizacji wczesnego wspomaganie rozwoju dzieci o zaburzonem rozwoju od chwili wykrycia zagrożenia niepełnosprawnością lub niepełnosprawności do rozpoczęcia nauki w szkole oraz ich rodzin. Na kolejnych spotkaniach, które odbyły się sierpniu i wrześniu 2008 roku opracowano projekt wspólnego porozumienia i jednocześnie przygotowano projekt zarządzenia powołującego Zespół do spraw wczesnego wspomaganie rozwoju dzieci o zaburzonem rozwoju od chwili wykrycia zagrożenia niepełnosprawnością lub niepełnosprawności do rozpoczęcia nauki w szkole oraz ich rodzin.

We wrześniu 2008 roku projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie Zespołu został przesłany do uzgodnień międzyresortowych. W wyniku konsultacji międzyresortowych zgłoszone zostały uwagi do projektu zarządzenia przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministra Członka Rady Ministrów Przewodniczącego Komitetu Rady Ministrów, Ministra Sprawiedliwości, Ministra Nauki i Szkolnictwa oraz Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, które w części zostały przez projektodawcę uwzględnione. Uwagi Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministra Członka Rady Ministrów Przewodniczącego Komitetu Rady Ministrów miały charakter zasadniczy i decydujący na dalsze prace nad projektowanym zarządzeniem. Uwaga Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej dotyczyła wykreślenia z tytułu projektu zarządzenia oraz treści pojęcia „zagrożenia niepełnosprawnością”. Konieczność wykreślenia wyrazów „zagrożenia niepełnosprawnością” – wg. Ministerstwa Pracy i Polityki społecznej – wynika z faktu, iż taka kategoria osób nie istnieje w żadnych powszechnie obowiązujących przepisach. Z kolei próba zdefiniowania takiego

pojęcia powodowałyby konieczność stworzenia na poziomie ustawowym, nowego rodzaju procedury orzekania, tym razem o istnieniu zagrożenia stania się osobą niepełnosprawną.

Uwaga Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej nie została uwzględniona przez projektodawców, ponieważ termin ten nie jest terminem, który został stworzony na potrzeby tego zarządzenia, ale funkcjonował już w pilotażowym programie „Wczesna wielospecjalistyczna, kompleksowa, skoordynowana i ciągła pomoc dziecku zagrożonemu niepełnosprawnością lub niepełnosprawnemu oraz jego rodzinie”, którego współautorem było w 2004 roku Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej. Natomiast termin dziecko zagrożone niepełnosprawnością, jest określeniem medycznym i jest pojęciem używanym powszechnie w środowisku medycznym i oznacza dziecko z grupy wysokiego ryzyka ciąży – porodowego, u którego lekarz stwierdza zagrożenie nieprawidłowym rozwojem, niepełnosprawnością lub upośledzeniem czynności fizycznych, posiadające również opinię lub orzeczenie o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju, wydane przez publiczną poradnię psychologiczno-pedagogiczną. Termin „dziecko zagrożone niepełnosprawnością” funkcjonuje także w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 Nr 164 poz. 1027 z późn. zm.), gdzie art. 27 ust. 1 pkt. 2 tejże ustawy stanowi, że świadczenia na rzecz zachowania zdrowia, zapobiegania chorobom i wczesnego wykrywania chorób obejmują wczesną, wielospecjalistyczną i kompleksową opiekę nad dzieckiem zagrożonym niepełnosprawnością lub niepełnosprawnym.

Natomiast uwaga zgłoszona przez Ministra Członka Rady Ministrów Przewodniczącego Stałego Komitetu Rady Ministrów Zbigniewa Derdziuka dotyczyła zakresu kompetencji organu, który zgodnie z dokumentem miałby sprawować funkcję koordynatora działań Zespołu, ponieważ propozycja zawarta w projekcie wykracza poza kompetencje przyznane Pełnomocnikowi Rządu do Spraw Równego Traktowania.

Uwaga ta również nie została uwzględniona przez projektodawców, ponieważ w sierpniu 2008 roku, na wniosek Ministra Edukacji Narodowej Pani Katarzyny Hall w uzgodnieniu z Pełnomocnikiem Rządu do Spraw Równego Traktowania, Prezes Rady Ministrów, wyraził zgodę na koordynowanie prac zespołu opracowującego treść „Porozumienia Ministra Edukacji Narodowej, Ministra Pracy i Polityki Społecznej, Ministra Zdrowia, Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, Prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w sprawie realizacji wczesnego wspomaganie rozwoju dzieci niepełnosprawnych lub zagrożonych niepełnosprawnością od chwili wykrycia zagrożenia niepełnosprawnością lub niepełnosprawności do rozpoczęcia nauki w szkole oraz ich rodzin” oraz przygotowanie

programu rządowego kontynuującego działania pilotażowe na następne lata, przez Pełnomocnika Rządu do Spraw Równego Traktowania.

20 marca 2009 roku Pełnomocnika Rządu do Spraw Równego Traktowania przesłał projekt zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie Zespołu do spraw wczesnego wspomagania rozwoju dzieci o zaburzonym rozwoju od chwili wykrycia zagrożenia niepełnosprawnością lub niepełnosprawności do rozpoczęcia nauki w szkole oraz ich rodzin wraz z uwagami na ręce Sekretarza Rady Ministrów Pana Macieja Berka z prośbą o przedłożenie do podpisu Prezesa Rady Ministrów.

Sekretarz Rady Ministrów Maciej Berek pismem z dnia 25 marca 2009 roku wskazał na konieczność wyjaśnienia uwag zgłoszonych przez Przewodniczącego Komitetu Rady Ministrów oraz uzgodnienie projektu zarządzenia z Ministrem Pracy i Polityki Społecznej, którego przedstawiciel (Pełnomocnik Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych) ma być Wiceprzewodniczącym Zespołu.

Z uwagi na brak zgody Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych na takie brzmienie projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie Zespołu do spraw wczesnego wspomagania rozwoju dzieci o zaburzonym rozwoju od chwili wykrycia zagrożenia niepełnosprawnością lub niepełnosprawności do rozpoczęcia nauki w szkole oraz ich rodzin, praca nad treścią „Porozumienia Ministra Edukacji Narodowej, Ministra Pracy i Polityki Społecznej, Ministra Zdrowia, Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, Prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w sprawie realizacji wczesnego wspomagania rozwoju dzieci niepełnosprawnych lub zagrożonych niepełnosprawnością od chwili wykrycia zagrożenia niepełnosprawnością lub niepełnosprawności do rozpoczęcia nauki w szkole oraz ich rodzin” nie była możliwa.

W piśmie z dnia 26 października 2009 r. Pełnomocnik Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych Jarosław Duda wyraził pozytywną opinię w kwestii zasadności powołania takiego zespołu, jako ciała opiniodawczo-doradczego, jednak nie odniósł się do wcześniejszych zastrzeżeń zgłaszanych przez Pełnomocnika Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych mianowicie dotyczących określenia dziecka „zagrożonego niepełnosprawnością”.

Ostatecznie w dniu 17 grudnia 2009 roku Pełnomocnik Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych Jarosław Duda przekazał na ręce Pełnomocnika Rządu do spraw Równego Traktowania pismo, w którym poinformował, że uwagi do ww. projektu zarządzenia dotyczące

pojęcia „zagrożone niepełnosprawnością” zostały uzgodnione i w związku z tym nie podtrzymuje uwag w tym zakresie do projektowanego zarządzenia.

W chwili obecnej możliwe jest, więc przekazanie ponownie projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie Zespołu do spraw wczesnego wspomagania rozwoju dzieci o zaburzonym rozwoju od chwili wykrycia zagrożenia niepełnosprawnością lub niepełnosprawności do rozpoczęcia nauki w szkole oraz ich rodzin na ręce Sekretarza Rady Ministrów z prośbą o przedłożenie do podpisu Prezesa Rady Ministrów.

Z poważaniem

~~Sekretarz Stanu
Pełnomocnik Rządu do Spraw Równego Traktowania~~

Elżbieta Radziszewska

Do wiadomości:

1. Pani Jolanta Fedak - Minister Pracy i Polityki Społecznej
2. Pani Katarzyna Hall - Minister Edukacji Narodowej
3. Pan Szymon Jajko – Dyrektor Departamentu Spraw Parlamentarnych Kancelarii Prezesa Rady Ministrów