



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia

05 SIE. 2011

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 08.08.11

nr. 4042 podpis

BON-II-0702-3-2-MR/11

SECRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 08.08.2011
nr. 17453 podpis Ruciszka

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu RP

Janusz P. Marszałek

Odpowiadając na przesłane przez Pana Marszałka przy piśmie z dnia 13 lipca 2011 r., znak: BPS/DSK-043-3869/11, oświadczenie złożone przez Pana Senatora Tadeusza Skorupę, podczas 80. posiedzenia Senatu RP w dniu 7 lipca 2011 r. w sprawie wątpliwości związanych z przyznawaniem środków z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na zadania z zakresu uczestnictwa osób niepełnosprawnych w turnusach rehabilitacyjnych, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień:

Zmniejszenie w latach ubiegłych wysokości środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych przekazywanych według algorytmu samorządom powiatowym dotyczyło wszystkich powiatów w Polsce i wynikało z konieczności przeznaczenia zdecydowanie większych środków na obowiązkowe zadanie z zakresu rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych, jakim jest dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych.

Od 1 stycznia 2009 r., w związku z wprowadzoną przez ustawę z dnia 5 grudnia 2008 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2008 r. Nr 237, poz. 1652) zmianą definicji najniższego wynagrodzenia, wskaźnik ten, uwzględniany przy naliczaniu dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, wzrósł o prawie 30%. Ponadto grupa pracowników, których zatrudnianie uprawniało pracodawcę do otrzymywania dofinansowania do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych, została rozszerzona o osoby posiadające uprawnienia emerytalne.

W związku z powyższym pragnę podkreślić, że liczba pracowników niepełnosprawnych zarejestrowanych w systemie SODiR znacznie wzrosła, co pociągnęło za sobą wzrost wydatków PFRON na dofinansowanie do wynagrodzeń.

Środki PFRON musiały także zostać zabezpieczone na realizację zadania ustawowego dotyczącego zlecenia realizacji zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych fundacjom oraz organizacjom pozarządowym, mających charakter ogólnopolski lub ponadregionalny.

Należy podkreślić, że PFRON obowiązany jest do zapewnienia przede wszystkim środków finansowych na realizację tytułów obligacyjnych, do których należy realizacja uprawnień pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne. Taką kategorię wydatków stanowią także środki przekazywane algorytmem samorządom na finansowanie uczestnictwa osób niepełnosprawnych w warsztatach terapii zajęciowej czy też działania zakładów aktywności zawodowej.

Przedstawione powyżej okoliczności spowodowały realne zmniejszenie kwot przekazanych do samorządów. Porównując plan finansowy PFRON określony ustawą budżetową państwa na lata 2008 i 2010 w pozycji przelewy redystrybucyjne, należy wskazać, że w 2010 r. nastąpiło w stosunku do 2008 r. obniżenie wysokości środków dla samorządów powiatowych o kwotę 208.644.000 zł, tj. o 25% (w stosunku do 2009 r. ta kwota jest niższa o około 6%).

Pragnę pokreślić, że Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej ze zrozumieniem przyjmuje zaniepokojenie jednostek samorządu terytorialnego zmniejszeniem wysokości środków PFRON na realizację zadań ustawowych. Podkreślam jednak, że powiat (miasto na prawach powiatu) otrzymuje ogólną ilość środków na realizację zadań wynikających z art. 35a ustawy o rehabilitacji (...), na podstawie algorytmu, który uwzględnia m.in. liczbę osób niepełnosprawnych w powiecie oraz kwotę przewidzianą w planie finansowym Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na dany rok na realizację zadań przez samorzady. Następnie rada powiatu, w formie uchwały, samodzielnie dzieli te środki na poszczególne zadania, m.in. na dofinansowanie uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym. Rada Powiatu dokonując określonych rozstrzygnięć powinna uwzględniać zapisy powiatowego programu działań na rzecz osób niepełnosprawnych, jak i aktualne, zidentyfikowane potrzeby niepełnosprawnych mieszkańców powiatu.

Należy jednak zaznaczyć, że osoby niepełnosprawne wymagające wsparcia są przede wszystkim pełnoprawnymi mieszkańcami województw i powiatów, a środki przekazywane

przez PFRON są jedynie formą dofinansowania realizacji przez samorzady zadania własnego polegającego na wspieraniu ich niepełnosprawnych mieszkańców.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia pragnę zaznaczyć, że w dniu 1 stycznia 2011 r. weszła w życie ustawa z dnia 29 października 2010 r. *o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2010 r. Nr 226, poz. 1475). W ww. ustawie zawarte zostały między innymi przepisy dokonujące zmian z zakresu dofinansowania do wynagrodzeń osób niepełnosprawnych (np. od 1 marca 2011 r. pracodawcy nie przysługuje miesięczne dofinansowanie na pracowników zaliczonych do umiarkowanego lub lekkiego stopnia niepełnosprawności, którzy mają ustalone prawo do emerytury) oraz zasad wpłat i możliwości udzielenia ulg we wpłatach z tytułu niezatrudniania osób niepełnosprawnych.

Należy zauważyć, że wdrożenie znowelizowanych przepisów umożliwiło racjonalizację i ograniczenie niektórych wydatków PFRON, dzięki czemu pozyskano środki niezbędne dla zapewnienia właściwego poziomu finansowania wielu istotnych społecznie zadań z zakresu rehabilitacji społecznej i zawodowej, realizowanych m.in. przez samorzady.

W planie finansowym PFRON określonym ustawą budżetową państwa na 2011 r. w pozycji przelewy redystrybucyjne, przewidziano dla samorządów powiatowych na realizację zadań 535.363.000 zł (tj. o 82.822.000 zł mniej niż w roku ubiegłym).

Pragnę jednak poinformować, że z uwagi na powyższą nowelizację, Zarząd PFRON na podstawie art. 29 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) zwrócił się do Ministra Finansów z prośbą o wyrażenie zgody na dokonanie zmian w planie finansowym PFRON na 2011 r., m.in. w zakresie zwiększenia wydatków w pozycji przelewy redystrybucyjne, w tym dla samorządów powiatowych na realizację zadań. W związku z otrzymaniem zgody Ministra Finansów na dokonanie zmian w planie finansowym PFRON na 2011 r., jak również po dokonaniu opinii Komisji Finansów Publicznych w w/w sprawie, Zarząd PFRON na posiedzeniu w dniu 12 maja 2011 r. dokonał podziału środków dla samorządów powiatowych zwiększonych o kwotę 83.648.000 zł do łącznej kwoty 619.011.000 zł.

Zacznę

z up. 
MINISTER
Jarosław Duda
SEKRETARZ STANU