



MINISTER ŚRODOWISKA

Andrzej Kraszewski

DKi:DAzk-040-3|9435|M|NK

Warszawa, dnia 02 marca 2011 r.

Stamp: MARSZAŁKA SENATU, Komisja Prac Senackich, Wystawiono dn. 03.03.11, zał. 1870, podpis

**Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu**

W odpowiedzi na pismo Pani Grażyny Anny Sztark – Wicemarszałka Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 lutego 2011 r. (sygnatura: BPS/DSK-043-3310/11), do którego załączone zostały teksty dwóch oświadczeń złożonych przez senatora Wojciecha Skurkiewicza podczas 69 posiedzenia Senatu RP, uprzejmie informuję co następuje.

1. Czy ministerstwu znany jest problem zakupu jednostek pochłaniania przez prywatne podmioty zagraniczne.

Minister Środowiska jest często informowany przez potencjalnych sprzedających o próbach zakupu jednostek pochłaniania przez firmę CO₂ Reduction.

2. Czy jest w tej kwestii oficjalna interpretacja ministerstwa? Jeśli tak, to proszę o jej przesłanie?

W związku z dużą ilością zapytań Departament Prawny w Ministerstwie Środowiska przygotował interpretację ustawy z dnia 17 lipca 2009 o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji (Dz. U. Nr 130, poz. 1070) w zakresie zagadnienia jednostek pochłaniania, z której jednoznacznie wynika, iż w świetle obowiązujących przepisów nie ma możliwości sprzedaży jednostek pochłaniania dwutlenku węgla (CO₂) przez podmioty prywatne. Jediną możliwą formą obrotu jednostkami pochłaniania jest obrót międzynarodowy, zdefiniowany w art. 19 przedmiotowej ustawy.

Jednostki pochłaniania zostały zdefiniowane przepisami ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ww. ustawy jednostki pochłaniania CO₂, nazywane także jednostkami Kioto, mogą stanowić przedmiot obrotu międzynarodowego. Obrót ten może następować na podstawie umowy zawartej pomiędzy Rzeczpospolitą Polską, a innym państwem - sygnatariuszem Protokołu z Kioto. Jednostki pochłaniania CO₂ mogą być wykorzystywane do wypełnienia zobowiązania do redukcji emisji gazów cieplarnianych wynikającego z Protokołu z Kioto oraz mogą być dodatkowo wykorzystywane do zamiany na jednostki redukcji emisji odpowiadające pochłanianiu dwutlenku węgla CO₂ uzyskanemu w wyniku realizacji projektów wspólnych wdrożeń na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Osoby prywatne, które zalesiły grunty rolne, nie są podmiotami uprawnionymi do rozporządzania jednostkami pochłaniania, a co za tym idzie nie mogą tego prawa przenosić na inne podmioty. W związku z powyższym, umowa sprzedaży takich jednostek zawarta przez osobę prywatną byłaby umową nieważną. Podmioty, które na mocy umowy cywilno-prawnej zostaną wskazane jako nabywcy jednostek pochłaniania CO₂ nie nabadą faktycznej własności kupionych jednostek.

Zgodnie z polskim prawodawstwem jednostki pochłaniania mogą być uzyskiwane w wyniku realizacji projektów z zakresu zalesiania, gospodarki leśnej oraz użytkowania gruntów jako projekty wspólnych wdrożeń. Realizacja projektu wspólnych wdrożeń wymaga uzyskania listu popierającego, a następnie listu zatwierdzającego wydawanego w formie decyzji administracyjnej Ministra Środowiska. Procedura uzyskiwania decyzji statutowana jest przepisami *ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji* (rozdział 8). Jednostki pochłaniania uzyskane w wyniku takiego projektu mogą być sprzedane podmiotowi upoważnionemu przez inne państwo niż Polska do udziału w projekcie i przetransferowane na rachunek tego podmiotu.

3. Czy do ministerstwa zgłaszały się jakieś podmioty zainteresowane zakupem jednostek pochłaniania z polskich lasów prywatnych i państwowych?

W Ministerstwie Środowiska odbyło się spotkanie z podmiotem zainteresowanym zakupem jednostek pochłaniania od prywatnych właścicieli terenów leśnych, podczas którego pracownicy Ministerstwa poinformowali przedstawicieli zainteresowanej firmy o obowiązującym stanie prawnym oraz o potencjalnych możliwościach pozyskania jednostek pochłaniania w ramach realizacji projektów wspólnych wdrożeń zdefiniowanych w *ustawie z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji* (rozdział 8).

4. Jakie przepisy regulują transakcje przy zakupie jednostek pochłaniania pomiędzy osobą prywatną a firmą zagraniczną?

W świetle obowiązujących przepisów nie ma możliwości zawierania umów sprzedaży jednostek pochłaniania CO₂ przez podmioty prywatne.

5. Czy jednostki pochłaniania są zinwentaryzowane w Krajowym Rejestrze Upnień i czy można dokonywać obrotu nimi?

Jednostki pochłaniania są generowane na mocy artykułu 3.3 (zalesianie i wylesianie) i 3.4 (gospodarka leśna) Protokołu z Kioto. Artykuły te definiują działania, jakie kraj zobligowany jest prowadzić i następnie jest z tego rozliczany na podstawie raportów opracowanych przez Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami (KOBIZE) i przekazywanych co roku do sekretariatu Konwencji klimatycznej. Po okresie raportowania tych działań (lata 2008-2012, okres rozliczeniowy ustanowiony na mocy protokołu z Kioto), na podstawie przedkładanych raportów, które są weryfikowane przez niezależnych weryfikatorów, zostanie określona liczba jednostek pochłaniania (RMU, Removal Units). Jednostki te Rząd Polski będzie mógł sprzedać na rynku międzynarodowym zgodnie z przepisami *ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji*

Obrót będzie następował analogicznie jak prowadzony jest obecnie proces sprzedaży jednostek (AAU – Jednostki Przyznanej Emisji).

Emisja gazów cieplarnianych i pochłanianie dwutlenku węgla z terenów leśnych liczona jest na podstawie powierzchni i innych danych charakteryzujących polskie leśnictwo i polskie lasy wszystkich form własności znajdujących się na terenie Rzeczypospolitej Polskiej a następnie przeliczane na jednostki równoważne jednej tonie dwutlenku węgla.

W związku z powyższym, nie ma możliwości sprzedaży jednostek pochłaniania z określonych prywatnych działek leśnych, ponieważ doszłoby do „podwójnego liczenia”. Mając na uwadze powyższe, przepisy prawa materialnego nie stwarzają możliwości zawierania transakcji pomiędzy osobą fizyczną, będącą właścicielem gruntu zalesionego, a prywatnym podmiotem skupującym jednostki pochłaniania.

6. W jaki sposób odbywa się przesuwanie uprawnień (w rejestrze uprawnień), w związku z którymi dokonywana jest transakcja)?

Żadne transakcje sprzedaży lub kupna jednostek pochłaniania nie zostały rejestrowane w krajowym rejestrze uprawnień.

Z up. MINISTRA
PODSEKRETARZ STANU
Bernard Błaszczak

Do wiadomości:

1. Pan Szymon Jajko, Dyrektor Departamentu Spraw Parlamentarnych, KPRM