



RZECZPOSPOLITA POLSKA

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

BMP-0724-6-2/11/AR

MINISTERSTWO SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

Wpłył dnia 9.05.11

nr 2391 podpis

Warszawa, dnia 5 maja 2011 roku

P. T. Kwieciński
Marszałek Senatu
dn. 9.05.11
4424 podpis

Pan
Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

nowym sędzią marnemu

W nawiązaniu do pisma z dnia 5 kwietnia 2011 roku (sygn. BPS/DSK-043-3557/11) przekazującego oświadczenia złożone przez Senatora RP Pana Grzegorza Wojciechowskiego wspólnie z innymi senatorami podczas 73. posiedzenia Senatu RP w dniu 31 marca 2011 roku - w zakresie oświadczenia dotyczącego programu audytów dla najbiedniejszych gmin realizowanego przez MSWiA - uprzejmie przedstawiam następujące informacje

Na wstępie pragnę zauważyć, że program o którym mowa w przedmiotowym oświadczeniu jako "program audytów dla najbiedniejszych gmin" jest wieloletnim kompleksowym instrumentem wsparcia realizowanym w ramach Działania 5.2 - *Wzmocnienie potencjału administracji samorządowej Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki*.

Wsparcie to jest skierowane wyłącznie do gmin wiejskich oraz miejsko-wiejskich o niskim poziomie dochodów podatkowych na mieszkańca [wartość wskaźnika Gg określonego w ustawie z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t. j.: Dz. U. z 2010 roku Nr 80, poz. 526 z późn. zm.), który dla gminy określony został na poziomie 50% bądź niższym]. We wsparciu mogą uczestniczyć również powiaty, dla których poziom adekwatnego wskaźnika Pp jest także poniżej 50%. Łączna liczba samorządów, która jest uprawniona do otrzymania wsparcia wynosi ok. 460 samorządów w Polsce. Dodatkowo są to wyłącznie samorzady, które dotychczas nie skorzystały ze wsparcia ze środków europejskich w ramach Działania 5.2 - *Wzmocnienie potencjału administracji samorządowej Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki*.

Zakresem wsparcia z jakiego skorzystać mogą samorzady (w sposób całkowicie bezpłatny) jest udział w dwóch ściśle połączonych ze sobą instrumentach.

Pierwszy z nich to projekt systemowy (projekt własny MSWiA) realizowany we współpracy ze wskazanym w wystąpieniu podmiotem, w ramach którego przeprowadzona zostanie diagnoza potencjału i wyników zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego, z wykorzystaniem powszechnie stosowanej w Unii Europejskiej Wspólnej Metody Oceny – CAF. Należy podkreślić, że CAF (ang. *Common Assessment Framework*) jest metodologicznie ustrukturyzowanym narzędziem zarządzania publicznego, wspierającym proces doskonalenia działania instytucji poprzez cykliczną poprawę samodzielnie zdefiniowanych obszarów problemowych.

Drugi etap to wsparcie przebiegające w trybie konkursowym, do którego uprawnione będą wyłącznie wcześniej zdiagnozowane jednostki samorządu terytorialnego (JST)

uczestniczące w projekcie systemowym MSWiA. Etap ten obejmuje przygotowanie samodzielnie przez JST, bądź w partnerstwie z innymi podmiotami, wniosku o dofinansowanie projektu w odpowiedzi na konkurs, który zostanie ogłoszony przez MSWiA w IV kwartale bieżącego roku.

Dwuetaповy model działania, łączący wsparcie realizowane w trybie systemowym, a następnie konkursowym, charakteryzuje się zdecydowaną poprawą jakości interwencji finansowanej ze środków publicznych. Model ten rozwiązuje bowiem problem braku rzetelnych podstaw w obszarze diagnozowania istotnych problemów JST, jakie powinny zostać rozwiązane dzięki środkom publicznym, nie w sposób centralnie planowany (np. przez MSWiA), lecz indywidualnie na gruncie każdej JST objętej wsparciem. Z jednej strony zatem usuwa bariery zbyt sztywnych i niedopasowanych schematów wsparcia, oferowanych na poziomie całego kraju dla ogółu samorządów w Polsce, z drugiej pozwala na włączenie samych liderów samorządowych, pracowników urzędów w proces modernizacji ich własnych jednostek, co dodatkowo poprawia trwałość realizowanych działań. Powyższy schemat wsparcia wypełnia ponadto zalecenia Komisji Europejskiej, dotyczące harmonizowania różnych instrumentów wsparcia realizujących zbieżne cele, co w efekcie ma wywoływać efekt synergii oraz wartości dodanych, wykraczających swym wpływem poza horyzont planowanych działań projektowych.

Pragnę poinformować, iż kwota 50 mln złotych stanowi alokację konkursową, a zatem w całości zostanie rozdysponowana na wsparcie samorządów, które złożą wnioski po zakończonym udziale w projekcie systemowym. Działania jakie będą mogły zostać zrealizowane obejmą:

- zindywidualizowane pod kątem potrzeb każdej jednostki, szkolenia specjalistyczne dla kadr urzędów,
- wdrożenie nowoczesnych narzędzi poprawiających jakość zarządzania finansami i kadrami oraz monitorowania jakości świadczonych usług,
- wdrożenie nowoczesnych narzędzi informatycznych w urzędach (e-dok, e-usługi etc.) i inne.

Powyższa kwota zgodnie z kryteriami pozwoli sfinansować do 50 projektów złożonych przez JST bądź przez inne podmioty w partnerstwie z JST (minimalna wartość projektu to 1 mln zł, a maksymalna to 2 mln zł). Projekty przyjęte do dofinansowania obejmą wsparciem co najmniej 125 JST (każdy projekt musi obejmować wsparciem co najmniej 5 JST). Alokacja pochodzi ze środków strukturalnych Unii Europejskiej (85%) i budżetu państwa (15%).

Wskazania wymagają, iż doradztwo, o którym mowa w przedmiotowym wystąpieniu, jest finansowane w ramach projektu systemowego. Wartość szkoleń i doradztwa przewidzianego dla grupy 250 samorządów w 2011 roku wynosi 3 991 871,77 zł (w tym koszty zarządzania i rekrutacji JST do projektu) co oznacza, iż koszt doradztwa dla jednego urzędu wynosi niespełna 16 tys. zł.

Zarówno projekt systemowy, jak i przewidywany do ogłoszenia w IV kwartale 2011 roku konkurs na dotacje, stanowi jeden z wielu wcześniej zrealizowanych instrumentów wsparcia, jakie dzięki środkom unijnym otrzymały samorzady począwszy od 2008 roku. Zgodnie z obowiązującymi dokumentami programowymi w postaci Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia, Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki oraz zasad i wytycznych dla ww. programu operacyjnego, proces przygotowania nowego projektu systemowego, jak i konkursu prowadzony przez daną Instytucję Pośredniczącą II stopnia – w tym przypadku MSWiA – wymaga uzyskania pozytywnej opinii następujących podmiotów:

- grupy roboczej ds. dobrego rządzenia, złożonej z przedstawicieli administracji samorządowej, administracji rządowej oraz organizacji pozarządowych;
- Instytucji Zarządzającej PO KL (Ministra Rozwoju Regionalnego);

- Komisji Europejskiej;
- Komitetu Monitorującego PO KL, opiniującego założenia rocznych Planów działania.

Na każdym etapie prowadzonych konsultacji wprowadzane są zmiany do założeń projektów, stąd też należy wskazać, iż min. półroczny proces przygotowania założeń każdego działania bez względu na jego charakter, bądź jako projekt systemowy bądź też konkursowy, przebiega w trybie jawnym, a zainteresowane strony mają możliwość aktywnego udziału w procesie przygotowanych form wsparcia.

Pragnę zauważyć, że MSWiA dokonało wyboru partnera do projektu zgodnie z wymogami określonymi w art. 28a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku *o zasadach prowadzenia polityki rozwoju* (t.j.: Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 z późn. zm.). W odpowiedzi na przeprowadzone postępowanie konkursowe wpłynęło 9 ofert. Zgodnie z przyjętymi kryteriami oferta wskazanego w wystąpieniu podmiotu zdobyła najwyższą liczbę punktów spośród złożonych ofert. Zdecydowało o tym m.in. doświadczenie w przeprowadzeniu samooceny metodą CAF zdobyte w podobnym projekcie przeznaczonym dla urzędów administracji rządowej, realizowanym przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów.

Szkolenia i wsparcie doradcze dla urzędów w ramach projektu systemowego będzie trwać średnio dla każdego urzędu około 4 miesięcy. Grupy samooceny tworzone są w urzędach, a ich wielkość jest uzależniona od liczby osób zatrudnionych w urzędzie.

W projekcie będą brali udział trenerzy uczestniczący w pierwszym etapie projektu w 2010 roku (wsparcie obecnie oferowane 250 jednostkom stanowi drugi etap projektu). Wówczas, na zasadzie pilotażu metody CAF w Polsce przeprowadzono samoocenę w 70 gminach wiejskich i wiejsko-miejskich (na ogółem 80 JST zaangażowanych w projekt). Trenerzy korzystają ze specjalnie opracowanego podręcznika nt. metody CAF przedstawiającego sposób przeprowadzenia samooceny w małych gminach. Podręcznik został opracowany w pierwszej edycji projektu.

Ponadto wskazany w wystąpieniu podmiot posiada bogate doświadczenie w przeprowadzaniu samooceny w urzędach administracji rządowej.

Z uprzejmością

MINISTER
SPRAW WNETRZNYCH I ADMINISTRACJI
W
z up. Tomasz SIEMONIAK
Sekretarz Stanu

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów