



Warszawa, dnia 25 czerwca 2010 r.

## RZECZPOSPOLITA POLSKA

## MINISTER FINANSÓW

ST4/0602/453/MSJ/10/6827

Kancelaria  
 Senacka  
 Biuro Marszałka  
 Senackiego  
 Warszawa  
 00-913  
 29.06.2010  
 5.000 podpis.....

Pan

Bogdan Borusewicz

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

W związku z oświadczeniem złożonym przez Pana Senatora Eryka Smulewicza podczas 54 posiedzenia Senatu RP w dniu 13 maja 2010 r., w sprawie udzielenia informacji na temat prawnych i finansowych możliwości udzielenia przez Skarb Państwa pomocy finansowej Województwu Mazowieckiemu lub podjęcia innych nadzwyczajnych działań, które pozwolą pomóc Samorządowi Województwa w przewycięzeniu trudnej sytuacji finansowej, przesłanym przy piśmie Pana Marszałka z dnia 26 maja 2010 r. nr BPS/DKS-043-2735/10, uprzejmie przedstawiam, co następuje:

Z analizy sytuacji finansowej Województwa Mazowieckiego, przeprowadzonej w Ministerstwie Finansów, wynika, że:

- w I kwartale 2010 r. budżet województwa mazowieckiego zamknął się nadwyżką w wysokości 87.607 tys. zł.,
- na koniec I kwartału 2010 r. samorząd województwa mazowieckiego wykazał należności z tytułu gotówki i depozytów w banku w wysokości 164.360 tys. zł.,
- udział zadłużenia w planowanych dochodach ogółem w I kwartale 2010 r. wynosił 43,2% (przy limicie wynikającym z ustawy o finansach publicznych - 60%),
- udział zadłużenia w wykonanych dochodach ogółem w 2009 r. wynosił 42,8%.

Ze sprawozdań budżetowych wynika, że w I kwartale 2010r., w stosunku do I kwartału 2009r. dochody ogółem Województwa Mazowieckiego były niższe o 24,6%, natomiast wydatki ogółem były wyższe o 3,6%; wydatki bieżące wzrosły o 4,9%, w tym wydatki na wynagrodzenia o 10,4% (łącznie wynagrodzenia i pochodne wzrosły o 20,2%).

Ponadto, w I kwartale 2010 r., w porównaniu z I kwartałem 2009 r., wzrosły:

- wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji o 66,8%,
- dotacje przedmiotowe dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych o 126,9%,

- dotacje podmiotowe dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych o 6,3%,
- dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom o 157,6%,

Odnosząc się do stwierdzenia, że „*problemy finansowe województwa mazowieckiego wynikają między innymi ze zmniejszonych dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT)...*” pragnę zaznaczyć, że sytuacja w I kwartale bieżącego roku nie może stanowić podstawy do oceny sytuacji finansowej w całym roku budżetowym. Zaznaczyć bowiem należy, że mimo, iż wskaźnik udziału w podatku CIT do 2007 r. był wyższy (15,90%) niż obecnie (14,75%), to w poprzednich latach (np. w 2004, 2005 i 2007r. ), Województwo Mazowieckie otrzymało w I kwartale jeszcze niższe dochody z CIT, niż w I kwartale 2010 r.

W celu uzyskania obiektywnej oceny stanu finansów Województwa Mazowieckiego, Minister Finansów wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej o zbadanie, czy istnieje zagrożenie realizacji ustawowych zadań Województwa Mazowieckiego.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie, która dokonała analizy realizacji budżetu Województwa Mazowieckiego wg stanu na dzień 31 grudnia 2009 r. i 26 kwietnia 2010 r., potwierdziła dane, wynikające ze sprawozdań budżetowych, wskazując jednocześnie, że: „*w budżecie Województwa na 2010 rok (wg stanu na dzień 26 kwietnia 2010 roku) zaplanowano wydatki – w formie pomocy finansowej – na zadania należące do właściwości innych jednostek samorządu terytorialnego w łącznej kwocie 24.893.028 zł*”.

Pragnę zaznaczyć, że obecny system dochodów i mechanizm ustalania wpłat – określony w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010r. Nr 80, poz. 526) – obowiązuje od 2004 roku. Celem tej ustawy było, między innymi, mocniejsze związanie sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego z koniunkturą gospodarki państwa.

Zgodnie z ww. ustawą - gminy, powiaty i województwa, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca danej jednostki jest większy od określonego ustawowo wskaźnika dochodów podatkowych wszystkich jednostek w danej grupie (tj. gmin, powiatów i województw), dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem odpowiednio na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin i część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów oraz część regionalną subwencji ogólnej dla województw.

Średni dochód na 1 mieszkańca województwa w kraju, stanowiący podstawę do wyliczenia wysokości wpłat na 2009 r. wyniósł 139,03 zł., a w Województwie Mazowieckim 343,73 zł.

Średni dochód podatkowy na 1 mieszkańca województwa w kraju, stanowiący podstawę do wyliczenia wysokości wpłat na 2010 r., wynosi 154,99 zł, a w Województwie Mazowieckim – 375,14 zł.

Wpłata do budżetu państwa Województwa Mazowieckiego, z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej, w 2010 r., wynosi 939.251.830 zł., jednocześnie,

Województwo Mazowieckie otrzyma w 2010r. z budżetu państwa kwotę 152.360.600 zł. w postaci części regionalnej subwencji ogólnej.

Dochód na 1 mieszkańca woj. mazowieckiego, po dokonaniu wpłaty, będzie nadal wyższy niż średni dochód w kraju.

W 2010 r., udział wpłat w planowanych dochodach podatkowych kształtuje się na takim samym poziomie jak wykonanie 2009 r. i wynosi 54 %. Udział wpłat, pomniejszonych o planowaną subwencję regionalną na 2010 r., w planowanych dochodach podatkowych wynosi 45% , a według wykonania roku 2009 - 44%.

Uprzejmie informuję, że dostrzegając potrzebę zmodyfikowania systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego, w tym także mechanizmu naliczania wpłat, podjęto następujące działania zmierzające do dokonania zmian w obowiązującym prawie:

- Rząd, w porozumieniu ze stroną samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, powołał Zespół roboczy, którego zadaniem jest wypracowanie strategicznych zmian w zakresie dochodów jednostek samorządu terytorialnego;  
w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz reprezentanci Ministra Finansów, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Infrastruktury,
- na posiedzeniu ww. Zespołu - w dniu 3 lutego br. - uzgodniono, że dalsze prace w zakresie rozwiązań dotyczących dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w tym również dotyczące wpłat, określonych w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, będą prowadzone w ramach Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- Minister Finansów przedstawił Stronie Samorządowej Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego propozycje zmiany sposobu naliczania wpłat do budżetu państwa dla gmin, powiatów i województw – na posiedzeniu Zespołu w dniu 26 marca br. ,
- Strona Samorządowa, po zapoznaniu się z ww. propozycjami, nie uzgodniła stanowiska w sprawie zmian mechanizmu naliczania wpłat do budżetu państwa dokonywanych przez gminy, powiaty i województwa,
- Minister Finansów zwrócił się do Współprzewodniczącego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (pismem z dnia 9 kwietnia br. ) o przedstawienie stanowiska Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w sprawie zmiany sposobu naliczania wpłat do budżetu państwa dla gmin, powiatów i województw.

Przedstawiając powyższe, pragnę jednocześnie podkreślić, że forum wypracowania wspólnego stanowiska Rządu i Samorządu Terytorialnego stanowi Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 90,

poz.759), stronę samorządową stanowią przedstawiciele ogólnopolskich organizacji jednostek samorządu terytorialnego, w tym również województw.

Niezależnie od powyższego, uprzejmie informuję:

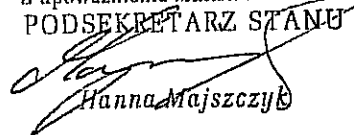
Zgodnie z art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w budżecie państwa utworzona jest rezerwa, przeznaczona dla jednostek samorządu terytorialnego. Rezerwą tą dysponuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z reprezentacją jednostek samorządu terytorialnego.

Przewiduje się, że w 2010 r., środki tej rezerwy będą przeznaczone w pierwszej kolejności na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, poszkodowanych w powodzi z maja i czerwca 2010 r.

Ponadto, z budżetu państwa może być udzielona jednostce samorządu terytorialnego pomoc, jeżeli taka możliwość wynika z przepisów powszechnie obowiązujących. Formą takiej pomocy jest pożyczka z budżetu państwa, o której mowa w art. 224 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

*Z poleceniem,*

Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU

  
Hanna Majszczyk