



Warszawa, 13 sierpnia 2009 r.

MINISTER FINANSÓW
Podsekretarz Stanu
Andrzej Parafianowicz
AP6/0602/3/JZ/09/BMI9-9611

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W związku z przekazanym przy piśmie znak: BPS/DSK-043-1879/09 z dnia 24 lipca 2009 r. oświadczeniem senatora Andrzeja Szewińskiego złożonym podczas 38 posiedzenia Senatu RP w dniu 16 lipca 2009 r. w sprawie zlokalizowanego w Częstochowie Ośrodka Zamiejscowego Izby Skarbowej w Katowicach uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Wprowadzona przed 10 laty reforma administracji publicznej, która m.in. wprowadziła zasadniczy, trójstopniowy podział terytorialny państwa ograniczyła także liczbę miast wojewódzkich z 49 do 16, co pociągnęło za sobą likwidację izb skarbowych w byłych miastach wojewódzkich i przesądziło tym samym o losie istniejących tam organów podatkowych drugiej instancji. Utworzenie na bazie zlikwidowanych izb skarbowych ośrodków zamiejscowych było traktowane jako rozwiązanie przejściowe i pracownicy tych ośrodków od początku wiedzą o perspektywie likwidacji tych jednostek.

Pragnę poinformować Pana Marszałka, iż na ogólną liczbę ok. 3910 etatów w izbach skarbowych, zatrudnienie w ośrodkach zamiejscowych kształtuje się na poziomie ok. 466 etatów w służbie cywilnej oraz ok. 10 etatów pracowników obsługi, co stanowi ok. 12,17 % ogółu zatrudnienia w izbach skarbowych. Izba Skarbowa w Katowicach posiada w swojej strukturze organizacyjnej ośrodki zamiejscowe w Bielsku-Białej i Częstochowie, jednakże z uwagi na działające w strukturze Ośrodka Zamiejscowego w Bielsku-Białej, liczące 139 etatów, Biuro Krajowej Informacji Podatkowej jedynie Ośrodek Zamiejscowy w Częstochowie realizuje zadania w zakresie orzecznictwa i rozpatrywania odwołań w drugiej instancji będąc organem odwoławczym dla 11, spośród 37, urzędów skarbowych województwa śląskiego. Aktualne zatrudnienie w tym Ośrodku kształtuje się na poziomie 57 etatów wobec 322 etatów w macierzystej Izbie Skarbowej. Dodatkowo w Ośrodku Zamiejscowym w Częstochowie świadczy pracę 7 osób zatrudnionych na etatach należących do Izby Skarbowej w Katowicach.

Organizację urzędów i izb skarbowych reguluje zarządzenie Nr 13 Ministra Finansów z dnia 20 czerwca 2006 r. w sprawie organizacji urzędów i izb skarbowych oraz nadania im statutów (Dz. Urz. MF z 2006 r. Nr 7, poz. 55 z późn. zm.) wydane na podstawie ustawy z dnia 21 czerwca 1996 r. o urzędach i izbach skarbowych (Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1267 z późn. zm.). Zarządzenie Nr 13 stanowi w § 5 w ust. 1 i 2, że izby skarbowe są jednostkami organizacyjnymi obsługującymi dyrektora izby skarbowej i prowadzą gospodarkę finansową jako samodzielnie bilansujące państwowe jednostki budżetowe, a w ust. 3 tego samego przepisu określa, że w izbach skarbowych mogą funkcjonować ośrodki zamiejscowe.

Zgodnie ze Statutem izby skarbowej, stanowiącym załącznik Nr 5 do zarządzenia Nr 13, kompetencje do podejmowania decyzji w zakresie funkcjonowania ośrodków zamiejscowych przysługują dyrektorom izb skarbowych. W uzasadnionych przypadkach dyrektor izby skarbowej może przesunąć zadania pomiędzy komórkami organizacyjnymi izby, np. z komórki organizacyjnej w ośrodku zamiejscowym do komórki w siedzibie izby.

Za zgodą Ministra Finansów, dyrektor izby skarbowej może też łączyć lub dzielić komórki organizacyjne, w tym również w ośrodku zamiejscowym, uwzględniając zakres i rozmiar zadań. W ślad za tymi działaniami może wystąpić konieczność przesuwania etatów. Dyrektor, jako organ zarządzający izbą skarbową, jest także uprawniony do wnioskowania o likwidację ośrodka zamiejscowego. Podejmowane m.in. na tej podstawie działania doprowadziły do stopniowej redukcji liczby funkcjonujących ośrodków zamiejscowych izb skarbowych, z 24 jakie powstały z dniem 1 stycznia 1999 r., do 19 w chwili obecnej. Ich enumeratywny wykaz stanowi załącznik Nr 3 do ww. zarządzenia.

Na bazie ośrodków zamiejscowych izb skarbowych zostały zorganizowane 3, spośród 4 funkcjonujących, biura krajowej informacji podatkowej: w Toruniu, w Bielsku-Białej i w Płocku. Ponadto, podlegający Izbie Skarbowej w Poznaniu Ośrodek Zamiejscowy w Koninie dał podstawę do zorganizowania Biura Wymiany Informacji Podatkowych. Całkowitej likwidacji uległy jedynie ośrodki zamiejscowe, które podlegały Izbie Skarbowej w Gdańsku (OZ Słupsk – likwidacja w 2007 r.) oraz Izbie Skarbowej w Szczecinie (OZ Koszalin – likwidacja w 2008 r.).

W mojej ocenie podejmowane dotychczas działania w zakresie funkcjonowania ośrodków zamiejscowych nie wpłynęły na pogorszenie się poziomu obsługi podatników i na skuteczność poboru dochodów na rzecz budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ dotyczą organów podatkowych drugiej instancji i nie wywierają znaczącego wpływu na funkcjonowanie sieci urzędów skarbowych.

Pragnę poinformować Pana Marszałka, iż problemom związanym z funkcjonowaniem administracji podatkowej, w tym również ośrodków zamiejscowych, poświęcona była narada dyrektorów izb skarbowych z Kierownictwem resortu finansów, jaka odbyła się w dniach 14-15 maja 2009 r. w Czarniejewie k/Poznania. W trakcie tej narady zgłoszony został przez dyrektorów izb skarbowych postulat rozważenia zasadności dalszego funkcjonowania ośrodków zamiejscowych izb skarbowych w kontekście możliwości uzyskania oszczędności w obszarze wydatków rzeczowych oraz optymalnego wykorzystania zasobów kadrowych tych jednostek. Z uwagi na konieczność przeprowadzenia niezbędnych badań i analiz, które mogłyby potwierdzić możliwość osiągnięcia realnych oszczędności w tym zakresie oraz dać podstawę do podjęcia ewentualnych prac nad przygotowaniem reorganizacji aparatu skarbowego idącej w kierunku likwidacji ośrodków zamiejscowych, Dyrektorzy izb skarbowych zostali poproszeni o przedstawienie informacji odnośnie możliwości zapewnienia pracownikom ww. ośrodków nowych miejsc pracy oraz koncepcji zagospodarowania obiektów zajmowanych przez te ośrodki i spodziewanych korzyści w przypadku podjęcia decyzji o ewentualnej likwidacji tych jednostek.

Dyrektor Izby Skarbowej w Katowicach, odpowiadając na prośbę Ministerstwa Finansów, przedstawił oparte na przeprowadzonej analizie propozycje rozwiązań, które odnośnie Ośrodka Zamiejscowego w Częstochowie zakładają dalsze jego funkcjonowanie w aktualnej postaci. W uzasadnieniu została przedstawiona pozytywna ocena funkcjonowania tej jednostki, zarówno pod względem merytorycznym jak i logistyczno-kadrowym. Powyższe stanowisko potwierdza także przedłożony Ministrowi Finansów w dniu 3 sierpnia 2009 r. projekt zmiany regulaminu organizacyjnego Izby Skarbowej w Katowicach, w którym zapisy dotyczące Ośrodka Zamiejscowego w Częstochowie zostały pozostawione bez zmian.

W związku z tym, iż treść skierowanego do dyrektorów izb skarbowych polecenia oraz przeprowadzane analizy funkcjonowania ośrodków zamiejscowych mogły wywołać zaniepokojenie wśród pracowników tych jednostek pragnę poinformować Pana Marszałka, że Ministerstwo Finansów nie podjęło decyzji zmiany przepisów prawnych zmierzających do likwidacji ośrodków zamiejscowych *in gremio* pozostawiając swobodę działania w tym zakresie dyrektorom izb skarbowych, a to z kolei, w odniesieniu do ośrodków zamiejscowych Izby Skarbowej w Katowicach, oznacza brak planów likwidacji Ośrodka Zamiejscowego w Częstochowie lub ograniczania zatrudnienia w tej jednostce.

z pow. z. i. l. e. m.
PODSEKRETARZ STANU
Andrzej Parafianowicz