



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

ST3/0602/26/EKY/08/216

Warszawa, dnia 28 lipca 2008 r.

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 30.07.08.
nr. 4622 podpis. *Borusewicz*

E. Dzwonk
SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
wpłynęło dn. 30.07.08. zał.
nr. 5693 podpis. *...*

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W związku z przesłanym, przy piśmie z dnia 16 lipca 2008 r. Nr BPS/DSK-043-657/08, oświadczeniem złożonym przez senator Grażyną Sztark podczas 15. posiedzenia Senatu w dniu 11 lipca 2008 r., dotyczącym wyrażenia zgody na przeznaczenie na ratowanie brzegu morskiego środków należnej subwencji, którą Gmina Rewal odprowadza do budżetu państwa (tj. wpłat dokonywanych przez gminę do budżetu państwa z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin) - uprzejmie wyjaśniam:

Począwszy od 2004 r., stosownie do przepisów art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2008 r. Nr 88, poz. 539), gminy, w których wskaźnik dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w gminie (wskaźnik G) jest większy od 150% wskaźnika dochodów podatkowych wszystkich gmin (wskaźnika Gg), dokonują wpłat do budżetu państwa, z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin.

Ponieważ ustalony na 2008 r. dla Gminy Rewal wskaźnik G wynosi 3.194,51 zł, tj. stanowi 334,6% wskaźnika Gg (954,74 zł), Gmina jest zobowiązana do dokonywania wpłat do budżetu państwa z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla gmin w wysokości 1.479.105 zł.

Pragnę zwrócić uwagę, iż dokonywanie przez gminy wpłat do budżetu państwa z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej jest związane z systemem wyrównywania dochodów jednostek samorządu terytorialnego w wyniku redystrybucji środków pomiędzy tymi jednostkami (system poziomego wyrównywania dochodów).

Przyjęcie takiego systemu wypełnia zobowiązania wynikające z postanowień art. 9 ust. 5 Europejskiej Karty Samorządu Terytorialnego, według którego ochrona społeczności lokalnych, finansowo słabszych, wymaga zastosowania procedur wyrównawczych lub działań równoważących, mających na celu korygowanie skutków nierównego podziału potencjalnych źródeł dochodów, a także wydatków, jakie te społeczności ponoszą.

Uprzejmie informuję, że ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie zawiera regulacji upoważniających Ministra Finansów do zwolnienia jednostki samorządu terytorialnego z obowiązku dokonywania wpłat. Środki pochodzące z wpłat tworzą część równoważącą subwencji ogólnej i są przeznaczone w tej samej wysokości na część równoważącą subwencji dla gmin i dzielone według ściśle określonych kryteriów ustawowych z uwzględnieniem między innymi wydatków dotyczących dodatków mieszkaniowych, czy poziomu realizacji niektórych dochodów. Zatem zawieszenie wpłat oznaczałoby zburzenie obowiązującego systemu subwencjonowania jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z przepisem art. 35 ust. 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, do wpłat nie stosuje się przepisów ustawy - Ordynacja podatkowa, dotyczących odroczenia terminu płatności podatku lub zapłaty zaległości podatkowej, rozkładania na raty podatku lub zapłaty zaległości podatkowej, a także umarzania zaległości podatkowej oraz odsetek za zwłokę.

Środki pochodzące z wpłat gmin, zgodnie z art. 21 i 29 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, są przeznaczone w tej samej wysokości na część równoważącą subwencji dla gmin i dzielone według ściśle określonych kryteriów ustawowych z uwzględnieniem między innymi wydatków dotyczących dodatków mieszkaniowych, czy poziomu realizacji niektórych dochodów. Zatem zawieszenie wpłat oznaczałoby zburzenie obowiązującego systemu subwencjonowania jednostek samorządu terytorialnego.

Z powyższego wynika, że wpłaty nie są dokonywane na rzecz Skarbu Państwa lecz gmin otrzymujących część równoważącą subwencji ogólnej.

Gdyby zatem istniała możliwość stosowania indywidualnych zwolnień, odbyłoby się to kosztem innych samorządów, tj. spowodowałoby ubytek dochodów w uboższych gminach, co w konsekwencji mogłoby spowodować pogłębienie różnic w rozwoju ekonomicznym poszczególnych gmin.

Tak więc, przepisy ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie przewidują wyjątków od określonych przepisami zasad i nie pozwalają Ministrowi Finansów na uznaniowe potraktowanie Gminy Rewal i zwolnienie z obowiązku dokonywania wpłat do budżetu państwa.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że stosownie do ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program ochrony brzegów morskich” (Dz.U. Nr 67, poz. 621), ustanowiony został Program, który obejmuje swoim zakresem przedsięwzięcia mające na celu zabezpieczenie brzegów morskich przed zjawiskiem erozji. Program ten jest programem wieloletnim, finansowanym z budżetu państwa i środków pozabudżetowych, nadzorowanym przez ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej i realizowanym przez dyrektorów urzędów morskich. Program będzie realizowany w latach 2004-2023, zaś łączne nakłady w całym okresie realizacji Programu wyniosą 911 mln zł.

Analizując sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Rewal można stwierdzić, iż udział wydatków na inwestycje w łącznej kwocie wydatków Gminy jest znacznie wyższy od średniej w gminach (bez miast na prawach powiatu).

Wydatki Gminy Rewal na inwestycje wynosiły odpowiednio:

- w 2005 r. – 10.286.182,00 zł i stanowiły 37,8% wykonanych wydatków ogółem (średnio w gminach 18,2%),
- w 2006 r. - 15.512.762,84 zł i stanowiły 40,9% wykonanych wydatków ogółem (średnio w gminach 20,1%),
- w 2007 r. – 11.979.062,05 zł i stanowiły 31,8% wykonanych wydatków ogółem, (średnio w gminach 18,5%).

Na 2008 r. Gmina planuje wydatki inwestycyjne w kwocie 26.963.450,00 zł, która stanowi 54,5% planowanych wydatków ogółem, podczas gdy średni udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem gmin wynosi 25,8%.

Z przygotowanego przez Ministra Sportu i Turystyki „Raportu o stanie gospodarki turystycznej w latach 2004-2006” wynika, iż wydatki Gminy Rewal na turystykę wynoszą corocznie ok. 1,5 mln zł.

Ponadto, stosownie do art. 42 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, Gmina Rewal może ubiegać się o dotacje z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych objętych kontraktem wojewódzki, o którym mowa w przepisach o rozwoju regionalnym.

2 wypracowani rocznika

Olga
Wojewódzki Urząd Statystyczny
ul. Świdzińska 10
50-100 Wrocław