

Warszawa, dnia 15 marca 2010 r.



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW

PT2/0602/1/77/EPT/2010/BMI9-1967

SECRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
wpłynęło dn. 18.03 zat.....  
nr. 1802 podpis.....

Pan Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

W związku z pismem Pana Marszałka z dnia 16 lutego 2010 r. znak: BPS/DSK-043-2439/10, przy którym przesłane zostało oświadczenie złożone przez Pana Senatora Edmunda Wittbrodta na 48 posiedzeniu Senatu w dniu 4 lutego 2010 r. w sprawie przepisów, które zachęcałyby polskich przedsiębiorców do dokonywania odpraw celnych towarów w polskich portach, uprzejmie informuję:

Polskie przepisy od lat stają się coraz bardziej korzystne z punktu widzenia wprowadzanych usprawnień w odniesieniu do samych odpraw celnych towarów, jak i rozliczeń należności celno-podatkowych związanych z importem towarów. Prowadzone są też prace nad kolejnymi ułatwieniami.

#### I. W zakresie prawa celnego:

W ostatnim czasie podjęto szereg działań, mających na celu ułatwienie podmiotom prowadzenie działalności gospodarczej. Wprowadzono nowe przepisy, m.in. zmieniono przepisy dotyczące stosowania procedur uproszczonych, wprowadzono Pojedyncze Pozwolenie na Stosowanie Procedur Uproszczonych (SASP), umożliwiono dokonywanie wywozowych zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym w formie elektronicznej z wykorzystaniem systemu ECS. Obecnie trwają prace nad wdrożeniem podpisu elektronicznego, umożliwiającego podmiotom składanie zgłoszeń elektronicznych w systemie CELINA.

Podobnie w celu ułatwienia prowadzenia działalności osób dokonujących obrotu towarowego z zagranicą podjęto prace nad wprowadzeniem koncepcji „Single Window”, tj. systemu pojedynczego okienka umożliwiającego wymianę informacji dostarczanych organom celnym przez przedsiębiorców ze służbami granicznymi zaangażowanymi w transgraniczny przepływ towarów. Idea tej koncepcji

sprowadza się do tego, iż dane przekazywane organom celnym przez przedsiębiorców byłyby udostępniane, z poszanowaniem przepisów dotyczących ochrony danych, innym organom zaangażowanym w kontrolę towarów, takim jak policja, straż graniczna, organy weterynaryjne i środowiskowe. Kontrole prowadzone przez różne organy zostałyby zharmonizowane, dzięki czemu dany przedsiębiorca przekazywałby dane tylko raz, a wspomniane organy przeprowadzałyby kontrolę towarów w tym samym czasie i miejscu.

## II. W zakresie podatku od towarów i usług:

1. Rozliczenia podatku VAT z tytułu importu towarów w dużej części dokonywane są bezpośrednio w deklaracji podatkowej. Art. 33a ustawy o podatku od towarów i usług przewiduje możliwość wykazywania podatku należnego z tytułu importu towarów bezpośrednio w deklaracji podatkowej bez konieczności uiszczania tego podatku w urzędzie celnym. Uproszczenie to uwarunkowane jest spełnieniem określonych przepisami warunków.

2. Zwolniony został od podatku od towarów i usług import towarów, w przypadku gdy miejscem przeznaczenia tych towarów jest terytorium państwa członkowskiego Wspólnoty Europejskiej inne niż terytorium kraju i wywóz z terytorium kraju przez importera tych towarów nastąpi w ramach wewnątrzwspólnotowej dostawy towarów (§ 13 ust.1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2009 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług - Dz. U. Nr 224, poz.1799).

Wprowadzenie określonych uwarunkowań umożliwiających skorzystanie z obu tych preferencji jest podyktowane koniecznością zapobieżenia nadużyciom typu unikający podatek, zmierzającym do uniknięcia płacenia podatku.

Jednocześnie należy zauważyć, iż w związku ze stwierdzoną przez Komisję Europejską rosnącą liczbą przypadków wykorzystywania zwolnienia z VAT w imporcie (gdy po takim imporcie następuje wewnątrzwspólnotowa dostawa lub przemieszczenie importowanego towaru do podatnika w innym państwie członkowskim), do popełniania oszustw podatkowych - przyjęta została Dyrektywa Rady 2009/69/WE z dnia 25 czerwca 2009 r. zmieniająca dyrektywę 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej w odniesieniu do uchylania się od opodatkowania związanego z importem. W szczególności zmiana dotyczy art.143 ww. dyrektywy i przewiduje wprowadzenie określonych warunków zastosowania ww. zwolnienia.

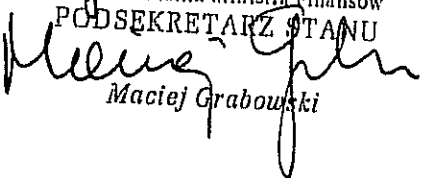
W związku z powyższym, wszystkie państwa członkowskie muszą dokonać analizy tych przepisów i implementować je do porządku krajowego. Należy zaznaczyć, iż w większości rozwiązania proponowane w art.143 dyrektywy 2006/112/WE już funkcjonują w przepisach polskich.

Ponadto informuję, iż podjęte zostały prace legislacyjne mające na celu umożliwienie agencji celnej bycie przedstawicielem podatkowym, w przypadku gdy podatnik ustanawiający agencję celną przedstawicielem podatkowym będzie dokonywać na terytorium kraju wyłącznie importu towarów, a miejscem przeznaczenia tych towarów jest terytorium innego niż Polska państwa członkowskiego.

Zmiany te zostały zawarte w projekcie ustawy z dnia 2 lipca 2009 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, ustawy o transporcie drogowym oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, który został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronie

internetowej Ministerstwa Finansów ([www.mf.gov.pl](http://www.mf.gov.pl)) w lipcu 2009 r. Projekt tej ustawy jest po uzgodnieniach międzyresortowych i wkrótce będzie przedmiotem obrad Komitetu Rady Ministrów.

Jednocześnie chciałbym zwrócić uwagę, że dokonywanie odpraw celnych towarów w portach innych niż polskie może być wynikiem wielu czynników niekoniecznie związanych ze stosowanymi w Polsce procedurami dotyczącymi odpraw. Szczególnie należy mieć tu na uwadze kwestie infrastruktury drogowej oraz kosztów związanych z obsługą ładunków w portach.

z poważaniem  
Z upoważnienia Ministra Finansów  
PODSEKRETARZ STANU  
  
Maciej Grabowski